

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR MATRIZ
FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES

**ESTRUCTURACIÓN DE UN MODELO DE APLICACIÓN
DE LA NIIF 6 PARA COMPAÑÍAS DE EXPLORACIÓN
Y EVALUACIÓN DE RECURSOS MINERALES EN EL ECUADOR**

**DISERTACIÓN DE GRADO PREVIA LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO
DE LICENCIADO EN CONTABILIDAD Y AUDITORIA**

LUIS ALEX CHANG PEÑARANDA

DIRECTOR: ING. IDRIAN ESTRELLA MGTR.

QUITO, MAYO 2013

DIRECTOR DE DISERTACIÓN:

Ing. Idrian Estrella Mgtr.

INFORMANTES:

Ing. Fabiola Jarrín Mgtr.

Ing. Verónica Apolo Mgtr.

DEDICATORIA

Dedico este proyecto primeramente a Dios y a mi madre que gracias a su esfuerzo, dedicación, ha hecho que sea posible cumplir con este objetivo de vida que me he planteado.

También quiero dedicar este trabajo a mis compañeros y ex compañeros de trabajo en la industria minera que han hecho que este trabajo se nutra de grandes aportes y puntos de vista.

Dedico este trabajo por último a quienes de una u otra manera estuvieron presentes no solo en la realización de este proyecto si no que han estado en mi vida haciéndome la persona que soy.

Luis Alex Chang

AGRADECIMIENTO

Primeramente agradezco a Dios que me ha guiado, bendecido y sobre todo porque me ha permitido que culmine esta etapa académica.

Agradezco a mis profesores, compañeros y demás personas con las que atravesé esta increíble etapa de mi vida que me ha llenado de grandes experiencias y me ha llenado también de grandes expectativas.

Luis Alex Chang

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN, 1

1 HISTORIA DE LA MINERÍA EN EL ECUADOR, 2

- 1.1 BREVE HISTORIA DE LA MINERÍA EN EL ECUADOR, 2
- 1.2 RECURSOS MINERALES EN EL ECUADOR Y PROYECTOS A GRAN ESCALA, 7
 - 1.2.1 Kinross – Fruta del Norte, 10
 - 1.2.1.1 Ficha Técnica, 11
 - 1.2.2 Ecuacorriente – Proyecto Mirador, 11
 - 1.2.3 Ecuacorriente – Proyecto Panantza, 13
 - 1.2.4 Comparación de los Tres Proyectos, 17
- 1.3 ANÁLISIS DE LA IMPORTANCIA ECONÓMICA DE LA MINERÍA EN EL PAÍS, 17
 - 1.3.1 Producción total por Provincias, 18
 - 1.3.2 Ingresos Fiscales, 19
 - 1.3.3 Importancia en la Economía, 20
 - 1.3.4 Importaciones y Exportaciones, 21
- 1.4 PRINCIPALES ASPECTOS DE LA LEY MINERA EN LA EXPLORACIÓN Y EVALUACIÓN DE RECURSOS MINERALES, 22
 - 1.4.1 Derechos Mineros, 22
 - 1.4.2 Etapas de Exploración Minera, 23
 - 1.4.3 Plazos Exploración Inicial y Avanzada, 25
 - 1.4.4 Principales entidades de Control, 26
 - 1.4.5 Principales Obligaciones, 26

2 TIPOS DE MINERÍA, Y PROCESOS DE LA EXPLORACIÓN Y EVALUACIÓN DE MINERALES, 29

- 2.1 TIPOS DE MINERÍA, 29
 - 2.1.1 Minería Artesanal, 29
 - 2.1.2 Pequeña Minería, 31
- 2.2 MINERÍA A GRAN ESCALA O GRAN MINERÍA, 33
- 2.3 PROCESOS DE EXPLORACIÓN Y EVALUACIÓN DE RECURSOS MINERALES, 38
 - 2.3.1 Exploración de Recursos Minerales, 38
 - 2.3.1.1 Exploración Inicial, 39
 - 2.3.1.2 Exploración Avanzada, 40
 - 2.3.2 Evaluación y Análisis de Factibilidad, 41

3 APLICACIÓN DE LA NIIF 6 EN LOS PRINCIPALES DESEMBOLSOS EN LA EVALUACIÓN Y EXPLORACIÓN DE RECURSOS MINERALES, 42

- 3.1 PRINCIPALES ASPECTOS DE LA NIIF 6, 42
 - 3.1.1 Objetivo, 42
 - 3.1.2 Alcance, 42
 - 3.1.2.1 Excepciones al Alcance, 42
 - 3.1.3 Modelos de Valoración, 43
 - 3.1.4 Tipos de Activos, 43
 - 3.1.5 NIC y NIIF Relacionadas, 43
- 3.2 DEFINICIÓN DE CRITERIOS DE APLICACIÓN DE LA NIIF 6, 44
 - 3.2.1 Clasificación de Tangibles e Intangibles, 44
 - 3.2.1.1 Tangibles, 44
 - 3.2.1.2 Intangibles, 45
 - 3.2.2 Criterios, 46
 - 3.2.2.1 Oportuno en Etapa Imputable, 46
 - 3.2.2.2 Identificable y Medible, 47
 - 3.2.2.3 Alto grado de Asociación con el descubrimiento de Recursos Minerales Específicos, 47
 - 3.2.2.4 Complemento Indispensable, 49
 - 3.2.2.5 Permiten conservar los Derechos Legales sobre la Propiedad Minera, 50
 - 3.2.3 Matriz de Criterios, 50
 - 3.2.3.1 Exploración, 52
 - 3.2.3.2 Evaluación, 53
 - 3.2.3.3 Mano de Obra, 53
 - 3.2.3.4 Obligaciones Entidades de Control, 54
 - 3.2.3.5 Informes y Otros, 55
 - 3.2.3.6 Depreciaciones, 56
 - 3.2.3.7 Gastos Administrativos Financieros y Otros, 56
 - 3.2.3.8 Ejemplos sobre el Criterio 4 Complemento Indispensable, 56

4 ESTABLECER DE UN MODELO DE POLÍTICA DE APLICACIÓN DE LA NIIF 6 A EMPRESAS DE EXPLORACIÓN Y EVALUACIÓN DE RECURSOS MINERALES EN EL ECUADOR EN BASE A LA MATRIZ DE CRITERIOS, 58

- 4.1 PROSPECCIÓN, 58
 - 4.1.1 Previa a la obtención del Derecho Legal, 58
 - 4.1.2 Posterior a la Obtención Legal, 60
- 4.2 EXPLORACIÓN, 62
 - 4.2.1 Exploración Inicial, 62
 - 4.2.2 Exploración Avanzada, 63
- 4.3 EVALUACIÓN, 65
- 4.4 MANO DE OBRA, 66
- 4.5 CUMPLIMIENTO CON ENTIDADES DE CONTROL, 67
 - 4.5.1 Generales, 68
 - 4.5.2 Referentes al Artículo 26 de la Ley Minera, 68
 - 4.5.3 Informes y Otros, 70

- 4.6 DEPRECIACIONES, 71
- 4.7 GASTOS ADMINISTRATIVOS FINANCIEROS Y OTROS, 72
- 4.8 EJEMPLOS DE APLICACIÓN, 73

5 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES, 76

- 5.1 CONCLUSIONES, 76
- 5.2 RECOMENDACIONES, 76

BIBLIOGRAFÍA, 78

ANEXOS, 79

- ANEXO 1, 80
- ANEXO 2, 86

RESUMEN EJECUTIVO

El presente estudio busca estructurar un modelo de aplicación de la NIIF 6 para la Compañías dedicadas a la exploración y evaluación de recursos minerales en el Ecuador, en base a criterios de aplicación que cumplan los lineamientos de las NIIF y la normativa legal del país.

Para el desarrollo de este tema, se han planteado cuatro capítulos, que despliegan de una manera consistente y ordenada, tanto en la parte de historia de la industria minera en el país, de la misma manera en el análisis de la normativa legal y con el planteamiento del modelo de aplicación.

Con este propósito se desea aportar de manera significativa a la correcta aplicación de una NIIF tan importante como es la NIIF 6, en una industria tan importante en el desarrollo del país.

Con la estructuración de este modelo se determinan cinco criterios para la aplicación de la NIIF, también se exponen las principales obligaciones legales que tienen las compañías dedicadas a la exploración y evaluación de recursos minerales, y se explican las etapas de la minería en el Ecuador.

Adicionalmente se toma en cuenta las ciertas circunstancias locales para cumplir de mejor manera con lo que establece el Gobierno Ecuatoriano.

Como último punto a tratar, se elabora un modelo de política de la aplicación de la NIIF 6, que toda empresa debería tener de manera específica como se presenta en el documento.

INTRODUCCIÓN

Cuando existe una industria muy poco desarrollada como es la minería en el Ecuador, cuya historia ha sido muy complicada en diferentes ámbitos como los sociales, legales, y ambientales, y de la misma manera han aparecido como en todas las industrias nuevas normas internacionales me refiero a las NIIF, veo que es indispensable aportar nuestro grano de arena a la documentación y guía para que estas normas sean correctamente aplicadas, entendiendo de forma correcta la normativa legal del país y todas las obligaciones que estas conllevan para regir esta industria.

Este trabajo busca mediante la Estructuración de un modelo de aplicación de la NIIF 6 para compañías dedicadas a la exploración y evaluación de recursos minerales, que las empresas puedan entender las etapas de la minería en el Ecuador así como la normativa legal que deben contemplar para su aplicación contable, además aporta con criterios fundamentales para que dicha norma sea aplicable ya que textualmente nos deja muy abierto el criterio de su aplicación.

Espero que este proyecto le sea de gran ayuda al lector para que pueda tener criterios más concretos al momento de aplicar la NIIF 6 en la compañía en la que se desenvuelva y a los estudiantes para mejorar nuestra visión de la industria minera en el país.

1 HISTORIA DE LA MINERÍA EN EL ECUADOR

1.1 BREVE HISTORIA DE LA MINERÍA EN EL ECUADOR

La minería en las tierras que hoy conocemos como La República del Ecuador se registra sus primeras actividades en épocas antiguas muchos años antes de cristo, existe evidencia de esta actividad con las primeras civilizaciones asentadas en estas tierras. Se extraían de la tierra minerales como la arcilla y el barro para la fabricación de utensilios. Sin datos exactos se empieza con la obtención de otros minerales como el oro, esto para realizar varios objetos valiosos que se usaban para las familias reales mucho antes de la conquista incaica, el oro se obtenía principalmente de origen aluvial cuya técnica no ha cambiado mucho en tantos años ya que en muchas poblaciones se mantiene una técnica de lavado de oro muy similar a la aplicada en las épocas preincaicas. En la época Incaica esta actividad tiene un crecimiento considerable la gran mayoría de objetos cerámicos y no cerámicos de los cuales existen registros de la época incaica son provenientes de Cuenca y Quito, también Ambato, Cañar, Píllaro y Quisapincha con menor número de objetos hallados. En Cuenca la antigua Tomebamba perteneciente a Cajamarca se encuentran registros de objetos de oro valiosos. En 1532 con la conquista española del Tahuantinsuyo se inició una etapa donde la extracción del oro fue intensa. Existen varias historias de las cantidades de oro y plata encontradas por los Españoles en nuestras tierras, hablan de que se ofrecieron rescates por Atahualpa por cantidades increíbles de oro y plata, así mismo se habla de que el General Inca

Rumiñahui escondió los tesoros del reino incaico para evitar que se lo llevaran los europeos.

La certeza o falacia de estas historias no ha sido totalmente comprobada, pero de lo que si existen varios registros es de los saqueos masivos que se produjeron por parte de los españoles de todas las tierras del Tahuantinsuyo que comenzó de manera agresiva en el siglo XVI.

Una historia aparte es la época independentista donde por medio de un decreto firmado por el Libertador Simón Bolívar se declaró exentos del servicio militar a todas las personas que desearan dedicarse a esta minería, cuyo propósito era aumentar las reservas, pagar los costos de la guerra y desarrollar el proyecto de la Gran Colombia. También emitió el “Reglamento sobre Minas para la Gran Colombia” en el año de 1829, entre otras cosas declaro que los yacimientos pertenecen a la República, y “esta las concedería en propiedad y posesión a quienes las pídaslas pidan” esta figura legal es muy parecida a la que mantiene el Gobierno de la República del Ecuador en su Ley de Minería, se crearon varias exonerando del pago de impuestos y una serie de medidas que apoyaban en gran manera esta actividad.

El 25 de Septiembre del 1830 tres días luego de que asumiera como primer presidente de la República del Ecuador el General Juan José Flores y luego de que se promulgara la primera constitución que fue redactada en la ciudad de Riobamba se dictó la primera ley relacionada con la industria minera, que era para “Promover el fomento de las minas”.

Vicente Rocafuerte estableció mediante Decreto un Juzgado de Minas en Azogues en el año de 1837, en la zona la actividad minera había sido desarrollada en la mina de Nambija principalmente, se liberó de impuestos a las importaciones de los equipos destinados para la minería. En el año de 1880 se desato una especie de boom minero lo cual llevo a que luego de unos años se redacte el “Código de Minería en 1886”, esto en el Gobierno de Plácido Caamaño, en el Código se detalla de manera más específica la forma en que las concesiones mineras que como empezaron en la época Gran Colombina eran ya parte del Estado, deberían pasar a manos del manos privadas, se ha comentado mucho de este Código donde se dio muchas ventajas a las empresas privadas.

En 1896 en el Gobierno Liberal de Eloy Alfaro se puso especial interés en esta industria minera se firmaron acuerdos con empresas extranjeras para la explotación de la península de Santa Elena y también se pusieron a disposición servidumbres para varias empresas.

Alfaro también realizo cambios al “Código de Minería de 1886”, estableció un plazo de 50 años para el alquiler de las minas un plazo bastante alto, aunque en 1921 cuando llego al poder el General Leonidas Plaza, se otorgó perpetuidad de derechos en el alquiler de las concesiones, a partir de esto hubieron muchos geólogos extranjeros que llegaron al país atraídos por las leyes implementadas, se concesionaron los sectores de Cojitambo en la Provincia del Azuay y también en Chordeleg un cantón muy conocido por su historia minera y su tradición artesanal. También se concesionaron a la empresa *South American Development* los sectores de Zaruma y Portovelo, esta empresa empezó la explotación de oro en la zona que duro aproximadamente 30 años.

Se puede hablar que la industria minera siguió teniendo interés por parte de los Gobiernos de turnos hasta los años 50 donde empezó la época dorada del banano, el Estado se preocupó de fomentar esta actividad y para el año de 1960 nos habíamos convertido en el primer exportador de banano a nivel mundial.

Esto disminuyó considerablemente la atención de la industria minera en el país y su regulación. Mientras en las zonas de Zaruma y Portovelo se mantuvo la actividad aunque la Compañía *South American Development* ya había abandonado la zona, esto conjugado con la falta de interés del Estado en la minería terminó en un agresivo crecimiento de la minería artesanal y la pequeña minería que se caracteriza por la escasez de recursos tecnológicos y los bajos índices de productividad. Además de esto en los siguientes años Portovelo principalmente en la zona de la mina de Nambija tuvo un crecimiento muy elevado y a la vez desordenado de su población, esto sumado al poco control de la actividad minera en el sector desembocó en problemas sociales que persisten hasta la actualidad,

De esta forma transcurrió la década de los 60 sin mayores avances legales ni técnicos en la industria. Para el año 1974 se expidió la “Ley de Fomento Minero” en esta ley ya existieron definiciones y divisiones de clases de minerías, como pequeña minería, mediana minería.

Para la década de los ochenta países de la región ya habían empezado a desarrollar su industria minera a gran escala con descubrimientos de reservas importantes tanto en Chile como en Perú, los descubrimientos en este último hicieron que las compañías grandes a nivel mundial llegaran a nuestro país con la intención y la ilusión de

encontrar yacimientos similares ya que la geología de estos dos anteriores es bastante parecida a la de nuestro país, de esta manera empezaron a desfilar muchas empresas entre ellas: Billinton, TVX, Goldfield y Anglo, todas con proyectos de prospección y exploración en la Cordillera del Cóndor principalmente.

En el Gobierno del Ingeniero León Febres Cordero, se estableció el pago de patentes de conservación que está en base a las hectáreas, y se paga de acuerdo a los salarios mínimos vitales vigentes a la fecha, también se establecen el pago de regalías al Estado.

En la década de los 80 y 90 del siglo XX la actividad minera artesanal se expandió por todo el territorio del país especialmente en las provincias amazónicas como Zamora Chinchipe y Morona Santiago, en 1991 se dicta una nueva Ley de Minería también conocida como la ley 126, no hay grandes cambios en la figura jurídica de las concesiones se cambia la forma del cálculo de del pago de patentes no se establecen límites para la posesión privada en número de concesiones pero si se establece un límite en hectáreas.

En el año 2000 se expide la Ley para la Promoción de la Inversión y Participación ciudadana, donde se establece que “El Ministerio de Energía y Minas promoverá la evolución de la minería en pequeña escala hacia una mediana y gran minería a través de programas especiales de asistencia técnica, de manejo ambiental, de seguridad

minera y de capacitación y formación profesional, con el aporte de inversión nacional o foránea”.¹

También se realiza análisis de las zonas en las que se ha venido explotando los recursos minerales, como Portovelo y Zaruma y se concluye que los daños ambientales han sido perjudiciales y que no se ha tenido el control suficiente en dichas áreas, por otra parte también queda evidenciado que toda la población del sector se ha convertido en dependiente económica de dicha actividad por lo que resulta un problema social la erradicación de la actividad en las condiciones que se ha venido dando.

Para acercarnos a los días presentes de nuestra historia tenemos que mencionar que desde la Elección presidencial del Economista Rafael.

Correa la Industria a de la minería en el Ecuador a entrado en una etapa de incertidumbres y esperanzas, llena de cambios en la estructura legal, que comenzó con el mandato No. 8 o “Mandato Minero” que paralizo en su totalidad la actividad de las Empresas Mineras con proyectos a gran escala. A esta le siguieron la “Ley de aguas”, “Ley de Minería” y Finalmente el “Reglamento Ambiental para Actividades Mineras en la República del Ecuador”

1.2 RECURSOS MINERALES EN EL ECUADOR Y PROYECTOS A GRAN ESCALA

¹ MANUEL E. BERNALES ALVARADO. (2010) Artesanos del socavón, Pequeña minería y minería artesanal en América Latina. Lima Perú: Unesco Programme.

La minería a gran escala es una historia difícil de empezar en el Ecuador, en la década de los ochenta empezaron exploraciones con el fin de encontrar yacimientos importantes las siguientes Compañías: Billinton, TVX, Goldfield y Anglo durante décadas estas exploraciones han continuado y aunque muchas de las compañías citadas anteriormente ya han abandonado el país existen varios descubrimientos importantes cuyas concesiones están en manos de empresas Canadienses y Chinas, estas últimas con una aparición en la industria minera del país en los últimos años, entre las Compañías más importantes y los yacimientos de mayor importancia se encuentran los siguientes:

Cuadro 1

Principales concesiones mineras del Ecuador

Proyecto	Compañías	Recursos y Reservas	Total en Onzas
Mirador	Ecuacorriente	Recursos Medidos e Indicados	26.001.298
Mirador	Ecuacorriente	Recursos Indicados e Inferidos	11.96.570
Mirador Norte	Ecuacorriente	Recursos Inferidos	9.816.610
Panantza	Ecuacorriente	Recursos Inferidos	24.812.480
Zaruma	Dynasty Metals & Mining	Recursos Medidos e Indicados	1.479.896
Zaruma	Dynasty Metals & Mining	Recursos Inferidos	1.844.072
Jerusalem	Dynasty Metals & Mining	Recursos Medidos e Indicados	995.060
Fruta del Norte	Kinross Aurelian	Recursos Medidos e Indicados	7.819.795
Fruta del Norte	Kinross Aurelian	Recursos Inferidos	8.363.250
Rio Zarza	Ecometals Limited	Recursos Inferidos	1.137.049
Santa Barbara	Ecometals Limited	Recursos Inferidos	1.094.393
Quisacocha	Iamgold	Reservas Probadas y Probables	2.242.106
Quisacocha	Iamgold	Recursos Medidos e Indicados	2.808.631
Rio Blanco	San Luis Minerales	Recursos Medidos e Indicados	994.039
Junin		Recursos Inferidos	84.704.761

Fuente: Agencia de Regulación y Control Minero.

Elaborado por: Alex Chang

En el cuadro 1, los valores expresados en onzas corresponden al total de minerales y no a un solo tipo que puede ser el mineral de mayor importancia y por el cual se genera el interés de explotación.

Aunque se han encontrado grandes reservas de Oro, Plata y Cobre en el Ecuador aún la minería a gran escala no ha despegado, ningún yacimiento con grandes reservas se encuentra en etapa de producción. Según expertos en el tema esto se debe a que la

Ley de Minería aprobada recientemente en el país no es muy atractiva para la inversión en explotación de los yacimientos de las empresas que ya tienen reservas probadas, lo más paradójico quizá de la historia de la minería a gran escala en el país y su historia del nunca empezar es que el proyecto de Junín que se estima tendría las mayores reservas de cobre, no tiene al momento una compañía que esté a cargo de su exploración, esto se debe a motivos que se suscitaron ya hace más de 15 años con la comunidad, pero eso es un capítulo aparte que deberá ser analizado en temas sociales.

A continuación analizamos con más detalle tres de las concesiones más importantes del país que actualmente se encuentran adjudicadas a la empresa Canadiense Kinross y la empresa de capital chino Ecuacorriente.

1.2.1 Kinross – Fruta del Norte

Fruta del Norte es un yacimiento descubierto en el año 2006 por la empresa Aurelian S.A., que luego fue adquirida por Kinross, con un equipo de geólogos Ecuatoriano-Canadiense en la Cordillera del Cóndor en la provincia de Morona Santiago en la Concesión del Zarza, este descubrimiento represento un acontecimiento importante no solo en la minería Ecuatoriana sino en la minería a nivel mundial al representar el descubrimiento más importante del año a nivel mundial.

Según datos de Kinross el proyecto tendrá 100 hectáreas que serán ocupadas entre la mina, el campamento y la planta y otras instalaciones. La concesión total es de 3087 hectáreas.

1.2.1.1 Ficha Técnica

DATOS GENERALES

Inicio de exploración: 2001

Descubrimiento de FDN: 2006

Etapas actuales: Exploración Avanzada

Inversión a 2010: US\$ 100 millones

RECURSOS

Oro (en millones) 6.7 oz Probados y Probables

0.671 oz Medidos e Indicados 3.6 oz Inferidos

Plata (en millones) 9 oz Probados y Probables 1.4 oz medidos e

Indicados 7.3 oz Inferidos

1.2.2 Ecuacorriente – Proyecto Mirador

Mirador es uno de los pocos proyectos nuevos y considerables de cobre en el mundo para la producción a corto plazo.

“Los recursos minerales en el Mirador incluyen Medido e Indicado de 438 Mt con 0,61% Cu, 0.19 g / t de oro y 1,5 g / t Ag e inferidos de 235 Mt con 0,52% Cu, 0.17 g / t de oro y 1,3 g / t. Corriente ha concluido un estudio de viabilidad sobre la molienda de 30.000 toneladas por día a partir de una tonelada 181 millones en pozo de los recursos, durante una vida útil 19 años, y con una relación de 0,8:1 tira”.

A principios de mayo de 2006, Corriente anunció que el Ministerio Ecuatoriano de Minas y Petróleos ("MMP", anteriormente denominado Ministerio de Energía y Minas) aprobó el Estudio de Impacto Ambiental del Proyecto Mirador ("EIA"). A finales de mayo de 2006, la compañía elevó CDN \$ 125 millones en capital para el proyecto.

La EIA cubierto tanto los aspectos ambientales de las operaciones mineras propuestas en Mirador y de la comunidad y los planes sociales asociados con el mismo proyecto. Durante la larga preparación de la EIA, la empresa trabajó en estrecha colaboración con la MMP para asegurar que el informe cumple con todas las directrices del gobierno y regulaciones requeridas. La EIA Mirador es uno de los documentos más completos sobre temas sociales y ambientales cada vez presentados a la MMP en Ecuador para un proyecto minero. La presentación del EIA y posterior aprobación siguió a un amplio proceso de consulta con las comunidades locales llevadas a cabo a finales de noviembre y principios de diciembre de 2005.

En septiembre de 2006, la empresa presentó una enmienda a la EIA ("EIAA") para permitir el molino, colas y cambios de ubicación de descarga en el plan de la mina original. Posteriores consultas públicas tuvieron éxito. En mayo de 2007, la empresa fue asesorada por el MMP que este EIA modificado se requieren más estudios. En la actualidad está en proceso de revisión para la representación y durante este proceso de revisión en curso, la empresa continúa operando bajo los términos de la EIA original. Corriente recientemente reanudó las actividades relacionadas con el desarrollo de la EIAA, que incorporará mejoras de ingeniería realizadas en el Proyecto Mirador.

La persona cualificada para la estimación del recurso (s) antes citado es Juan Drobe, P. Geo, Geólogo Jefe.

1.2.3 Ecuacorriente – Proyecto Panantza

El proyecto de Panantza y San Carlos concesiones del proyecto se encuentran a unos 40 km al norte del proyecto Mirador, la perforación fue el inicio de una planeada programa de dos años para completar un estudio de factibilidad en Panantza y San Carlos, diseñado para incorporar el Panantza y concesiones a San Carlos en una única gran oportunidad de desarrollo de cobre.

“Antes de 2006, se perforó Panantza último a finales de 2000, los resultados de esta perforación anterior en el Panantza incluido agujero PA013 con 299 metros de 0,76% de cobre, agujero PA012 con 269 metros de 0,97% de cobre,

y PA017 agujero con 64 metros de 1,29% de cobre secundario en la superficie seguido por 383 metros de 0,75% de cobre”.

En 2006, un adicional de 25 hoyos por un total de 8.400 metros fueron completados. Los resultados incluyen agujero PA039 con 17 metros de 1,31% de cobre en un horizonte de cobre secundario que cubre 399 metros de 0,66% de cobre, agujero PA041 con 443 metros de 0,60% de cobre, y el agujero PA052 con 276 metros de 0,77% de cobre.

Los actuales recursos inferidos en Panantza, que incorporan los resultados de 2006 de perforación en un bloque-modelo utilizando modelos actualizados geología, y en un 0,4% de cobre de corte, son aproximadamente 463 millones de toneladas con ley de 0,66% de cobre, que contiene 6,7 millones de libras de cobre. La perforación de 2006 aumentó cerca de mil millones de libras de cobre al anterior recurso Panantza. Corriente se centrará en la conversión de la mayor parte de este recurso a las categorías de medidos e indicados durante la realización del programa de perforación.

Uno de los objetivos del programa de perforación 2006 Panantza fue definir el límite sur de la mineralización Panantza. Sin embargo, en vez de delinear el borde del depósito Panantza, los resultados de 2006 indican la mineralización Panantza se extiende más al sur de lo que se reconoce. Los agujeros perforados al sur, PA033 PA034 y, a la vez se terminó en la mineralización de cobre promedio de más de 0,8% de cobre en el fondo del agujero, a unos 330 metros y 342 de profundidad, respectivamente. El plan de perforación

Panantza ahora se ha ampliado para completar los agujeros adicionales para seguir esta mineralización hacia el sur.

Además, los agujeros más profundos de esta ronda de perforación (como PA051) indican que la mineralización se extiende más de 200 metros más profundo que la perforación previa en la parte suroeste del depósito y la mineralización permanece abierta para la expansión en profundidad. El depósito también está todavía abierto al oeste.

San Carlos se cree que es el más grande de cobre y molibdeno sistema de pórfido mineralizado en el Cinturón de Cobre Corriente, con unas dimensiones de unos 2000 metros x 2500 metros. La mineralización se ha probado con 25 agujeros de perforación de diamantes con un espaciamiento variable, perforado por BHP Billiton en 1997 y 1998, el actual modelo basado en bloques, estimación de recursos inferidos, utilizando en un 0,4% de cobre de corte, es de 600 millones de toneladas de clasificación 0,59% de cobre, que contiene 7,7 mil millones libras de cobre. La siguiente fase de perforación intentará ampliar los recursos y convertir la mayor parte de los recursos inferidos a las categorías medidas e indicadas.

Una evaluación preliminar de Informes Técnicos (el "Informe") por la tonelada 90.000 por día combinado Panantza-San Carlos operación minera de cobre se terminó y está disponible en SEDAR en diciembre de 2007, lo más destacado de este estudio es lo que se detalla a continuación:

1. Caso base de valor actual neto ("VPN") después de impuestos de EE.UU.
\$ 676 millones y una Tasa Interna de Retorno ("TIR") del 15,1%
(utilizando precios de los metales de EE.UU. \$ 1.50/lb Cu, Ag 7.50/oz
dólares EE.UU., EE.UU. \$ 550 / onzas de oro y dólares EE.UU.
10.00/lb Mo, descuento del 8% de tasa, EE.UU. \$ 75/tonne y tratamiento
EE.UU. \$ 0.075/lb y refinación de cobre). El uso de cobre EE.UU. \$
2,00, el valor actual neto después de impuestos aumenta a EE.UU. \$
1,718 millones y la TIR aumenta al 24,1%.
2. El promedio de producción anual de metal en los primeros 10 años de
aproximadamente 418 millones libras de cobre, 22,800 oz de oro,
1.110.000 onzas de plata y 2.800.000 libras de molibdeno.
3. El Informe modelado un plan de mina basada en 678 millones de
toneladas inferidos con una ley de 0,62% de cobre, 0,05 g / t de oro, 1,3 g
/ t de plata y 0,008% de Mo con recuperaciones estimadas de Cu 91%,
30% Au (Panantza solamente), 70% de Ag y 43% de Mo.
4. El costo para producir una libra de cobre pagable, neto de los créditos de
otro metal, y incluidos los gastos de comercialización, fundición y
transporte durante la vida útil de la mina, se estima en \$ EE.UU. 0.73/lb.
5. El proyecto podría generar hasta 2.000 puestos de trabajo durante el
período de construcción y podría crear más de 500 directos y cerca de
4.000 empleos indirectos durante la vida estimada de 20 años.

6. Valor total estimado de los impuestos, reparto de utilidades y gastos dentro de Ecuador durante la vida útil del proyecto es de aproximadamente veinte años EE.UU. \$ 6 mil millones.

1.2.4 Comparación de los Tres Proyectos

Cuadro 2

Comparación de los proyectos más importantes del país

PROYECTO	EMPRESA	MINERAL	Reservas en Onzas	ETAPA
Fruta del Norte	Kinross	Oro	6 millones	Exploración Avanzada
Mirador	Ecuacorriente	Cobre	11 millones	Exploración Avanzada
Panantza	Ecuacorriente	Cobre	14 millones	Exploración Avanzada

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

1.3 ANÁLISIS DE LA IMPORTANCIA ECONÓMICA DE LA MINERÍA EN EL PAÍS

Como se explica anteriormente el Ecuador aún no empieza la producción minera a gran escala, pero si cuenta con proyectos relativamente pequeños que se encuentran en producción, dichos proyectos generan ingresos que forman parte de la estadística económica del sector minero pero no tienen mayor relevancia en la economía nacional.

La agencia de control y regulación minero ARCOM presenta datos estadísticos anuales de la producción minera en el país por provincias y su significado en la economía nacional, vamos a analizar un poco más detallada los siguientes rubros.

- Producción total minera por provincias
- Ingresos fiscales
- Importancia de la minería en el PIB
- Exportaciones e Importaciones

1.3.1 Producción total por Provincias

En la mayoría de las provincias del Ecuador en la actualidad se realiza alguna actividad de extracción minera a pequeña escala, siendo los principales minerales extraídos oro, caliza, materiales de construcción, arcilla piedra pómez y plata.

Cuadro 3**Producción de minerales consolidada año 2011**

PROVINCIA/MINERAL	ORO	CALIZA	MATERIALES CONSTRUCCION	ARCILLA	PIEDRA POMEZ	PLATA
	grs.	ton.	m ³	ton.	ton.	grs.
AZUAY	1.496.631,73		817.928,98	67.523,00		
BOLIVAR			14.980,00			
CAÑAR			16.060,81	16.360,25		
CARCHI						
CHIMBORAZO		228.957,92	164.824,67			
COTOPAXI					725.647,00	
EL ORO	2.399.917,05		448.245,93	58.709,00		1.398.012,03
ESMERALDAS			51.197,80			
GUAYAS		3.199.633,58	3.819.883,78	844.747,00		
IMBABURA	102.229,41	1.209.660,69	176.672,40	288.235,47		
LOJA	1.502,93		97.079,32	11.261,80		
LOS RIOS			335.519,03	69.167,00		
MANABI			1.779.391,62			
MORONA SANTIAGO			309.798,50	14.171,75		
NAPO				28.156,83		
ORELLANA						
PASTAZA			240.026,40	35.745,32		
PICHINCHA	1.263,28		1.340.745,25			
SANTA ELENA			32.400,00			
STO.DMGO. TSACHILAS	2.296,00		670.821,76			
SUCUMBIOS			65.254,23			
TUNGURAHUA			494.784,86		65.934,00	
ZAMORA CHINCHIPE	145.292,22		14.856,92			
TOTAL	4.149.132,62	4.638.252,19	10.890.472,26	1.434.077,42	791.581,00	1.398.012,03
AÑO 2010	4.592.762,54	3.862.307,61	7.700.338,91	1.414.852,68	718.907,82	1.168.902,58
% CRECIMIENTO	-9,66%	20,09%	41,43%	1,36%	10,11%	19,60%

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaborado por: Agencia de Regulación y Control Minero

1.3.2 Ingresos Fiscales

Los ingresos que la actividad minera genera para el fisco además del IVA y el impuesto a la renta que en el cuadro inferior se representan como utilidades mineras, y que son particularmente de la actividad minera son las patentes de conservación y las regalías, estos valores al año 2012 demuestran que los ingresos para el Estado por el desarrollo de esta actividad son insignificantes,

mientras no empiece la explotación a gran escala donde el Estado se beneficiaría no solo de grandes utilidades, regalías y patentes. Sino que también la ley establece el pago anticipado de las regalías lo que asegura un ingreso muy alto antes de que los proyectos sean rentables para la Compañía que opera la concesión.

Cuadro 4

Ingresos Receptados

AGENCIA DE REGULACION Y CONTROL MINERO	
INGRESOS RECEPTADOS	
AÑO 2012	
RUBRO	VALOR U.S. \$
RECAUDADO S.R.I. PATENTES	6.164.787,65
RECAUDADO S.R.I. REGALIAS	5.213.035,84
RECURSOS DE AUTOGESTION	261.907,51
UTILIDADES MINERAS	43.378,20
TOTAL	11.683.109,20

Fuente: SRI Cuenta de Ingresos 09-04 del 2012

Elaborado por: Alex Chang

1.3.3 Importancia en la Economía

Las cifras con las que aporta la industria minera en la Economía Ecuatoriano no tienen ni han tenido un peso significativo, por dicha razón hay quienes se esperan que la llegada de la minería a gran escala podrá despuntar la industria definitivamente

Cuadro 5**Producto Interno Bruto por actividad**

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA Miles de dólares del 2000											
ACTIVIDAD/AÑO	2002	2003	2004	2005	2006 (sd)	2007 (p)	2008 (p)	2009 (p)	2010 (p)	2011 (prev.)	2012 (prev.)
Explotación de minas y canteras	73.543	75.695	90.940	92.176	95.522	97.303	92.916	95.399	95.407	100.220	104.229
Fabricación de productos minerales no metálicos	159.153	159.050	163.525	175.493	190.109	199.951	216.064	223.590	226.937	233.612	245.091
TOTAL	232.696	234.745	244.365	267.669	276.631	297.254	308.980	318.989	322.344	333.832	349.320
P.I.B.	17.498.669	18.122.313	19.572.223	20.747.176	21.553.301	22.098.180	24.692.489	24.119.469	24.593.316	26.607.948	28.601.301
% SECTOR MINERO*	1,340%	1,360%	1,248%	1,342%	1,278%	1,368%	1,248%	1,322%	1,324%	1,254%	1,246%

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

1.3.4 Importaciones y Exportaciones

El Ecuador actualmente mantiene una balanza comercial positiva en cuanto a recursos minerales se trata, esto se debe básicamente que el Ecuador no importa recursos extraídos de minas para la construcción, que es el mayor demandante de recursos, sino que los extrae de minas nacionales de pequeña y mediana importancia.

Cuadro 6**Balanza Comercial Minera**

DIRECCION NACIONAL DE MINERIA			
GESTION DE SEGUIMIENTO Y CONTROL MINERO			
BALANZA COMERCIAL MINERA			
MILES DE DOLARES FOB			
AÑOS/RUBRO	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	(-) DEFICIT (+) SUPERAVIT
2003	11.879	15.057	-3.178
2004	12.461	15.617	-3.156
2005	15.936	15.423	513
2006	36.036	25.091	10.945
2007	75.435	40.846	34.589
2008	89.251	42.463	46.788
2009	62.638	54.138	8.501
2010	89.844	38.350	51.494
2011	166.344	46.607	119.737

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

1.4 PRINCIPALES ASPECTOS DE LA LEY MINERA EN LA EXPLORACIÓN Y EVALUACIÓN DE RECURSOS MINERALES

La actividad de exploración y evaluación de recursos minerales sólidos en el Ecuador está sujeta a las disposiciones que se establecen en la Ley de Minería que fue publicada mediante Registro Oficial No. 517 el jueves 29 de enero del 2009.

1.4.1 Derechos Mineros

La Ley de Minería se refiere a los derechos mineros como concesiones mineras, cuya definición es la siguiente “La concesión minera es un acto administrativo que otorga un título minero, sobre el cual el titular tiene un derecho personal, que es transferible previa la calificación obligatoria de la

idoneidad del cesionario de los derechos mineros por parte del Ministerio Sectorial, y sobre éste se podrán establecer prendas, cesiones en garantía y otras garantías previstas en las leyes, de acuerdo con las prescripciones y requisitos contemplados en la presente ley y su reglamento general”.²

El Estado otorgara las concesiones mineras mediante remate y subasta pública para ello tomara en cuenta el potencial de la concesión minera, para determinar a qué solicitantes otorgará las dichas áreas tomando en cuenta si son mineros artesanales, pequeños mineros o el área es para proyectos de minería a gran escala.

La división de la concesión se realizará mediante la unidad de medida que se establece en la misma ley y en este caso se denominara **Hectárea Minera**, que no es más que una hectárea normal. El tamaño de una concesión minera será de entre 1 hectárea hasta 5000 hectáreas.

1.4.2 Etapas de Exploración Minera

La Ley de Minería reconoce en el Artículo No. 27 ocho etapas dentro de la actividad minera en el País, que procederemos a enumerar a continuación:

- a) Prospección, que consiste en la búsqueda de indicios de áreas mineralizadas;

² Ley de Minería Registro oficial No. 517 Jueves 29 de Enero del 2009

- b) Exploración, que consiste en la determinación del tamaño y forma del yacimiento, así como del contenido y calidad del mineral en él existente. La exploración podrá ser inicial o avanzada e incluye también la evaluación económica del yacimiento y su factibilidad técnica y el diseño de su explotación;
- c) Explotación, que comprende el conjunto de operaciones, trabajos y labores mineras destinadas a la preparación y desarrollo del yacimiento y a la extracción y transporte de los minerales;
- d) Beneficio, que consiste en un conjunto de procesos físicos, químicos y/o metalúrgicos a los que se someten los minerales producto de la explotación con el objeto de elevar el contenido útil o ley de los mismos;
- e) Fundición, que consiste en el proceso de fusión de minerales, concentrados o precipitados de éstos, con el objeto de separar el producto metálico que se desea obtener, de otros minerales que los acompañan;
- f) Refinación, que consiste en el proceso destinado a convertir los productos metálicos en metales de alta pureza;
- g) Comercialización, que consiste en la compraventa de minerales o la celebración de otros contratos que tengan por objeto la negociación de cualquier producto resultante de la actividad minera: y,

- h) Cierre de Minas, que consiste en el término de las actividades mineras y el consiguiente desmantelamiento de las instalaciones utilizadas en cualquiera de las fases referidas previamente, si no fueren de interés público, incluyendo la reparación ambiental de acuerdo al plan de cierre debidamente aprobado por la autoridad ambiental competente.

1.4.3 Plazos Exploración Inicial y Avanzada

Basándonos en el alcance de la NIIF 6 las nos interesan solamente la primera y segunda etapa que la Ley menciona, que son la Prospección y Exploración ya que dentro de la segunda se incluye la Exploración Inicial, la Exploración Avanzada y la Evaluación del Proyecto Minero.

El plazo de vigencia de una concesión minera es de 25 años que pueden ser renovados por la misma cantidad de años, previa solicitud y aprobación por la entidad competente.

Pero adicionalmente la Ley nos da plazos en la Exploración inicial y avanzada sin mencionar un plazo exacto para la prospección.

En el Caso de la exploración Inicial la ley establece un plazo de cuatro años luego de los cuales se debe solicitar la renovación por 4 años más de exploración avanzada, pero para ello debe haber ya identificado dentro de la concesión minera aéreas de mayor potencial donde centrara sus operaciones de exploración avanzada, por lo tanto deberá renunciar a determinadas hectáreas mineras y el tamaño de la concesión minera se reducirá.

1.4.4 Principales entidades de Control

La ley determina en su Artículo No. 5 las entidades que estarán a cargo de son las siguientes:

- a) El Ministerio Sectorial;
- b) La Agencia de Regulación y Control Minero;
- c) El Instituto Nacional de Investigación Geológico, Minero, Metalúrgico;
- d) La Empresa Nacional Minera; y,
- e) Las municipalidades en las competencias que les correspondan.

1.4.5 Principales Obligaciones

Las principales obligaciones que se deben cumplir con las entidades de control del Estado están descritas en el Artículo 26 de la Ley de Minería y son las siguientes:

- a) En todos los casos, se requiere la aprobación del Estudio de Impacto Ambiental y el informe sobre la afectación a áreas protegidas por parte del Ministerio del Ambiente;
- b) Del Concejo Municipal, dentro de zonas urbanas y de acuerdo con el ordenamiento territorial y la planificación del desarrollo económico social cantonal; Del Ministerio de Transporte y Obras Públicas, con relación a edificios, caminos públicos, ferrocarriles, andariveles y, a los consejos provinciales en el caso de vías de tercer orden:

- d) De la Secretaría Nacional de Telecomunicaciones con relación a estaciones de radiocomunicaciones, antenas e instalaciones de telecomunicaciones:
- e) Del Ministerio de Defensa, dentro de áreas o recintos militares o en sus terrenos adyacentes, de lugares destinados a depósitos de materiales explosivos o inflamables, en zonas que se encuentren en los límites y fronteras oficiales del país y en puertos habilitados, playas de mar y fondos marinos;
- f) De la autoridad única del Agua en todo cuerpo de agua, como lagos, lagunas, ríos o embalses o en las áreas contiguas a las destinadas para la captación de agua para consumo humano o riego, de conformidad con la ley que regula los recursos hídricos. En el referido acto administrativo se estará a lo determinado en la Constitución de la República del Ecuador en cuanto al orden de prelación sobre el Derecho al acceso al Agua;
- g) De la Dirección Nacional de Hidrocarburos con relación a oleoductos, gasoductos y poliductos, refinerías y demás instalaciones petroleras:
- h) De la Dirección de Aviación Civil, con relación a aeropuertos o aeródromos o en sus terrenos adyacentes;
- i) Del Ministerio de Electricidad y Energías Renovables en áreas en las cuales existan centrales eléctricas, de las torres y líneas de tendidos del sistema nacional interconectado; y,

- j) Obligatoriamente del Instituto Nacional de Patrimonio Cultural en la zona de prospección minera que pueda tener vestigios arqueológicos o de patrimonio natural y cultural.

Adicional a los numerados anteriormente también son obligaciones con Entidades de Control;

- Pago de Patentes de Conservación
- Presentación de Informes de Exploración

2 TIPOS DE MINERÍA, Y PROCESOS DE LA EXPLORACIÓN Y EVALUACIÓN DE MINERALES

La ley habla claramente de dos tipos de minería, la minería artesanal y la pequeña minería, sin embargo sin ser muy explícita nos insinúa la gran minería o minería a gran escala, diferenciadas la una de la otra por su tamaño y su capacidad de operación.

2.1 TIPOS DE MINERÍA

Podemos identificar tres tipos de minería;

- Minería Artesanal
- Pequeña Minería y;
- Minería a Gran Escala

2.1.1 Minería Artesanal

La ley de Minería define a la minería artesanal de la siguiente manera; “Se considera minería artesanal y de sustento aquella que se efectúa mediante trabajo individual, familiar o asociativo de quien realiza actividades mineras autorizadas por el Estado en la forma prevista en esta ley y su reglamento y que se caracteriza por la utilización de herramientas, máquinas simples y portátiles destinadas a la obtención de minerales cuya comercialización en general sólo

permite cubrir las necesidades básicas de la persona o grupo familiar que las realiza y que no hayan requerido una inversión superior a las ciento cincuenta remuneraciones”

Este tipo de minería se caracteriza por la carencia de una planificación, no cuenta con un proceso de exploración y evaluación de recursos minerales, tampoco se apega a las leyes; como leyes laborales, leyes ambientales por no poseer equipos ni tecnología adecuada para esta actividad causan mayores perjuicios al medio ambiente y no cumplen correctamente con las leyes tributarias tampoco. Su informalidad es muy alta y a pesar de los perjuicios que causan está justificada como la ley lo dice porque representa el sustento de familias de las comunidades cercanas a las minas.

En provincias como el Oro, Zamora entre otras es bastante común su práctica en ríos, y lo realizan mediante dragado de los mismos lo cual como mencionamos anteriormente es bastante perjudicial para el medio ambiente.

En este caso los permisos que otorga el estado son de plazos de 10 años los mismos que pueden ser renovados siempre que se solicite a la autoridad competente en este caso la Agencia de Regulación y Control Minero.

El Estado no otorga la una concesión minera para esta actividad, sino que generalmente estos trabajos se realizan en concesiones otorgadas a personas naturales y jurídicas, concesiones que pueden estar en cualquier etapa ya sea exploración o explotación. Para ello los mineros artesanales deberán firmar

contratos con los dueños de la concesión para su operación dentro de las mismas.

En relación al tema tributario los mineros artesanales pueden acogerse al Régimen Impositivo Simplificado, en tanto para el IVA y para el Impuesto a la Renta. El Estado no obliga a los mineros artesanales al pago de regalías, siendo el único grupo exento de este impuesto, cabe recalcar que este grupo de mineros está expuesto a varios peligros y que no cuenta con la seguridad industrial propicia para trabajos de alto riesgo. Una vez que realizan la explotación en varias zonas y estas dejan de producir lo suficiente lo general es que los mineros artesanales dejen las zonas antes explotadas sin realizar trabajos de compensación al medio ambiente.

2.1.2 Pequeña Minería

Se considera pequeña minería a aquella que, en razón del área de las concesiones, volumen de procesamiento y producción, monto de inversiones y condiciones tecnológicas, tengan:

- a) Una capacidad instalada de explotación y/o beneficio de hasta 300 toneladas métricas por día; y,
- b) Una capacidad de producción de hasta 800 metros cúbicos por día, con relación a la minería de no metálicos y materiales de construcción.

A diferencia de la minería artesanal esta es una actividad que si necesita para su operación el derecho legal de la concesión minera, y tiene que obtener los derechos de la concesión siguiendo debidos procesos establecidos en la Ley de Minería.

El estado deberá realizar el fomento y asistencia a la pequeña minería y la ley establece concesiones susceptibles a ser concesionadas con fines de operación para la pequeña minería.

Las patentes de conservación que están determinadas en la ley son más bajas para la pequeña minería, siendo de dos dólares por hectárea minera en la etapa de exploración y 4 dólares para la etapa de explotación.

Para la pequeña minería, el Estado autorizará el funcionamiento de plantas de beneficio de minerales, constituidas exclusivamente por trituración y molienda, con una capacidad instalada de 10 toneladas diarias y plantas de beneficio: que incluyan trituración, molienda, flotación y/o cianuración con una capacidad mínima de 50 toneladas.

En cuanto a la repartición de utilidades a trabajadores tiene una variación también ya que solo destinara el 5% de sus utilidades al Estado, él mismo que invertirá en programas de salud, educación y proyectos sociales en las zonas relacionadas directamente con los proyectos mediante los gobiernos seccionales, sean estos los GADs o las Juntas Parroquiales.

Los titulares de derechos mineros de pequeña minería, pagarán por concepto de regalías, el 3% de las ventas del mineral principal y los minerales secundarios, tomando como referencia los estándares del mercado internacional.

Dentro de los últimos años ha habido casos en el país donde existe la minería ilegal, incurren en actos de minería ilegal; “Incurrirán en explotación ilegal de sustancias minerales quienes realicen las operaciones, trabajos y labores de minería en cualquiera de sus fases sin título alguno para ello o sin el permiso legal correspondiente”, en estos casos se ha visto que las personas que ejercen esta actividad no pueden ser considerados como artesanales, pues cuenta con maquinaria y tecnología considerable, además de daño que causan al medio ambiente no cumplen ningún requisito legal y causan un gran perjuicio al fisco por evasión tributaria.

2.2 MINERÍA A GRAN ESCALA O GRAN MINERÍA

Si analizamos adecuadamente la NIIF 6, está direccionada únicamente para Empresas con capacidad de operar minas a gran escala, y si nos fijamos en el contenido global de la ley de minería también nos habla en términos generales de la gran minería, ya que cuando se refiere a minería artesanal y pequeña minería especifica de manera clara, dándonos a entender que los demás artículos son para normar a la minería a gran escala.

Para este tipo de minería es indispensable cumplir con todos los procesos mencionados en la Ley de Minería y en la NIIF 6, en cuanto a la exploración y

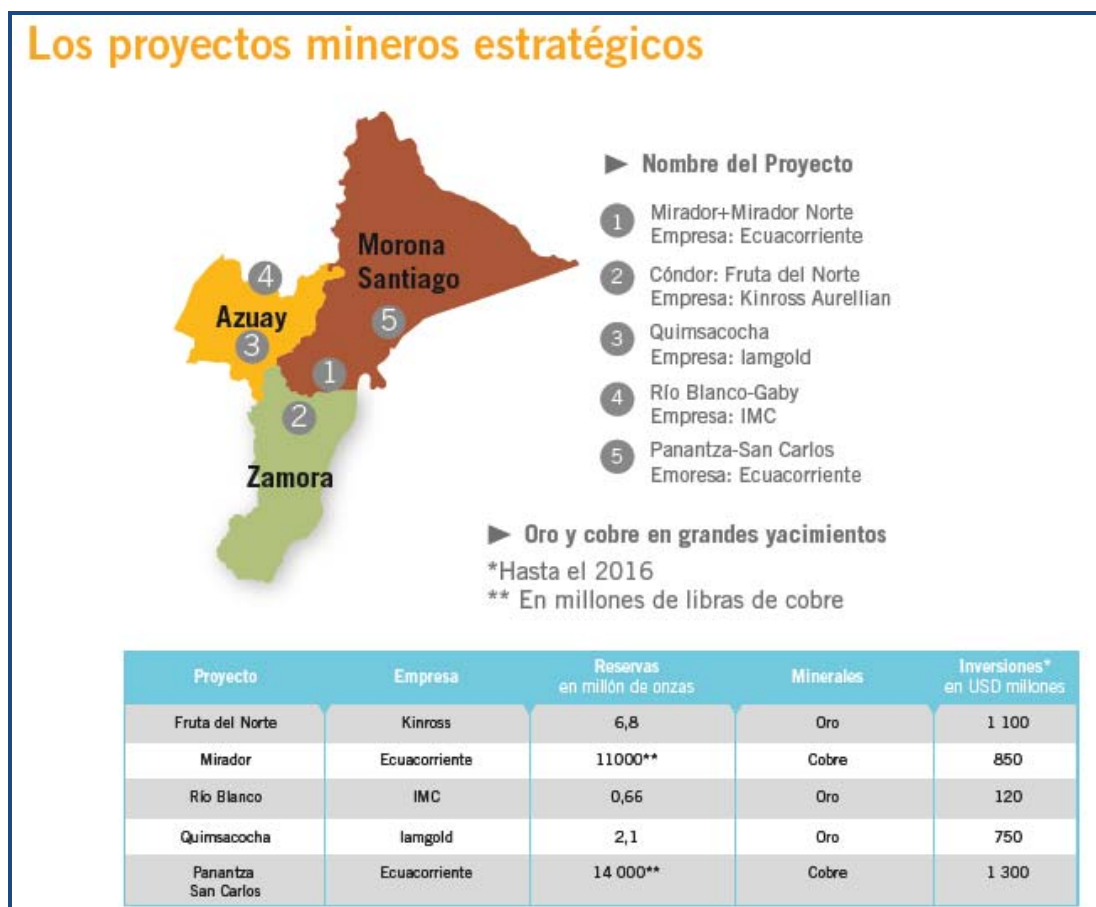
evaluación de recursos minerales, pues sería impensable realizar inversiones millonarias en proyectos cuyas reservas sean inciertas.

Tanto se ha hablado de la minería a gran escala en diferentes ámbitos; como el económico, ambiental, social, sobre soberanía etc., lo que si podemos asegurar que esta minería es la más criticada, en la cual más esperanzas radican y la más debatida, por lo tanto también y debido a la capacidad que las empresas que tienen para ejercer esta actividad a esta escala, cuentan con tecnología de punta, altos estándares de calidad con el medio ambiente y con los empleados y sumado a esto la cantidad de controles y fiscalizaciones que los estados efectúan a estas actividades la convierten en un escenario adecuado en la actividad más segura y más beneficiosa para el fisco en cuanto recaudación tributaria. Con respecto a temas ambientales y si se efectúan cierres de minas correctos realizan impactos ambientales menores.

La capacidad de minería a gran escala en el País a mediano plazo se resume a proyectos estratégicos ya identificados en los cuales es posible empezar con la etapa de explotación que tanto entusiasma a unos y escandaliza a otros estos proyectos se detallan a continuación con su ubicación geográfica, capacidad y empresa que mantiene los derechos de la concesión minera;

Gráfico 1

Proyectos estratégicos



Fuente: Ministerio de Recursos no Renovables

Elaborado por: Cámara de Minería del Ecuador

Como podemos apreciar en el cuadro existen tan solo 5 proyectos que tienen la posibilidad de ser operados para extraer minerales, los minerales en cuestión son Oro y cobre y la inversión va desde 120 millones de dólares hasta 1300 millones de dólares, sumas que jamás podrán ser asumidas por mineros de tamaño modesto y tampoco por empresas nacionales al menos por ahora.

Si consideramos que actualmente en el Ecuador se están procesando entre 1500 y 2000 toneladas diarias en actividades de minería aurífera operada por mineros artesanales, pequeños mineros y también por mineros irregulares sin controles

exhaustivos de respeto al medio ambiente, no nos debería escandalizar los proyectos que se piensa empezar a desarrollar pues estaríamos hablando de un tamaño similar para la producción del Proyecto Mirador de Ecuacorriente que es el único que cuenta con una firma de un contrato con el estado para su explotación.

En cuanto a temas tributarios la minería a gran escala quizá es la más gravada de todas las actividades que se ejercen en el país y el Ecuador es el país que propone el régimen tributario más pesado del mundo entero para la extracción de minerales en proyectos mineros a gran escala. Ya que si hacemos un análisis de los 5 proyectos que vimos anteriormente veremos que ninguno llega a tener menos del 50% de carga impositiva. Para muchos expertos la carga tributaria que grava esta actividad hace que muchos proyectos a pesar de tener gran potencial en cuanto a reservas de minerales, sean económicamente poco rentables y de alto riesgo de inversión, puesto que han existido antecedentes en donde el estado ha modificado los contratos petroleros unilateralmente. A continuación un cuadro que detalla cómo está compuesta la carga tributaria a esta actividad.

Cuadro 7

Valorización de reservas, montos de inversión y carga tributaria

Proyecto	Volumen Bruto Venta reserva US\$M	Costo APR. Producción US\$M	Regalía 7% US\$ M	IVA US\$	15% trabaja + comunales US\$M	22% de Renta US\$M	% Final Impuestos
Fruta del Norte	9630,9	3280	674,16	1074,81	690,29	860,56	51,96
Mirador	3217,04	1851,1	225,22	359,06	117,30	146,24	62,05
Río Blanco	956,7	352,9	66,97	106,77	68,56	85,47	51,96
Quimsacocha	2369,3	807,1	165,85	261,41	169,79	211,67	51,96
Panantza San Carlos	12051,9	6933,5	843,63	1344,99	439,47	547,87	62,05

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

A demás de grabar con regalías altas el Estado pide el pago de regalías anticipadas siendo el único país en el mundo en realizar este tipo de petición a las empresas que operan minas a gran escala, las regalías no pueden ser menor del 5%, y el destino de lo recaudado por este impuesto será el desarrollo y fomento de las comunidades afectadas directamente por los proyectos.

La venta de estos minerales estará gravada con el 12% de IVA, a pesar de ser una materia prima y en muchos casos con destino internacional es decir de exportación.

En cuanto al 15% de participación de utilidades para trabajadores se aplicará el mismo sistema que se aplica a operadoras de recursos petroleros, es decir del 15%, el 12% estará destinado al Estado que lo administrara por medio de Gobiernos Seccionales para el desarrollo y fomento de comunidades, y el 3% será para los trabajadores que estén bajo relación de dependencia de las Empresas que operan la explotación de recursos minerales de un proyecto determinado.

Y también estarán obligados a pagar el impuesto a la renta de sus operaciones como cualquier otra empresa nacional.

En cuanto al precio de los minerales, el Estado fijará un precio que se establece en el contrato, cuando por motivos externos los precios internacionales de los minerales suban el Estado se beneficiará con el 70% del exceso de precio y las Empresas Mineras con el 30%, aplicando una política previamente fijada para contratos petroleros, sin tomar en cuenta que esta política se aplicó a contratos petroleros con más de 25 años de operación en los cuales las empresas que los operaban ya habían

recuperado totalmente las inversiones realizadas para operar. En cuanto a esto ha habido insinuaciones de una modificación a la Ley de Minería algo que hasta la presente fecha no se ha concretado y ha demorado la firma de contratos para la explotación de proyectos específicamente con la Empresa Kinross del proyecto Fruta del Norte ubicado en la provincia de Zamora Chinchipe.

2.3 PROCESOS DE EXPLORACIÓN Y EVALUACIÓN DE RECURSOS MINERALES

Nos vamos a enfocaremos en los dos procesos de la minería en los cuales nos interesan para la cumplir el objetivo del presente trabajo que es crear un modelo de aplicación de la NIIF 6 que son:

- Exploración de recursos minerales
- Evaluación y análisis de factibilidad

2.3.1 Exploración de Recursos Minerales

La exploración de recursos minerales a su vez se subdivide en; Exploración Inicial y Exploración Avanzada. Etapas necesarias para determinar el potencial de una concesión minera, e identificadas claramente en la Ley de Minería.

2.3.1.1 Exploración Inicial

Exploración inicial es el conjunto de actividades que nos permiten determinar si un proyecto o concesión minera tiene potencial geológico para el descubrimiento de reservas minerales.

Los pasos que se siguen para ello son la prospección, actividades previas y exploración preliminar.

Prospección

Es el conjunto de actividades que conducen al estudio y caracterización geológica de una zona determinada y permiten establecer los sectores que presentan manifestaciones o indicios geológicos de un depósito económicamente explotable.

Actividades Previas

Son todas las actividades que permiten determinar el grado de interés geológico, económico, social, político y legal preliminar de un área, prospecto o mina determinada. Luego de definir el interés de la Empresa en el área se inician las negociaciones con el titular.

Exploración Preliminar

Son las actividades que permiten tener un conocimiento inicial del potencial geológico para depósitos minerales con base en las manifestaciones superficiales o existentes, como son muestreos superficiales, levantamientos de trabajos pre-existentes, elaboración de trincheras, apiques o cúbicos.

2.3.1.2 Exploración Avanzada

Una vez que se ha concluido la exploración inicial y los resultados son alentadores se continúa con la exploración avanzada que nos permite desde indicar recursos hasta probar reservas, para ello los geólogos deben haber señalado aéreas dentro de los proyectos mineros de mayor potencial geológico ya que estos trabajos son más específicos, tenemos dos tipos de exploración dentro de esta etapa;

- Exploración para medir recursos y;
- Exploración para probar reservas

Exploración para Medir Recursos

Son las actividades que tienen como fin determinar la continuidad de las estructuras mineralizadas tanto en rumbo como en buzamiento, para lo cual se hacen programas de perforación con diamantina, en mallas que se van cerrando de acuerdo con el yacimiento.

Los resultados obtenidos en esta etapa pueden variar a lo que el CIM (Instituto de Minería Canadiense) define como Recursos Inferidos como alcance mínimo hasta Recursos Indicados.

Exploración para Probar Reservas

Son las actividades que tienen como objeto determinar un volumen de recursos medidos y el modelo geológico - minero que tiene el depósito, para lo cual se hacen cierres de malla de perforaciones y/o túneles exploratorios como guías, cruzadas, inclinados y tambores.

Los resultados obtenidos en esta etapa corresponden a lo que el CIM define como Recursos Medidos.

2.3.2 Evaluación y Análisis de Factibilidad

Si finalizada la exploración, las condiciones geológico-mineras son adecuadas, se realiza un estudio que permite evaluar el proyecto en los siguientes aspectos:

- Ambientales
- Técnicos
- Financieros
- Sociales

3 APLICACIÓN DE LA NIIF 6 EN LOS PRINCIPALES DESEMBOLSOS EN LA EVALUACIÓN Y EXPLORACIÓN DE RECURSOS MINERALES

3.1 PRINCIPALES ASPECTOS DE LA NIIF 6

3.1.1 Objetivo

“Determinar mejoras en las práctica contables existentes para los desembolsos relacionados con la exploración y evaluación”.³

3.1.2 Alcance

“Una entidad aplicará esta NIIF a los desembolsos relacionados con la exploración y evaluación en los que incurra”.

3.1.2.1 Excepciones al Alcance

- Antes de obtener el derecho legal de un área determinada.
- Después que sea demostrable la factibilidad técnica y la viabilidad comercial de la extracción de un recurso mineral.

³ NIIF 6 Exploración y Evaluación de Recursos Minerales

3.1.3 Modelos de Valoración

- Al Coste
- Revalorización

3.1.4 Tipos de Activos

- Tangibles

Todos los activos materiales utilizados directamente en el descubrimiento de reservas minerales.

- Intangibles

Todos los derechos legales sobre propiedades mineras, y servicios utilizados en el descubrimiento de reservas minerales.

3.1.5 NIC y NIIF Relacionadas

La industria minera al ser una industria de extracción de materias primas y de un volumen considerable de operación cuanto con cantidades considerables de maquinaria y vehículos principalmente esto hace indispensable para la aplicación correcta de la NIIF 6 que la persona encargada de los temas financieros conozca muy de cerca la NIC 16 de Propiedad Planta y Equipo, también al estar esta actividad sujeta a muchos cambios y a paros obligados ya

sea por temas legales o por problemas comunitarios se debe tomar muy en cuenta la NIC 36 Deterioro del valor de los activos, esto es fundamental para una correcta aplicación de toda.

3.2 DEFINICIÓN DE CRITERIOS DE APLICACIÓN DE LA NIIF 6

Para determinar si un desembolso realizado por la compañía en la etapa de exploración y evaluación de recursos minerales debe ser capitalizado o registrado como gasto es necesario utilizar una serie de criterios que determinan que tan relacionado está el desembolso con el descubrimiento de minerales en una determinada concesión.

Estos criterios son fundamentales para definir políticas contables que nos permitan la correcta aplicación de esta NIIF, y los Estados Financieros puedan reflejar de manera adecuada los valores que se han invertido para el descubrimiento de reservas de minerales y cuales han sido gastos ya sea administrativos, financieros o de cualquier otro tipo.

3.2.1 Clasificación de Tangibles e Intangibles

3.2.1.1 Tangibles

Los activos tangibles se entienden todos los bienes materiales necesarios para la exploración y evaluación de recursos minerales, que básicamente se resumen a Propiedad Planta y Equipo, entre los más comunes en esta etapa se encuentran:

- Terrenos
- Campamentos (Edificaciones, galpones de muestras, piscinas etc., que se encuentren dentro de las propiedades mineras)
- Camionetas
- Maquinaria
- Equipos de Geología
- Mobiliario
- Equipos de Computación

3.2.1.2 Intangibles

Son todos los derechos legales que se tienen de la concesión, así mismo son los desembolsos capitalizados por conceptos de servicios recibidos, y otros pagos realizados, entre los más importantes se encuentran:

- Derechos de Concesión
- Pago de patentes
- Servidumbres
- Servicios recibidos
- Desembolsos en actividad de exploración y evaluación
- Amortización y Depreciación
- Mano de Obra

3.2.2 Criterios

3.2.2.1 Oportuno en Etapa Imputable

Este criterio se basa en que el desembolso tiene que estar realizado en la etapa de exploración y evaluación de los recursos minerales, en donde tiene alcance la NIIF 6. Es decir luego de que se han adquirido los derechos legales sobre la propiedad minera a la cual se imputan los desembolsos y antes de que sea demostrable la factibilidad técnica y la viabilidad del proyecto, aunque esto parece bastante claro es necesario poner como fundamental ya que muchas veces existen desembolsos de gran importancia antes de que una empresa tenga derechos legales sobre una propiedad, esto generalmente se da porque una empresa realiza varios estudios antes de adquirir cualquier derecho legal sobre una determinada concesión. En ocasiones y al ser los gastos de un valor considerable las empresas suelen registrar esos desembolsos como capitalizables violando un punto fundamental que establece la NIIF 6.

Al contrario de lo mencionado anteriormente también hay casos en los que la factibilidad del proyecto y la viabilidad están demostradas sin embargo existen varios gastos de mantenimiento, logística, mano de obra y depreciaciones que las empresas siguen capitalizando ya que el hecho de que se demuestre la factibilidad técnica y la viabilidad comercial no significa que la empresa ya empiece el desarrollo del proyecto, generalmente pasan incluso años hasta que la empresa comience con el desarrollo del proyecto o con la venta del mismo, por esta razón muchas

veces se capitalizan desembolsos que ya son extemporáneos al alcance de la NIIF 6 y tienen que ser considerados de una manera diferente.

3.2.2.2 Identificable y Medible

Para que un desembolso pueda ser capitalizado dentro del periodo de exploración y evaluación de minerales solidos tiene que ser identificable y medible. Identificable porque se debe saber exactamente a que propiedad minera corresponde o dicho de otra forma a que concesión o proyecto que puede incluir varias concesiones, muchos de los desembolsos en las diferentes etapa de exploración y evaluación de minerales son identificables porque se sabe a dónde corresponde por ejemplo; la mano de obra, la depreciación de la maquinaria ocupada, los servicios de geología, análisis de testigos, pagos por patentes etc., pero no basta que estos gastos sean identificables fácilmente, también tienen que ser medidos con fiabilidad es decir la mano de obra así como la maquinaria que la empresa tiene puede que se utilice para varias concesiones o para varios proyectos por lo que deben tener un control adecuado de horas trabajadas en cada concesión o proyecto para que pueda ser imputado correctamente a cada concesión o proyecto.

3.2.2.3 Alto grado de Asociación con el descubrimiento de Recursos Minerales Específicos

Dentro de la etapa de exploración y evaluación de recursos minerales las empresas tienen una cantidad considerable de desembolsos para poder

operar correctamente y poder controlar los activos ya sean estos tangibles e intangibles, también necesitan recursos para cumplir con obligaciones con Instituciones del Estado y otros. Todos estos desembolsos que permiten la operación normal de las Compañías que se dedican a la exploración y evaluación de recursos minerales sirven sin duda a la consecución del fin primordial de las Compañías que es su misión, el descubrir recursos yacimientos específicos de recursos minerales. Si bien existe el antecedente de que todos los desembolsos de una u otra forma contribuyen a descubrir minerales específicos, no todos tienen el mismo grado de asociación o relación para el fin ya mencionado.

Existen desembolsos que sin duda tienen un alto grado de asociación para el descubrimiento de recursos minerales específicos por ejemplo:

- Adquisición de derechos de exploración
- Estudios topográficos, geológicos, geoquímicos y geofísicos
- Perforaciones exploratorias
- Excavaciones
- Toma, resguardo y análisis de testigos y muestras.
- Estudios de factibilidad técnica y viabilidad comercial, entre otros

Mientras que existen otros desembolsos de carácter administrativo, financiero o de cualquier otra índole cuyo grado de asociación a un descubrimiento es bajo por ejemplo:

- Arriendos oficinas administrativas
- Sueldos de personal administrativo
- Suministros
- Depreciaciones de activos no ligados a la actividad de exploración
- Servicios
- Impuestos de adquisiciones de bienes y servicios no ligados a la actividad minera

3.2.2.4 Complemento Indispensable

Complemento indispensable se refiere a los desembolsos para cubrir compras de bienes y servicios que no son de alto grado de asociación con el descubrimiento de recursos minerales específicos, pero que sin estos bienes o servicios no sería posible realizar las actividades de gran relevancia en la etapa de exploración y evaluación de recursos minerales, esto se refiere básicamente a la logística empleada para las actividades de alto grado de asociación listadas en el criterio anterior. Estos bienes y servicios al estar altamente ligados a las actividades principales para el descubrimiento recursos minerales solidos requieren para su capitalización quiere decir que la actividad principal debe estar ejecutándose al momento que se realizan los desembolsos para complementos indispensables, esto quiere decir que estos desembolsos tienen que ser oportunos, si la actividad principal que tiene un alto grado de asociación con el descubrimiento de minerales específicos no se está ejecutando y los desembolsos para logística y otros que son

complementarios se siguen efectuando, quiere decir que estos desembolsos son de carácter de mantenimiento y no deben ser capitalizados sino que deben ser registrados como gastos.

3.2.2.5 Permiten conservar los Derechos Legales sobre la Propiedad Minera

Son desembolsos realizados con el fin estricto de que los derechos sobre las propiedades mineras no se vean amenazados a reversiones estatales o cualquier tipo de acontecimiento que ponga en riesgo la posesión legal de las concesiones.

3.2.3 Matriz de Criterios

Con base a los cinco criterios expuestos anteriormente estamos en capacidad de elaborar la Matriz de Criterios, esta Matriz pretende analizar detalladamente los desembolsos de una manera específica y por procesos dentro de la etapa de exploración y evaluación de recursos minerales.

Primeramente dividiremos en siete partes la Matriz, la etapa de prospección donde podremos identificar desembolsos de 1. Prospección antes de adquirir el derecho legal de la propiedad minera y desembolsos una vez obtenida los derechos de la misma. 2 La etapa de exploración que la subdividimos en inicial y avanzada y por último. 3. la evaluación de la propiedades mineras con estas tres concluiríamos las etapas de exploración y evaluación de recursos minerales en donde tiene alcance la NIIF 6, sin embargo adicionalmente

estudiaremos con cierto detalle tres tipos de desembolsos que son bastante considerables y de altísima importancia en la actividad minera cuando se encuentra en la etapa de alcance de la NIIF que serían los tres Siguiendo; 4. Mano de Obra. 5 Cumplimiento con Entidades de Control dentro de esto también incluiremos a los impuestos que no son exclusivos de la actividad minera como el IVA el Impuesto a la Renta anticipado o ahora llamado impuesto mínimo 6. La depreciación de la maquinaria que no es un desembolso de efectivo en sí pero es de vital importancia la contabilización de este rubro. 7. Principales gastos administrativos.

En la Matriz de criterios se analiza primeramente si el desembolso realizado constituye un activo intangible o un activo tangible, también y para facilitar la metodología de la Matriz de Criterios numeraremos a los criterios para que sea más fácil su introducción dentro de la misma.

Cuadro N° 8

Código	Criterio
C1	Oportuno en Etapa Imputable
C2	Inidentificable y Medible
C3	Alto grado de asociación con el descubrimiento de recursos minerales
C4	Complemento Indispensable
C5	Permite mantener el derecho legal de la propiedad minera

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

3.2.3.1 Exploración

Cuadro N° 9

Desembolso	Criterios				
	C1	C2	C3	C4	C5
1. Prospección					
1.1 Previa a la obtención del derecho legal					
Mapeo e Interpretación Geologica	X	✓	✓	NA	NA
Consultorias especializadas	X	✓	✓	NA	NA
Logistica	X	✓	NA	NA	✓
1.2 Posterior a la obtención del derecho legal					
Obtención del derecho legal	✓	✓	✓	NA	NA
Adquisición de terrenos	✓	✓	✓	NA	NA
Edificaciones e Instalaciones Campamentos	✓	✓	✓	NA	NA
Servidumbres	✓	✓	✓	NA	NA
Servicios Legales	✓	✓	✓	NA	NA
Mapeo e Interpretación Geologica	✓	✓	✓	NA	NA
Consultorias especializadas	✓	✓	✓	NA	NA
Logistica	✓	✓	NA	✓	NA
2. Exploración					
2.1 Inicial					
Geoquímica Suelos, Rocas, Sedimentos	✓	✓	✓	NA	NA
Geofísica Terrestre y Aérea	✓	✓	✓	NA	NA
Logistica	✓	✓	NA	✓	NA
2.2 Avanzada					
Obra Civil	✓	✓	✓	NA	NA
Geoquímica Suelos, Rocas, Sedimentos	✓	✓	✓	NA	NA
Geofísica Terrestre y Aérea	✓	✓	✓	NA	NA
Diamantina	✓	✓	✓	NA	NA
Insumos y Otros Perforación	✓	✓	NA	✓	NA
Muestreo y Registro de Testigos	✓	✓	NA	NA	NA
Análisis de Testigos	✓	✓	✓	NA	NA
Almacenamiento Testigos	✓	✓	✓	NA	NA
Almacenamiento de Pulpas	✓	✓	✓	NA	NA

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

3.2.3.2 Evaluación

Cuadro N° 10

Desembolso	Criterios				
	C1	C2	C3	C4	C5
3. Evaluación					
Estimación de reservas	✓	✓	✓	NA	NA
Consultorias Geologicas	✓	✓	✓	NA	NA
Consultorias Ambientales	✓	✓	✓	NA	NA
Consultorias de Carácter Social Comunitario	✓	✓	✓	NA	NA

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador**Elaborado por:** Alex Chang

3.2.3.3 Mano de Obra

Cuadro N° 11

Desembolso	Criterios				
	C1	C2	C3	C4	C5
4. Mano de Obra					
Mano de obra relacionada con la exploración (Geólogos, Obreros, Ingenieros)	✓	✓	NA	✓	NA
Mano de obra de campamento pero administrativa	✓	✓	X	X	NA

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador**Elaborado por:** Alex Chang

3.2.3.4 Obligaciones Entidades de Control

Cuadro N° 12

Desembolso	Criterios				
	C1	C2	C3	C4	C5
5. Cumplimiento con entidades de control					
Generales					
Licencia Forestal	✓	✓	NA	NA	✓
Pago patentes de Conservación	✓	✓	NA	NA	✓
Artículo 26 Ley Minera					
Concejo Municipal dentro de zonas urbanas y de acuerdo con el ordenamiento territorial y la planificación del desarrollo económico cantonal.	✓	✓	NA	NA	✓
Ministerio de Transporte y Obras Públicas. Informe favorable sobre vías y construcción de caminos	✓	✓	NA	NA	✓
Consejos provinciales. En el caso de vías de tercer orden.	✓	✓	NA	NA	✓
Senatel. Informe favorable sobre estaciones de radiocomunicaciones, antenas e instalaciones de telecomunicaciones	✓	✓	NA	NA	✓
Ministerio de Defensa. Informe para concesiones que se encuentren cerca a puntos militares, fronteras o depósitos de armas o materiales explosivos.	✓	✓	NA	NA	✓
Senagua. Uso de agua	✓	✓	NA	NA	✓
DNH. Informe sobre no afectación de oleoductos, gasoductos, poliductos, refinerías e instalaciones petroleras	✓	✓	NA	NA	✓
Ministerio de Electricidad y Energías Renovables. Informe favorable sobre no afectación a centrales eléctricas, torres y líneas de tendidos del sistema de nacional interconectado.	✓	✓	NA	NA	✓
INPC Informe sobre no afectación de zonas con vestigios arqueológicos o de patrimonio natural o cultural	✓	✓	NA	NA	✓

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

3.2.3.5 Informes y Otros

Cuadro N° 13

Desembolso	Criterios				
	C1	C2	C3	C4	C5
Informes y otros					
EIA Estudio de Impacto Ambiental	✓	✓	NA	NA	✓
Informe sobre afectación de áreas protegidas	✓	✓	NA	NA	✓
Informe favorable sobre uso y afectación a fuentes de agua	✓	✓	NA	NA	✓
Actualización de plan de manejo ambiental	✓	✓	NA	NA	✓
Titulares mineros en actividad deberán someterse a evaluación ambiental	✓	✓	NA	NA	✓
Aprobación de Términos de referencia para Auditoria ambiental	✓	✓	NA	NA	✓
Aprobación de Términos de referencia para EIA	✓	✓	NA	NA	✓
Presentar auditoria ambiental para obtención de licencia ambiental. Titulares que cuenten con licencia ambiental deben presentar auditoria ambiental. Presentación y Aprobación de Estudios Ambientales y Auditorías Ambientales	✓	✓	NA	NA	✓
Procesos de Participación Ciudadana y Consulta Social.	✓	✓	NA	NA	✓
Aprobación del EIA	✓	✓	NA	NA	✓
Obtención de licencia ambiental	✓	✓	NA	NA	✓
Garantía de Fiel cumplimiento del Plan de Manejo Ambiental	✓	✓	NA	NA	✓
Póliza de Seguros por daños ambientales o daños a terceros a nombre del Ministerio del Ambiente	✓	✓	NA	NA	✓

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

3.2.3.6 Depreciaciones

Cuadro N° 14

Descripción	Criterios				
	C1	C2	C3	C4	C5
6. Depreciaciones					
Cuando se ejecutan actividades de alto grado de asociación	✓	✓	NA	✓	NA
Cuando no se ejecutan actividades de alto grado de asociación	✓	✓	NA	X	NA

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

3.2.3.7 Gastos Administrativos Financieros y Otros

Cuadro N° 15

Desembolso	Criterios				
	C1	C2	C3	C4	C5
7. Gastos Administrativos, Financieros y Otros					
Sueldos y Salarios	✓	X	X	X	NA
Logística Administrativa	✓	X	X	X	NA
Depreciaciones Administrativas	✓	X	X	X	NA
Gastos Financieros	✓	X	X	X	NA
Mantenimiento	✓	X	X	X	NA

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

3.2.3.8 Ejemplos sobre el Criterio 4 Complemento Indispensable

Puede ser fácil de identificar el criterio 3 que nos habla sobre el alto grado de asociación con el descubrimiento de minerales específicos, ya que las actividades que generan desembolsos por este criterio siempre se darán en una etapa de exploración ya sea inicial o avanzada y sin duda alguna se entenderá que la Compañía está desarrollando su actividad es decir estará explorando. Pero el criterio 4 que trata sobre los

complementos indispensables puede traernos ciertas dudas en su identificación, con el antecedente de que los complementos indispensables son desembolsos que se realizan por ciertas cosas con las cuales no se podría ejecutar actividades de mayor trascendencia como transporte del personal, como alimentación para el personal, como la depreciación de maquinaria y equipos pese a no ser un desembolso de es un complemento, como los combustibles para mantenimiento del campamento, como la seguridad del campamento, como frecuencias de radios o planes de teléfonos satelitales. Para aclarar vamos a poner unos ejemplos de cuando pueden dejar de ser estos complementos indispensables capitalizables y deben ser contabilizados como gasto, básicamente me voy a referir a dos circunstancias que se han dado en el Ecuador y que hacen que estos desembolsos cambien su forma de contabilización:

1. Mandato Minero o cualquier Ley o Decreto que paralice la actividad de Exploración.
2. Problemas con las comunidades que impidan la operación de la Compañía.
3. Termino de Campañas de Exploración

Cuando estas circunstancias se suscitan entonces automáticamente los complementos indispensables deben dejar de ser capitalizados y deben pasar a ser parte del gasto del período.

4 ESTABLECER DE UN MODELO DE POLÍTICA DE APLICACIÓN DE LA NIIF 6 A EMPRESAS DE EXPLORACIÓN Y EVALUACIÓN DE RECURSOS MINERALES EN EL ECUADOR EN BASE A LA MATRIZ DE CRITERIOS

Esta política contable tiene como objetivo documentar un modelo de aplicación de la NIIF 6 a empresas dedicadas a la exploración y evaluación de recursos minerales, en base a la matriz de criterios del capitulo anterior.

4.1 PROSPECCIÓN

DESEMBOLSO	APLICACIÓN DE LA NIIF 6 Según Matriz de Criterios
Mapeo e Interpretación Geológica	GASTO
Consultorías especializadas	GASTO
Logística	GASTO

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

4.1.1 Previa a la obtención del Derecho Legal

Como se identifica en la matriz de criterios existen varios desembolsos que las empresas realizan en la etapa de prospección, estos aunque cumplan la mayor parte de criterios para su capitalización no necesariamente deben ser capitalizados porque en muchas ocasiones incumplen un criterio básico y es

que Criterio 1 que Oportuno en la Etapa Imputable por lo consiguiente los desembolsos que se realicen en la etapa de prospección antes de que la empresa tenga el derecho legal de la concesión no serán capitalizados y serán registrados como gastos, estos según la matriz de crite.

- Dentro del Mapeo e Interpretación Geológica están los desembolsos que se realizan en sobrevuelos de las concesiones, análisis del potencial geológico de la concesión, salidas de campo de geólogos etc.
- Consultorías Especializadas.- Generalmente antes de adquirir un derecho legal de una concesión y para medir su potencial es necesario contar con consultores externos que nos dé una idea de lo potencial que puede resultar un proyecto geológicamente hablando, pero también se realizan otras consultorías de carácter ambiental y social que nos den una idea de que tantos problemas y pasivos ambientales podemos tener si adquirimos el derecho legal, una consultoría de carácter social comunitario que nos exponga la percepción que tienen las comunidades aledañas al proyecto con respecto a la minería y su nivel de apertura para esta actividad, entre otras que nos servirán para tomar la decisión de adquirir o no los derechos de la concesión.
- Logística.- dentro de este rubro están todos los otros desembolsos necesarios de logística para realizar todos los trabajos geológicos, como comida transporte etc.

Hay que ser bastantes claros que luego de que la empresa haya realizado todos estos trabajos de prospección para determinar el potencial del proyecto, y en caso de adquirir los derechos legales de las concesiones no podrá capitalizar estos gastos.

4.1.2 Posterior a la Obtención Legal

Luego de los desembolsos que permiten a la empresa tener un conocimiento del potencial de determinados proyectos los cuales está interesado en adquirir y si estos cumplen las expectativas y la empresa decide adquirirlos entra en la etapa imputable donde ciertos desembolsos que se realicen en esta etapa serán capitalizados, entre los principales están:

Cuadro N° 16

DESEMBOLSO	APLICACIÓN DE LA NIIF 6 Según Matriz de Criterios
Obtención del derecho legal	CAPITALIZABLE
Adquisición de terrenos	CAPITALIZABLE
Servidumbres	CAPITALIZABLE
Edificaciones e Instalaciones Campamentos	CAPITALIZABLE
Servicios Legales	CAPITALIZABLE
Mapeo e Interpretación Geológica	CAPITALIZABLE
Consultorías especializadas	CAPITALIZABLE
Logística	CAPITALIZABLE

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

- Obtención del derecho legal.- La obtención del derecho legal sobre una determinada concesión son diferentes, se puede realizar directamente del Estado, es decir solicitar la concesión de acuerdo a como plantea la Ley

de Minería, también se puede comprar los derechos a otra persona natural o jurídica o se pueden realizar varios tipos de contratos que de una u otra forma nos den el derecho legal de la concesión, todos los desembolsos que se realicen no importa cuál de las opciones sea para obtener el derecho legal tienen que ser capitalizados.

- Adquisición de Terrenos.- Como bien se entiende que el derecho legal de una concesión es un bien intangible otorgado por el estado, y que para realizar trabajos de exploración y evaluación de recursos minerales, también es necesario obtener un derecho legal sobre los terrenos donde se encuentra la concesión, es por ello que los desembolsos para la adquisición de terrenos donde se encuentra la concesión serán capitalizados.
- Servidumbres.- Las servidumbres representan otra forma de adquirir los derechos sobre los terrenos donde se encuentra la concesión, sin la compra de los mismos y representan un alquiler de las tierras por un tiempo determinado en el cual la empresa puede usar los terrenos con fines específicos en este caso para la exploración y evaluación de recursos minerales, también se pueden usar servidumbres no con fines de exploración y evaluación de minerales sino que por temas logísticos de obra civil y otros, por ejemplo podemos realizar un contrato de servidumbre en un terreno cercano a la concesión que nos permita el acceso a la misma y en el cual necesitemos realizar una carretera para ingresar.

- Edificaciones e Instalaciones en Campamento.- Todos los desembolsos de obra civil que se realicen en dentro de la áreas de la concesión y de donde tengamos servidumbres deben ser capitalizados, entre los más comunes encontraremos carreteras, instalaciones de campamento, galpones etc.
- Servicios Legales.- Todos los desembolsos por servicios legales que se realicen con el fin de la obtención de los derechos legales sobre las concesiones también deben ser capitalizados.
- Luego de esto se repiten los mapeos e interpretaciones geológicas, se siguen contratando consultorías especializadas y gastos de logística que nos permitan ampliar los conocimientos sobre la concesión e indiquen posibles zonas dentro de la concesión con mayor potencial donde se podría empezar con actividades de exploración.

4.2 EXPLORACIÓN

4.2.1 Exploración Inicial

Como se explica en el capítulo dos la exploración está dividida en Inicial y Avanzada, dentro de la exploración avanzada se realizan ciertos desembolsos los cuales la mayoría son capitalizables.

Cuadro N° 17

DESEMBOLSO	APLICACIÓN DE LA NIIF 6 Según Matriz de Criterios
Geoquímica Suelos, Rocas, Sedimentos	CAPITALIZABLE
Geofísica Terrestre y Aérea	CAPITALIZABLE

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

- Geoquímica Suelos, Rocas, Sedimentos.- Son estudios que se realizan para determinar la composición y dinámica de los elementos químicos en la Tierra, de los sedimentos. Son estudios de capas superficiales. Incluyen desembolsos realizados a laboratorios por análisis y otros.
- Geofísica Terrestre y Aérea.- Además de la teoría expuesta en el capítulo dos están los desembolsos de sueldos, software, logística y traslado de las muestras, servicios externos, depreciación de equipos relacionados con esta actividad etc.

4.2.2 Exploración Avanzada

La exploración avanzada ocurre una vez que se han determinado los procedimientos de la exploración inicial y que nos permiten identificar las zonas dentro de un proyecto que tienen un alto potencial de ser zonas bastante mineralizadas, esta etapa se caracteriza por procedimientos más complejos y más largos que nos dan de una manera más certera el potencial minero de un proyecto.

Cuadro N° 18

DESEMBOLSO	APLICACIÓN DE LA NIIF 6 Según Matriz de Criterios
Obra Civil	CAPITALIZABLE
Geoquímica Suelos, Rocas, Sedimentos	CAPITALIZABLE
Geofísica Terrestre y Aerea	CAPITALIZABLE
Diamantina	CAPITALIZABLE
Insumos y Otros Perforación	CAPITALIZABLE
Muestreo y Registro de Testigos	CAPITALIZABLE
Análisis de Testigos	CAPITALIZABLE
Almacenamiento Testigos	CAPITALIZABLE
Almacenamiento de Pulpas	CAPITALIZABLE

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

- Obra Civil.- Tomando en cuenta que para la exploración avanzada se utilizan perforados y maquinaria compleja, muchas de las veces también necesitamos obra civil como carreteras y otros accesos para llegar al lugar donde se realizan las actividades de exploración avanzada estos gastos son como se ve en el cuadro anterior capitalizables.
- También se realizan actividades de Geoquímica y Geofísica como en la exploración inicial, donde ampliamos las muestras y que nos ayudan a ampliar la visión que tenemos de determinado proyecto, estos desembolsos se siguen capitalizando.
- Diamantina.- Que es la perforación en zonas previamente identificadas de alto potencial para extraer los testigos a determinadas profundidades, son desembolsos capitalizables.

- Insumos y otros de perforación.- Todos los insumos y que podemos necesitar para la perforación ya sean químicos o de cualquier otra índole tienen que ser capitalizados.
- Muestreo y Registro de Testigo.- Este proceso se refiere a la identificación de los testigos extraídos mediante perforación, la numeración de los mismos, un procedimiento donde todos los desembolsos tienen que ser capitalizados.
- Análisis de Testigos.- realizado generalmente por laboratorios externos es de vital importancia ya que estos análisis nos darán una idea clara de la mineralización de las zonas donde estamos perforando, dentro del análisis de testigos están los servicios del laboratorio, transporte de los mismo desembolsos que cumplen claramente criterios para su capitalización.
- Almacenamiento de Testigos y Pulpas.- Son gastos más relacionados con el mantenimiento pero tienen que ser capitalizados ya que se debe asegurar la integridad de los testigos en el campamento ya que unos se envían al laboratorio y otros se quedan en el campamento.

4.3 EVALUACIÓN

La etapa final del alcance de la NIIF 6, luego de obtener suficiente información con el análisis de testigos extraídos mediante la perforación de zonas de alto potencial de

mineralización, estamos en capacidad de evaluar posibles reservas de un proyecto determinado, estos desembolsos tienen que ser capitalizados.

Cuadro N° 19

DESEMBOLSO	APLICACIÓN DE LA NIIF 6 Según Matriz de Criterios
Estimación de reservas	CAPITALIZABLE
Otras consultorías Técnicas	CAPITALIZABLE

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

- Estimación de reservas.- Todos los desembolsos realizados con este fin deben ser capitalizados, que básicamente nos expresa la cantidad de un determinado mineral por cada tonelada.
- Otras consultorías Técnicas.- consultorías que nos permitan asegurar que la estimación de reservas sea confiable, además de que nos permiten saber que tan factible o no es un proyecto.

4.4 MANO DE OBRA

La mano de obra es algo muy especial dentro de estas actividades y que para su capitalización requieren cumplir esencialmente con el criterio 2 de que sean identificables y medibles, esto quiere decir que para capitalizar la mano de obra es necesario implementar sistemas de control de horas trabajadas por cada proyecto, parecido a las órdenes de trabajo que se emplea en la contabilidad de costos.

Cuadro N° 20

DESEMBOLSO	APLICACIÓN DE UN CONTROL	APLICACIÓN DE LA NIIF 6 Según Matriz de Criterios
Mano de obra relacionada con la exploración (Geólogos, Obreros, Ingenieros)	SI SE APLICA (HOJAS DE CONTROL DE TIEMPO Y ACTIVIDAD)	CAPITALIZABLE
Mano de obra relacionada con la exploración (Geólogos, Obreros, Ingenieros)	NO SE APLICA CONTROLES	GASTO
Mano de obra de campamento pero administrativa	SE APLIQUE CONTROLES O NO SE APLIQUE	GASTO

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

La aplicación de controles internos para medir e identificar la mano de obra utilizada es de vital importancia para capitalizar un desembolso realizado en este rubro.

4.5 CUMPLIMIENTO CON ENTIDADES DE CONTROL

El cumplimiento de entidades de control se relaciona estrechamente con el criterio 5 Permite mantener el derecho legal de la propiedad minera, ya que en el país existen varias obligaciones que se tienen que cumplir con entidades de control y que de manera directa permiten mantener el derecho legal de una determinada concesión.

4.5.1 Generales

Cuadro N° 21

DESEMBOLSO	APLICACIÓN DE LA NIIF 6 Según Matriz de Criterios
Licencia Forestal	CAPITALIZABLE
Pago patentes de Conservación	CAPITALIZABLE

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

4.5.2 Referentes al Artículo 26 de la Ley Minera

Son obligaciones con Entidades Estatales de Control que se deben cumplir para mantener sin riesgos el derecho legal sobre las propiedades mineras.

Cuadro N° 22

DESEMBOLSO	APLICACIÓN DE LA NIIF 6 Según Matriz de Criterios
Concejo Municipal dentro de zonas urbanas y de acuerdo con el ordenamiento territorial y la planificación del desarrollo económico cantonal.	CAPITALIZABLE
Ministerio de Transporte y Obras Públicas. Informe favorable sobre vías y construcción de caminos	CAPITALIZABLE
Consejos provinciales. En el caso de vías de tercer orden.	CAPITALIZABLE
Senatel. Informe favorable sobre estaciones de radiocomunicaciones, antenas e instalaciones de telecomunicaciones	CAPITALIZABLE
Ministerio de Defensa. Informe para concesiones que se encuentren cerca a puntos militares, fronteras o depósitos de armas o materiales explosivos.	CAPITALIZABLE
Senagua. Uso de agua	CAPITALIZABLE
DNH. Informe sobre no afectación de oleoductos, gasoductos, poliductos, refinerías e instalaciones petroleras	CAPITALIZABLE
DAC. Informe sobre no afectación de aeropuertos, aeródromos o terrenos adyacentes	CAPITALIZABLE
Ministerio de Electricidad y Energías Renovables Informe favorable sobre no afectación a centrales eléctricas, torres y líneas de tendidos del sistema de nacional interconectado.	CAPITALIZABLE
INPC Informe sobre no afectación de zonas con vestigios arqueológicos o de patrimonio natural o cultural	CAPITALIZABLE

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

4.5.3 Informes y Otros

Existen una cantidad de informes de gran importancia que no están especificados en el Art. 26 de la ley de Minería y que son de gran importancia para mantener el derecho legal de las propiedades mineras, todos los desembolsos relacionados con estos cumplimientos deben ser capitalizados, ya que en la mayor parte de estos se necesitan consultorías y servicios externos para realizarlos.

Cuadro N° 23

DESEMBOLSO	APLICACIÓN DE LA NIIF 6 Según Matriz de Criterios
EIA Estudio de Impacto Ambiental	CAPITALIZABLE
Informe sobre afectación de áreas protegidas	CAPITALIZABLE
Informe favorable sobre uso y afectación a fuentes de agua	CAPITALIZABLE
Actualización de plan de manejo ambiental	CAPITALIZABLE
Titulares mineros en actividad deberán someterse a evaluación ambiental	CAPITALIZABLE
Aprobación de Términos de referencia para Auditoria ambiental	CAPITALIZABLE
Aprobación de Términos de referencia para EIA	CAPITALIZABLE
Presentar auditoría ambiental para obtención de licencia ambiental. Titulares que cuenten con licencia ambiental deben presentar auditoría ambiental. Presentación y Aprobación de Estudios Ambientales y Auditorías Ambientales	CAPITALIZABLE
Procesos de Participación Ciudadana y Consulta Social.	CAPITALIZABLE
Aprobación del EIA	CAPITALIZABLE
Obtención de licencia ambiental	CAPITALIZABLE
Garantía de Fiel cumplimiento del Plan de Manejo Ambiental	CAPITALIZABLE
Póliza de Seguros por daños ambientales o daños a terceros a nombre del Ministerio del Ambiente	CAPITALIZABLE

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

4.6 DEPRECIACIONES

Las depreciaciones al igual que la mano de obra deben cumplir con el criterio 2 Identificable y Medible, también están estrechamente ligado a Criterio 4 de

Complemento Indispensable, también algo muy importante al momento de depreciar los activos se estén ejecutando actividades de alto grado de asociación, esto básicamente hace a referencia a paralizaciones que se realizan en las actividades de exploración por motivos externos o internos, un ejemplo claro es el mandato minero que realizó la Asamblea Nacional de Montecristi donde suspendió las actividades mineras, hasta la emisión de una nueva Ley de Minería, dentro de estas paralizaciones las actividades de alto grado de asociación se estancan por lo que los complementos indispensables como la depreciación y el mantenimiento no deben ser capitalizados en estos casos.

Cuadro N° 24

DESCRIPCIÓN	APLICACIÓN DE UN CONTROL	Ejecución de la actividad de alto grado de asociación	APLICACIÓN DE LA NIIF 6 Según Matriz de Criterios
Depreciación de Maquinaria	SI (HOJAS DE CONTROL DE HORAS TRABAJADAS)	SI	CAPITALIZABLE
Depreciación de Maquinaria	SI (HOJAS DE CONTROL DE HORAS TRABAJADAS)	NO	GASTO
Depreciación de Maquinaria	NO	SI	GASTO
Depreciación de Maquinaria	NO	NO	GASTO

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

4.7 GASTOS ADMINISTRATIVOS FINANCIEROS Y OTROS

Todas las empresas tienen gastos administrativos mientras desarrollan las actividades de exploración y evaluación de recursos minerales, estos gastos se relacionan con

nómina y aunque cumplen el criterio 1 de Oportuno en etapa imputable no cumplen los otros criterios, a continuación se numeran los principales:

Cuadro N° 25

DESEMBOLSO	APLICACIÓN DE LA NIIF 6 Según Matriz de Criterios
Sueldos y Salarios	GASTO
Logística Administrativa	GASTO
Deprecaciones Administrativos	GASTO
Gastos Financieros	GASTO
Mantenimiento	GASTO

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

4.8 EJEMPLOS DE APLICACIÓN

Ejemplo 1. La Compañía XXX, dedicada a la exploración de recursos minerales, está muy interesada en adquirir los derechos de una concesión minera en la provincia de Zamora Chinchipe, para verificar el potencial que tiene la concesión contrata los servicios de un geólogo especializado en evaluación de potencial de proyectos de nacionalidad Canadiense, para ello paga USD 40,000(CUARENTA MIL DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE NORTE AMÉRICA), para su contabilización lo verificamos en la Matriz de Criterios.

Cuadro N° 26

CRITERIOS	VERIFICACIÓN
C1	X
C2	✓
C3	✓
C4	N/A
C5	N/A

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

Como podemos observar cumple los dos criterios muy importantes ya que es identificable y medible Criterio 2., y también es de vital importancia Criterio 3, pero al no tener los derechos de la concesión todavía lo convierte en gasto por lo que la contabilización será la siguiente:

Gastos consultorías especializadas USD 40,000

Bancos USD 40,000

Ejemplo 2. La Compañía XXX, contabiliza la Nómina correspondiente al mes de Abril del 20XX, de los Geólogos y Obreros, el Gerente de Recursos Humanos envía la hoja de control de tiempos de los geólogos, pero de los obreros no se logró realizar este mes por problemas internos, el salario de los Geólogos asciende a USD 30,000 y el de los obreros a USD 20,000.

Sometemos de igual manera a la verificación en la matriz de criterios.

Cuadro N° 27

CRITERIOS	VERIFICACIÓN	
	GEOLOGOS	OBREROS
C1	✓	✓
C2	✓	✗
C3	✓	✓
C4	N/A	N/A
C5	N/A	N/A

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

Como nos damos cuenta en el caso de los obreros no se tiene un control, por lo que no cumple el criterio 2 de ser identificable y medible por lo que eso debe ser contabilizado como gasto, el asiento contable sería de la siguiente forma.

Sueldos y salarios (CAPITABILIZABLE) 30,000

Sueldos y Salarios (GASTO) 20,000

Bancos 50,000

Ejemplo 3. La Compañía XXX, se ve afectada por protestas en la comunidad y no ha podido realizar actividades de exploración por lo que se encuentra parada, y en el mes de marzo debe pagar las patentes de conservación de las concesiones que tiene adjudicadas, por este rubro cancela al SRI USD 100,000.

Cuadro N° 28

CRITERIOS	VERIFICACIÓN
C1	✓
C2	✓
C3	N/A
C4	N/A
C5	✓

Fuente: Cámara de Minería del Ecuador

Elaborado por: Alex Chang

Como observamos a pesar de que la empresa no está realizando actividades de exploración lo que supondría que cualquier desembolso debe ser contabilizado como gasto, en este caso vemos que cumple el criterio 5 que nos permite mantener el derecho legal de la concesión, por ello es capitalizable y se contabiliza de la siguiente forma.

Patentes de Conservación (CAPITALIZABLE) USD 100,000

Bancos USD 100,000

5 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1 CONCLUSIONES

- La contabilización adecuada de los desembolsos realizado por la Compañías de Exploración y Evaluación de Recursos Minerales es de vital importancia.
- La NIIF 6 es bastante general, por lo que permite que para su aplicación cada empresa aplique diferentes criterios.
- El Ecuador es un país con regulación específica a la industria minera y ha tenido muchos cambios en los últimos años.
- El Ecuador es un país donde la actividad de minería a gran escala es todavía incierta.

5.2 RECOMENDACIONES

- Quizá sea un poco ambicioso en realizar recomendaciones a tan alto nivel y no sé si me corresponda ya que el tema del proyecto se refiere a la aplicación de una norma financiera internacional, pero recomiendo a las autoridades competentes analizar más detalladamente la Ley de Minería y sobre todo la carga tributaria y las imposiciones que hacen que la inversión en este tema se encuentre estancada en el país.

- Recomendamos a los contadores, gerentes financieros y demás personal que se encuentra involucrado en la aplicación de las NIIF y en especial de la NIIF 6 ser bastante conservadores en el tema y capitalizar con bastante criterio los desembolsos.
- A los auditores de las Compañías en etapas de exploración y evaluación de recursos minerales se les recomienda pedir políticas contables en la aplicación de la NIIF 6, en cuanto a capitalización de desembolsos, que puedan ser verificables y no queden tanto en lo subjetivo, en caso de que las empresas no tengan políticas objetivas y verificables, deben poner en las cartas a gerencia como recomendación mejorar dichas políticas.

BIBLIOGRAFÍA

1. BERNALES, M. (2010). *Artisanos del socavón, Pequeña minería y minería artesanal en América Latina*. Lima Perú: Unesco Programme
2. Cooperación. (2009). *Minería y comunidades: testimonios orales y gráficos*. Lima-
3. ECUADOR DEBATE. (2010). *Conflictos del Extractivismo* Quito Ecuador: Caap.
4. ECUADOR DEBATE. (2011). *Exploración minera en el Ecuador un paso al desarrollo*. Quito Ecuador: Caap
5. ECUADOR DEBATE. (2011). *Problemas y perspectivas de extractivismo en el Ecuador*. Quito Ecuador: Caap
6. Ley de Minería Registro Oficial No. 517 Jueves 29 de Enero del 2009
7. Ley de Régimen Tributario Interno. R.O. 223 del 30 de Noviembre de 2007.
8. MÉNDEZ, C. (2011). *Metodología Diseño y Desarrollo del Proceso de Investigación con Énfasis en Ciencias Empresariales*. México: Limusa.
9. NIIF 6. *Exploración y Evaluación de Recursos Minerales*.
10. YÉPEZ, S. (2013). *Exposición*. Presidente de la Cámara de Minería del Ecuador. Expominas.
11. <http://es.wikipedia.org/wiki/Miner%C3%ADa>
12. www.mineriaecuador.com/
13. www.ambiente.gob.ec/

ANEXOS

NIIF 6

Norma Internacional de Información Financiera 6 *Exploración y Evaluación de Recursos Minerales*

Objetivo

- 1 El objetivo de esta NIIF es especificar la información financiera relativa a la *exploración y evaluación de recursos minerales*.
- 2 En particular, la NIIF requiere:
 - (a) mejoras limitadas en las prácticas contables existentes para los *desembolsos por exploración y evaluación*;
 - (b) que las entidades que reconozcan *activos para exploración y evaluación* realicen una comprobación de su deterioro del valor de acuerdo con esta NIIF, y midan cualquier deterioro de acuerdo con la NIC 36 *Deterioro del Valor de los Activos*;
 - (c) revelar información que identifique y explique los importes que en los estados financieros de la entidad surjan de la exploración y evaluación de recursos minerales, que ayude a los usuarios de esos estados financieros a comprender el importe, calendario y certidumbre de los flujos de efectivo futuros de los activos para exploración y evaluación que se hayan reconocido.

Alcance

- 3 Una entidad aplicará esta NIIF a los desembolsos por exploración y evaluación en los que incurra.
- 4 La NIIF no aborda otros aspectos relativos a la contabilización de las entidades dedicadas a la exploración y evaluación de recursos minerales.
- 5 Una entidad no aplicará la NIIF a los desembolsos en que haya incurrido:
 - (a) antes de la exploración y evaluación de los recursos minerales, tales como desembolsos incurridos antes de obtener el derecho legal de explorar un área determinada;
 - (b) después de que sean demostrables la factibilidad técnica y la viabilidad comercial de la extracción de un recurso mineral.

Reconocimiento de activos para exploración y evaluación

Exención temporal relativa a los párrafos 11 y 12 de la NIC 8

- 6 Al desarrollar sus políticas contables, una entidad que reconozca activos para exploración y evaluación aplicará el párrafo 10 de la NIC 8 *Políticas Contables, Cambios en las Estimaciones Contables y Errores*.
- 7 Los párrafos 11 y 12 de la NIC 8 establecen las fuentes de la jerarquía normativa, así como las guías que la dirección está obligada a considerar al desarrollar una política contable para una partida, cuando ninguna NIIF sea aplicable específicamente. Supeditado a lo dispuesto en los párrafos 9 y 10 siguientes, esta NIIF exige a una entidad de aplicar los párrafos citados de la NIC 8 a sus políticas contables para el reconocimiento y la medición de los activos para exploración y evaluación.

Medición de activos para exploración y evaluación

Medición en el momento del reconocimiento

- 8 Los activos para exploración y evaluación se medirán por su costo.

Elementos del costo de los activos para exploración y evaluación

- 9 La entidad establecerá una política contable que especifique qué desembolsos se reconocerán como activos para exploración y evaluación, y aplicará dicha política de forma coherente. Al establecer esta política, una entidad considerará el grado en el que los desembolsos puedan estar asociados con el descubrimiento de recursos minerales específicos. Los siguientes son ejemplos de desembolsos que podrían incluirse en la medición inicial de los activos para exploración y evaluación (la lista no es exhaustiva):
- (a) adquisición de derechos de exploración;
 - (b) estudios topográficos, geológicos, geoquímicos y geofísicos;
 - (c) perforaciones exploratorias;
 - (d) excavaciones de zanjas y trincheras;
 - (e) toma de muestras; y
 - (f) actividades relacionadas con la evaluación de la factibilidad técnica y la viabilidad comercial de la extracción de un recurso mineral.
- 10 Los desembolsos relacionados con el desarrollo de los recursos minerales no se reconocerán como activos para exploración y evaluación. El *Marco Conceptual* y la NIC 38 *Activos Intangibles* suministran guías sobre el reconocimiento de activos que surjan de este desarrollo.
- 11 De acuerdo con la NIC 37 *Provisiones, Pasivos Contingentes y Activos Contingentes*, una entidad reconocerá cualquier obligación en la que se incurra por desmantelamiento y restauración durante un determinado periodo, como consecuencia de haber llevado a cabo actividades de exploración y evaluación de recursos minerales.

Medición posterior al reconocimiento

- 12 Después del reconocimiento, la entidad aplicará el modelo del costo o el modelo de la revaluación a los activos para exploración y evaluación. Si se aplicase el modelo de la revaluación (ya sea el contenido en la NIC 16, *Propiedades, Planta y Equipo* o el modelo contenido en la NIC 38), se hará de forma coherente con la clasificación de los activos (véase el párrafo 15).

Cambios en las políticas contables

- 13 Una entidad puede cambiar las políticas contables aplicadas a los desembolsos relacionados con la exploración y evaluación, si el cambio hace que los estados financieros sean más relevantes a los efectos de toma de decisiones económicas por los usuarios sin mermar su fiabilidad, o si los hace más fiables y no disminuye su relevancia para la adopción de decisiones. Una entidad juzgará la relevancia y la fiabilidad empleando los criterios de la NIC 8.

- 14 Para justificar cambios en las políticas contables aplicadas a los desembolsos por exploración y evaluación, una entidad demostrará que el cambio aproxima sus estados financieros a los criterios de la NIC 8, sin que sea necesario que el cambio en cuestión cumpla por completo con esos criterios.

Presentación

Clasificación de activos para exploración y evaluación

- 15 Una entidad clasificará los activos para exploración y evaluación como tangibles o intangibles, según la naturaleza de los activos adquiridos, y aplicará la clasificación de forma coherente.
- 16 Algunos activos para exploración y evaluación se tratan como intangibles (por ejemplo, los derechos de perforación), mientras que otros son tangibles (por ejemplo, vehículos y equipos de perforación). En la medida en que se consuma un activo tangible para desarrollar un activo intangible, el importe que refleje ese consumo será parte del costo del activo intangible. Sin embargo, el uso de un activo tangible para desarrollar un activo intangible no transforma a dicho activo tangible en intangible.

Reclasificación de los activos para exploración y evaluación

- 17 Un activo para exploración y evaluación dejará de ser clasificado como tal cuando la fiabilidad técnica y la viabilidad comercial de la extracción de un recurso mineral sean demostrables. Antes de proceder a la reclasificación, se evaluará el deterioro de los activos para exploración y evaluación, debiéndose reconocer cualquier pérdida por deterioro de su valor.

Deterioro del valor

Reconocimiento y medición

- 18 Se evaluará el deterioro del valor de los activos para exploración y evaluación cuando los hechos y circunstancias sugieran que el importe en libros de un activo para exploración y evaluación puede superar a su importe recuperable. Cuando esto suceda, la entidad medirá, presentará y revelará cualquier pérdida por deterioro del valor resultante de acuerdo con la NIC 36, excepto por lo dispuesto en el párrafo 21 siguiente.
- 19 Al identificar si se ha deteriorado un activo para exploración o evaluación, y sólo para este tipo de activos, se aplicará el párrafo 20 de esta NIIF en lugar de los párrafos 8 a 17 de la NIC 36. El párrafo 20 emplea el término “activos”, pero es aplicable por igual tanto a los activos para exploración y evaluación independientes como a una unidad generadora de efectivo.
- 20 Uno o más de los siguientes hechos y circunstancias indican que la entidad debería comprobar el deterioro del valor de los activos para exploración y evaluación (la lista no es exhaustiva):
- (a) El término durante el que la entidad tiene el derecho a explorar en un área específica ha expirado durante el período, o lo hará en un futuro cercano, y no se espera que sea renovado.

NIIF 6

- (b) No se han presupuestado ni planeado desembolsos significativos para la exploración y evaluación posterior de los recursos minerales en esa área específica.
- (c) La exploración y evaluación de recursos minerales en un área específica no han conducido al descubrimiento de cantidades comercialmente viables de recursos minerales, y la entidad ha decidido interrumpir dichas actividades en la misma.
- (d) Existen datos suficientes para indicar que, aunque es probable que se produzca un desarrollo en un área determinada, resulta improbable que el importe en libros del activo para exploración y evaluación pueda ser recuperado por completo a través del desarrollo exitoso o a través de su venta.

En cualquiera de estos casos, o en casos similares, la entidad comprobará el deterioro del valor de acuerdo con la NIC 36. Cualquier pérdida por deterioro se reconocerá como un gasto de acuerdo con la NIC 36.

Especificación del nivel al que se evalúa el deterioro de los activos para exploración y evaluación

- 21 Una entidad establecerá una política contable para asignar los activos para exploración y evaluación a unidades generadoras de efectivo o grupos de unidades generadoras de efectivo, con la finalidad de comprobar si tales activos han sufrido un deterioro en su valor. Ninguna unidad generadora de efectivo, o grupo de unidades a las que se impute un activo de exploración y evaluación podrá ser mayor que un segmento de operación determinado de acuerdo con la NIIF 8 *Segmentos de Operación*.
- 22 El nivel identificado por la entidad, a los efectos de comprobar si el valor de los activos para exploración y evaluación se ha deteriorado, puede comprender una o más unidades generadoras de efectivo.

Información a revelar

- 23 Una entidad revelará la información que permita identificar y explicar los importes reconocidos en sus estados financieros que procedan de la exploración y evaluación de recursos minerales.
- 24 Para cumplir lo dispuesto en el párrafo 23, una entidad revelará:
 - (a) Las políticas contables aplicadas a los desembolsos relacionados con la exploración y evaluación, incluyendo el reconocimiento de activos por exploración y evaluación.
 - (b) Los importes de los activos, pasivos, ingresos y gastos, así como los flujos de efectivo por actividades de operación e inversión, surgidos de la exploración y evaluación de recursos minerales.
- 25 La entidad tratará los activos para exploración y evaluación como una clase de activos independiente y efectuará las revelaciones requeridas por la NIC 16 o la NIC 38, según cómo haya clasificado los activos.

Fecha de vigencia

- 26 Una entidad aplicará esta NIIF en los periodos anuales que comiencen a partir del 1 de enero de 2006. Se aconseja su aplicación anticipada. Si la entidad aplicase la NIIF para un periodo que comience antes del 1 de enero de 2006, revelará este hecho.

Disposiciones transitorias

- 27 Si fuera impracticable aplicar un requerimiento concreto del párrafo 18 a la información comparativa que se refiera a periodos anuales que comiencen antes del 1 de enero de 2006, la entidad revelará este hecho. En la NIC 8 se explica el significado del término “impracticable”.

NIIF 6

Apéndice A

Definiciones de términos

Este Apéndice forma parte integrante de la NIIF.

activos para exploración y evaluación (exploration and evaluation assets)	Desembolsos relacionados con la exploración y evaluación reconocidos como activos de acuerdo con la política contable de la entidad.
desembolsos relacionados con la exploración y evaluación (exploration and evaluation expenditures)	Desembolsos efectuados por una entidad en relación con la exploración y la evaluación de recursos minerales, antes de que se pueda demostrar la factibilidad técnica y la viabilidad comercial de la extracción de recursos minerales.
exploración y evaluación de recursos minerales (exploration for and evaluation of mineral resources)	La búsqueda de recursos minerales, incluyendo minerales, petróleo, gas natural y recursos similares no renovables, realizada una vez que la entidad ha obtenido derechos legales para explorar en un área determinada, así como la determinación de la factibilidad técnica y la viabilidad comercial de la extracción de recursos minerales.

REGISTRO OFICIALTM

Administración del Sr. Ec. Rafael Correa Delgado
Presidente Constitucional de la República

Año III -- Quito, Jueves 29 de Enero del 2009 -- Nro. 517

"Registro Oficial"
es marca registrada del
Tribunal Constitucional
de la República del Ecuador.

S U P L E M E N T O

S U M A R I O :

	Págs.		Págs.
ASAMBLEA NACIONAL		RESOLUCIONES:	
COMISION LEGISLATIVA Y DE FISCALIZACION		CORREOS DEL ECUADOR:	
045 Expídesese la Ley de Minería	1	2008 235 Apruébase la emisión postal denominada "Centenario del Museo Municipal de Guayaquil"	30
046 Expídesese la Ley Orgánica Reformatoria al Mandato Constituyente Nro. 2	26	2008 236 Apruébase la emisión postal denominada "UPAEP América- Fiestas Nacionales"	31
047 Expídesese la Ley Reformatoria a la Ley Orgánica del Servicio Exterior	27		
ACUERDO:			
MINISTERIO DEL AMBIENTE:		ASAMBLEA NACIONAL	
002 Establécese en todo el territorio continental del Ecuador, la veda de mediano plazo de las especies: <i>Swietenia macrophylla</i> (caoba) y <i>Cedrela odorata</i> (cedro) entendiéndose como tal la prohibición a la corta de árboles y aprovechamiento de las referidas especies, por el lapso de dos años	28	COMISION LEGISLATIVA Y DE FISCALIZACION	
		Oficio No. SCLF-2009- 045	
		Quito, 27 de enero del	
		2009	

Señor
Luis Fernando Badillo
Director del Registro Oficial, Ene.
Ciudad

De mi consideración:

La Comisión Legislativa y de Fiscalización, de conformidad con las atribuciones que le confiere la Constitución de la República del Ecuador y el Mandato Constituyente No. 23, discutió y aprobó el proyecto de Ley de Minería.

En sesión de 26 de enero del 2009, el Pleno de la Comisión Legislativa y de Fiscalización conoció y se allanó a la objeción parcial presentada por el señor Presidente Constitucional de la República.

Por lo expuesto; y, tal como lo dispone el artículo 138 de la Constitución de la República del Ecuador y el artículo 30 del Mandato 23, acompaño el texto de la Ley de Minería, para que se sirva publicarla en el Registro Oficial.

Atentamente,

f) Dr. Francisco Vergara O., Secretario de la Comisión Legislativa y de Fiscalización.

EL PLENO DE LA COMISIÓN LEGISLATIVA Y DE FISCALIZACIÓN

CONSIDERANDO:

Que, el marco jurídico minero actual, es insuficiente y no responde a los intereses nacionales, por lo que es necesario corregir y frenar las afectaciones ambientales, sociales y culturales, con regulaciones seguras y eficientes, acordes al nuevo modelo de desarrollo deseado por el país;

Que, la Constitución de la República del Ecuador, en el Art. 408, establece que "Son de propiedad inalienable, imprescriptible e inembargable del Estado los recursos naturales no renovables y, en general, los productos del subsuelo, yacimientos minerales y de hidrocarburos, sustancias cuya naturaleza sea distinta de la del suelo, incluso los que se encuentren en las áreas cubiertas por las aguas del mar territorial y las zonas marítimas; así como la biodiversidad y su patrimonio genético y el espectro radioeléctrico";

Que, los recursos naturales no renovables se consideran un sector estratégico, tal como lo establece la Constitución en su Art. 313, sobre los cuales el Estado se reserva el derecho de administrar, regular, controlar y gestionar los sectores estratégicos con los principios de sostenibilidad ambiental, precaución, prevención y eficiencia; así como también delegar de manera excepcional a la iniciativa privada, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 316 de la Constitución de la República del Ecuador;

Que, "El Estado reconoce diversas formas de organización de la producción en la economía, entre otras las comunitarias, cooperativas, empresariales, públicas o privadas, asociativas, familiares, domésticas, autónomas y mixtas", según lo estipula la Constitución de la República del Ecuador en su artículo 319;

Que, el Estado promoverá el buen vivir de la población, e incentivará aquellas formas de producción que preserven sus derechos y el cuidado de la naturaleza

Que, el Estado garantizará el derecho al trabajo, reconociendo todas sus modalidades, en relación de dependencia o autónomas con inclusión de labores de auto sustento y cuidado humano y como actores sociales productivos a todas las trabajadoras y trabajadores;

Que, el Estado impulsará el desarrollo de las actividades económicas mediante un orden jurídico e instituciones políticas que las promuevan, fomenten y defiendan mediante el cumplimiento de la Constitución y ley;

Que, "El Estado evitará la concentración o acaparamiento de factores y recursos productivos, promoviendo su redistribución y eliminando privilegios o desigualdades en el acceso a ellos", tal como lo establece la Constitución de la República en su Art. 334;

Que, el Estado impulsará y apoyará el desarrollo y difusión de conocimientos y tecnologías orientados a los procesos de producción;

Que, los gobiernos municipales regularán y controlarán la explotación de materiales áridos y pétreos que se encuentren en los lechos de los ríos, lagos, playas de mar y canteras;

Que, la Constitución de la República del Ecuador, en su Art. 395, señala que "El Estado garantizará un modelo sustentable de desarrollo, ambientalmente equilibrado y respetuoso de la diversidad cultural, que conserve la biodiversidad, la capacidad de regeneración natural de los eco sistemas y asegure la satisfacción de las necesidades de las generaciones presentes y futuras"; y.

En ejercicio de sus facultades, EXPIDE la siguiente

LEY DE MINERÍA

Título 1

DISPOSICIONES FUNDAMENTALES

Capítulo 1

DE LOS PRECEPTOS GENERALES

Art. 1.- Del objeto de la Ley.- La presente Ley de Minería norma el ejercicio de los derechos soberanos del Estado Ecuatoriano, para administrar, regular, controlar y gestionar el sector estratégico minero, de conformidad con los principios de sostenibilidad, precaución, prevención y eficiencia. Se exceptúan de esta Ley, el petróleo y demás hidrocarburos.

El Estado podrá delegar su participación en el sector minero, a empresas mixtas mineras en las cuales tenga mayoría accionaria, o a la iniciativa privada y a la economía popular y solidaria, para la prospección, exploración y explotación, o el beneficio, fundición y refinación, si fuere el caso, además de la comercialización interna o externa de sustancias minerales.

Art. 2.- **Ámbito de aplicación.**- A fin de normar la delegación prevista en el artículo anterior, la presente Ley de Minería, regula las relaciones del Estado con las empresas mixtas mineras: con las personas naturales o jurídicas nacionales o extranjeras, públicas, mixtas, privadas y las de éstas entre sí, respecto de la obtención, conservación y extinción de derechos mineros y de la ejecución de actividades mineras.

Art. 3.- **Normas supletorias.**- Son aplicables en materia minera, en la relación Estado - particulares, y de éstos entre sí, la normativa: Administrativa, Contencioso-Administrativa; de soberanía alimentaria; tributaria; penal; procesal penal; de empresas públicas; societaria; civil; procesal civil; de gobiernos autónomos descentralizados; de patrimonio cultural y más normativa de la legislación positiva ecuatoriana aplicable al sector geológico minero, en todo lo que corresponda y no esté expresamente regulado en la presente ley.

Capítulo II

DE LA FORMULACIÓN, EJECUCIÓN Y ADMINISTRACIÓN DE LA POLÍTICA MINERA

Art. 4.- **Definición y dirección de la política minera.**- Es atribución y deber de la Presidenta o Presidente de la República, la definición y dirección de la política minera del Estado.

Para el desarrollo de dicha política, su ejecución y aplicación, el Estado obrará por intermedio del Ministerio Sectorial y las entidades y organismos que se determinan en esta ley.

El Estado será el encargado de administrar, regular, controlar y gestionar el desarrollo de la industria minera, priorizando el desarrollo sustentable y el fomento de la participación social.

Art. 5.- **Estructura Institucional.**- El sector minero estará estructurado de la siguiente manera:

- a) El Ministerio Sectorial;
- b) La Agencia de Regulación y Control Minero;
- c) El Instituto Nacional de Investigación Geológica, Minero, Metalúrgico;
- d) La Empresa Nacional Minera; y,
- e) Las municipalidades en las competencias que les correspondan.

Art. 6.- **Del Ministerio Sectorial.**- Definido por la Presidencia de la República, es el órgano rector y

planificador del sector minero. A dicho órgano le corresponde la aplicación de políticas, directrices y planes aplicables en las áreas correspondientes para el desarrollo del sector, de conformidad con lo dispuesto en la Constitución y la ley, sus reglamentos y los planes de desarrollo que se establezcan a nivel nacional.

El Estado, determinará de acuerdo a lo prescrito en el artículo 279 de la Constitución vigente y en función de los principios del buen vivir, así como de sus necesidades económicas, ambientales, sociales y culturales, las áreas susceptibles de exploración y explotación minera, teniendo como prioridad la racionalidad en la utilización de los recursos naturales, la generación de nuevas zonas de desarrollo y el principio de equilibrio regional.

La Política Minera Nacional tenderá a promover en todos los niveles la innovación, la tecnología y la investigación que permitan un desarrollo interno del sector, para este proceso el Ministerio Sectorial coordinará con las instancias de ciencia y tecnología y de altos estudios que existen en el país.

El Estado establecerá mecanismos de fomento, asistencia técnica, capacitación y de financiamiento para el desarrollo sustentable para la minería artesanal y pequeña minería. Así mismo, establecerá sistemas de incentivos para la protección ambiental y generación de unidades productivas más eficientes.

Art. 7.- **Competencias del Ministerio Sectorial.**-Corresponde al Ministerio Sectorial:

- a. El ejercicio de la rectoría de las políticas públicas del área geológico-minera, la expedición de los acuerdos y resoluciones administrativas que requiera su gestión;
- b. Ejercer la representación del Estado en materia de política minera;
- c. Evaluar las políticas, planes y proyectos para el desarrollo, administración, regulación y gestión del sector minero;
- d. Ejecutar, de manera desconcentrada, la política pública definida para el desarrollo del sector;
- e. Promover en coordinación con instituciones públicas y/o privadas, universidades y escuelas politécnicas, la investigación científica y tecnológica en el sector minero;
- f. Definir, en coordinación con la entidad rectora de la planificación nacional, el Plan Nacional de Desarrollo del sector minero;
- g. Supervisar el cumplimiento de los objetivos, las políticas y las metas definidas para el sector que ejecutan las personas naturales y jurídicas públicas y/o privadas;
- h. Establecer los parámetros e indicadores para el seguimiento, supervisión y evaluación de la gestión de las empresas públicas e informar al Ejecutivo sobre los resultados de tal ejecución y medición;

- l. Crear los Consejos Consultivos que permitan la participación ciudadana para la toma de decisiones en las políticas mineras;
- j. Otorgar, administrar y extinguir los derechos mineros; y,
- k. Las demás establecidas en las leyes y decretos ejecutivos vigentes, así como en el reglamento de esta ley.

Art. 8.- Agencia de Regulación y Control Minero.- La Agencia de Regulación y Control Minero, es el organismo técnico-administrativo, encargado del ejercicio de la potestad estatal de vigilancia, auditoría, intervención y control de las fases de la actividad minera que realicen la Empresa Nacional Minera, las empresas mixtas mineras, la iniciativa privada, la pequeña minería y minería artesanal y de sustento, de conformidad con las regulaciones de esta ley y sus reglamentos.

La Agencia de Regulación y Control Minero como institución de derecho público, con personalidad jurídica, autonomía administrativa, técnica, económica, financiera y patrimonio propio, está adscrita al Ministerio Sectorial y tiene competencia para supervisar y adoptar acciones administrativas que coadyuven al aprovechamiento racional y técnico del recurso minero, a la justa percepción de los beneficios que corresponden al Estado, como resultado de su explotación, así como también, al cumplimiento de las obligaciones de responsabilidad social y ambiental que asuman los titulares de derechos mineros.

Art. 9.- Atribuciones de la Agencia de Regulación y Control Minero.- Son atribuciones de la Agencia de Regulación y Control Minero, las siguientes:

- a) Velar por la correcta aplicación de la presente Ley, sus reglamentos y demás normativa aplicable en materia minera;
- b) Dictar las regulaciones y planes técnicos para el correcto funcionamiento y desarrollo del sector, de conformidad con la presente ley;
- c) Emitir informes de los procesos de otorgamiento, conservación y extinción de concesiones mineras, de autorización para la instalación y operación de plantas de beneficio, tratamiento fundición y refinación; y de la suscripción de contratos de explotación, por parte del Ministerio Sectorial;
- d) Llevar un registro y catastro de las concesiones mineras y publicarlo mediante medios informáticos y electrónicos;
- e) Conocer y resolver sobre las apelaciones y otros recursos que se interpongan respecto de las resoluciones de las unidades desconcentradas que llegaren a su conocimiento;
- f) Conocer, tramitar y resolver, en los procesos de amparo administrativo;
- g) Inspeccionar las actividades mineras que ejecuten los titulares de los derechos y títulos mineros;

- h) Vigilar que en las actividades mineras que ejecutan los titulares de los derechos mineros, no se encuentren trabajando, o prestando servicios a cualquier título, niños, niñas y adolescentes y velar por el cumplimiento del artículo 43 de la Constitución de la República;
- i) Sancionar con lo establecido en la presente ley y su reglamento a los titulares de la actividad minera, si de la observación a que se refiere el literal h) que antecede, se estableciere que existen niños, niñas y adolescentes trabajando e informar a las autoridades competentes en materia de niñez y adolescencia, y laboral, sobre la inobservancia a la normatividad vigente;
- j) Designar un Interventor en los casos que la ley lo determine;
- k) Fijar los derechos de concesión en el sector minero de conformidad con lo dispuesto en esta ley y sus reglamentos, así como recaudar los montos correspondientes por multas y sanciones;
- l) Ejercer el control técnico y aplicar las sanciones del caso para asegurar la correcta aplicación de las políticas y regulaciones del sector;
- m) Abrir, sustanciar y decidir los procedimientos destinados a la imposición de las sanciones establecidas en esta ley;
- n) Vigilar, evaluar y divulgar el comportamiento del mercado y las estadísticas del sector minero;
- o) Otorgar las licencias de comercialización de sustancias minerales determinadas en la presente ley; y,
- p) Las demás que le correspondan conforme a esta ley y los reglamentos aplicables.

El Estatuto de la Agencia de Regulación y Control determinará las competencias de las Agencias Regionales que se creen, en el marco de las atribuciones contenidas en la presente ley.

Art. 10.- Instituto Nacional de Investigación Geológica, Minero, Metalúrgico.- Créase el Instituto Nacional de Investigación Geológica, Minero, Metalúrgico de acuerdo con las normas del artículo 386 de la Constitución de la República del Ecuador como institución pública encargada de realizar actividades de investigación, desarrollo tecnológico e innovación en materia Geológica, Minera y Metalúrgica.

El Instituto Nacional de Investigación Geológica, Minero, Metalúrgico, tiene personalidad jurídica, autonomía administrativa, técnica, económica, financiera y patrimonio propio; está adscrito al Ministerio Sectorial y tiene competencia para generar, sistematizar, focalizar y administrar la información geológica en todo el territorio nacional, para promover el desarrollo sostenible y sustentable de los recursos minerales y prevenir la incidencia de las amenazas geológicas y aquellas ocasionadas por el hombre, en apoyo al ordenamiento territorial.

La organización y funcionamiento de este Instituto, deberá guardar conformidad con las disposiciones de la presente ley y sus reglamentos.

Art. 11.- Directorio de la Agencia de Regulación y Control Minero.- La Agencia de Regulación y Control Minero tendrá un Directorio conformado por tres miembros que no tendrán relación de dependencia con esta entidad. Estará integrado por dos miembros titulares y sus respectivos suplentes, que deben ser técnicos en la materia, designados por el Presidente de la República, y el Ministro Sectorial o su delegado permanente y su respectivo suplente, el cual ejercerá la Presidencia del Directorio.

El Directorio nombrará un Director Ejecutivo y establecerá la estructura administrativa y financiera más conveniente para su correcto funcionamiento, así como también las atribuciones de sus funcionarios.

Art. 12.- Empresa Nacional Minera.- Es una sociedad de derecho público con personalidad jurídica, patrimonio propio, dotada de autonomía presupuestaria, financiera, económica y administrativa, destinada a la gestión de la actividad minera para el aprovechamiento sustentable de los recursos materia de la presente ley, en observancia a las disposiciones de la misma y sus reglamentos. La Empresa Pública Minera, sujeta a la regulación y el control específicos establecidos en la Ley de Empresas Públicas, deberá actuar con altos parámetros de calidad y criterios empresariales, económicos, sociales y ambientales.

Para el cumplimiento de su fin, la Empresa Nacional Minera podrá asociarse, constituir compañías de economía mixta, celebrar asociaciones, uniones transitorias, alianzas estratégicas y en general todo acto o contrato permitido por las leyes nacionales con la finalidad de cumplir con su objeto social y alcanzar los objetivos nacionales, con personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, públicas o privadas.

Art. 13.- Sistemas administrativos.- Las servidoras o servidores públicos que presten sus servicios en las entidades y organismos que crea esta ley, estarán sujetos a la Ley Orgánica de Servicio Civil y Carrera Administrativa y de unificación y homologación de las remuneraciones del Sector Público, con excepción de la Empresa Nacional Minera, que se regirá por su propia normativa en apego a la Constitución de la República.

Art. 14.- Jurisdicción y competencia.- Las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, que sean titulares de derechos mineros o realicen actividades mineras, están sometidas a las leyes, tribunales y jueces del país. En el caso de las personas naturales y jurídicas extranjeras, se atenderán a los términos del artículo 422 de la Constitución de la República del Ecuador.

Art. 15.- Utilidad pública.- Se declara de utilidad pública la actividad minera en todas sus fases, dentro y fuera de las concesiones mineras. En consecuencia, procede la constitución de las servidumbres que fueren necesarias, en el marco y límites establecidos en esta ley, considerando la prohibición y excepción señaladas en el artículo 407 de la Constitución de la República del Ecuador.

Capítulo III

DEL DOMINIO DEL ESTADO Y DE LOS DERECHOS MINEROS

Art. 16.- Dominio del Estado sobre minas y yacimientos: Son de propiedad inalienable, imprescriptible, inembargable

e irrenunciable del Estado los recursos naturales no renovables y, en general, los productos del subsuelo, los minerales y sustancias cuya naturaleza sea distinta de la del suelo, incluso los que se encuentren en las áreas cubiertas por las aguas del mar territorial. El dominio del Estado sobre el subsuelo se ejercerá con independencia del derecho de propiedad sobre los terrenos superficiales que cubren las minas y yacimientos.

La explotación de los recursos naturales y el ejercicio de los derechos mineros se ceñirán a los principios del desarrollo sustentable y sostenible, de la protección y conservación del medio ambiente y de la participación y responsabilidad social, debiendo respetar el patrimonio natural y cultural de las zonas explotadas. Su exploración y explotación racional se realizará en función de los intereses nacionales, por personas naturales o jurídicas, empresas públicas, mixtas o privadas, nacionales o extranjeras, otorgándoles derechos mineros, de conformidad con esta ley.

La exploración y explotación de los recursos mineros estará basada en una estrategia de sostenibilidad ambiental pública que priorizará la fiscalización, contraloría, regulación y prevención de la contaminación y remediación ambiental, así como el fomento de la participación social y la veeduría ciudadana.

Tanto la explotación directa cuanto las subastas destinadas a concesiones mineras, se realizarán únicamente en las áreas definidas en el Plan Nacional de Desarrollo, en su componente de Ordenamiento Territorial.

Art. 17.- Derechos mineros.- Por derechos mineros se entienden aquellos que emanan tanto de los títulos de concesiones mineras, contratos de explotación minera, licencias y permisos, como de las autorizaciones para instalar y operar plantas de beneficio, fundición y refinación, y de las licencias de comercialización.

Capítulo IV

DE LOS SUJETOS DE DERECHO MINERO

Art. 18.- Sujetos de derecho minero.- Son sujetos de derecho minero las personas naturales legalmente capaces y las jurídicas, nacionales y extranjeras, públicas, mixtas o privadas, comunitarias y de autogestión, cuyo objeto social y funcionamiento se ajusten a las disposiciones legales vigentes en el país.

Art. 19.- Domicilio de extranjeros.- Las personas naturales o jurídicas extranjeras, para ser titulares de derechos mineros, deben tener domicilio legal en el territorio nacional y recibirán el mismo tratamiento que el otorgado a cualquier otra persona natural o jurídica nacional.

Art. 20.- Personas inhabilitadas.- Se prohíbe el otorgamiento de concesiones mineras a personas que tengan o hayan tenido conflictos de interés o puedan hacer uso de información privilegiada, las personas naturales o jurídicas vinculadas a los organismos de decisión de la actividad minera, sea a través de su participación directa o de sus accionistas y sus parientes hasta cuarto grado de consanguinidad y segundo de afinidad o ex funcionarios del ministerio de recursos naturales, ministerio de energía y minas, ministerio de minas y petróleo o de sus parientes

Inmediatos hasta cuarto grado de consanguinidad y segundo de afinidad y las personas naturales o jurídicas vinculadas a las instituciones de decisión del sector minero, señaladas en el Título IV "de los contratos" Capítulo 1 "de las capacidades, inhabilidades o nulidades" de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, entre otros.

Capítulo V

DE LA ACTIVIDAD MINERA

Art. 21.- Actividad minera nacional.- La actividad minera nacional se desarrolla por medio de empresas públicas, mixtas o privadas, comunitarias, asociativas y familiares, de auto gestión o personas naturales, de conformidad con esta ley. El Estado ejecuta sus actividades mineras por intermedio de la Empresa Nacional Minera y podrá constituir compañías de economía mixta. Las actividades mineras públicas, comunitarias o de autogestión, mixtas y la privada o de personas naturales, gozan de las mismas garantías que les corresponde y merecen la protección estatal, en la forma establecida en la Constitución y en esta ley.

Art. 22.- Del Régimen Jurídico de la Empresa Nacional Minera y de los concesionarios privados.- La obtención y el ejercicio de los derechos mineros de la Empresa Nacional Minera se sujetarán al régimen jurídico establecido en la presente ley y de acuerdo a lo determinado en el artículo 316 de la Constitución vigente. Asimismo, los concesionarios privados en que esta participe se sujetarán también a las disposiciones de esta ley y a las normas jurídicas comunes aplicables a la inversión nacional y al desarrollo de actividades productivas en el país.

Art. 23.- Del Interventor en actividades mineras.- La Agencia de Regulación y Control, designará un Interventor en actividades mineras, que no esté bajo control y vigilancia de la autoridad administrativa societaria y de cooperativas, cuando se comprobare ante denuncia escrita de parte interesada o de oficio, que el titular de los derechos mineros ha contravenido alguna de las disposiciones de esta ley y las demás que regulan el sector minero, cuyos hechos pudieren generar perjuicios para los socios, accionistas o terceros.

La Agencia de Regulación y Control, en el acto administrativo que designe al Interventor, establecerá las operaciones y documentos que requieran de la firma y del visto bueno de éste. En todo caso el Interventor hará las veces de administrador y sus funciones serán: llevar cuenta exacta de los productos, maquinarias y gastos de la concesionaria para rendirla a su tiempo debidamente documentada; realizará la supervisión efectiva de los trabajos; y, vigilará el cumplimiento de sus deberes a todos el personal tanto administrativo como de campo.

Los honorarios que perciba el Interventor, serán los que determine la Agencia de Regulación y Control, cuyo pago estará a cargo del titular de los derechos mineros a través de este órgano regulador.

Si la denuncia fuere manifestamente infundada, la Agencia de Regulación y Control la rechazará e impondrá a los peticionarios o denunciantes las sanciones administrativas y civiles determinadas en la presente ley, sin perjuicio de las sanciones penales que determine su respectivo cuerpo legal.

Capítulo VI

DE LAS ZONAS MINERAS ESPECIALES Y ACTOS ADMINISTRATIVOS FAVORABLES PREVIOS

Art. 24.- Áreas Mineras Especiales.- El Presidente de la República podrá declarar Áreas Mineras Especiales, en sujeción al artículo 407 de la Constitución de la República, a aquellas en las que exista potencial de desarrollo minero y no se encuentren concesionadas, con el objeto de que el Ministerio Sectorial, a través de sus entidades adscritas, realice catastros, Investigaciones geológico-mineras u otro tipo de actividades con interés científico, dentro de sus respectivas competencias. En la declaratoria de Área Minera Especial se establecerá expresamente el plazo de vigencia de la misma, el que no podrá ser superior a cuatro años; vencido este plazo quedará levantada sin necesidad de disposición alguna que así lo declare. En todo caso, la declaratoria respetará los derechos legalmente establecidos o los que deriven de éstos. No podrán otorgarse concesiones mineras en dichas áreas durante su vigencia.

Durante los cuatro años siguientes desde el término de la vigencia de un Área Minera Especial, la Empresa Nacional Minera tendrá un derecho preferente para solicitar concesiones mineras en dicha área. Asimismo, si durante el mismo plazo de cuatro años referido anteriormente, un tercero solicita una concesión minera que abarque total o parcialmente terrenos que hayan sido comprendidos por esa Área Minera Especial, la Empresa Nacional Minera tendrá un derecho de primera opción para el otorgamiento de una concesión minera en dicha área. La Agencia de Regulación y Control Minero dará curso al procedimiento para el ejercicio del derecho de primera opción en los términos, condiciones y plazos establecidos en el Reglamento General de la presente ley.

Las áreas mineras y proyectos mineros en los cuales el Estado ecuatoriano haya realizado investigación geológica, realizó exploración o haya establecido estudios de prefactibilidad o factibilidad, serán restituidos al mismo.

Art. 25.- De las áreas protegidas.- Se prohíbe la actividad extractiva de recursos no renovables en áreas protegidas. Excepcionalmente dichos recursos se podrán explotar a petición fundamentada de la Presidencia de la República, y previa declaratoria de interés nacional por parte de la Asamblea Nacional, de conformidad a lo determinado en el artículo 407 de la Constitución de la República del Ecuador.

Art. 26.- Actos Administrativos Previos.- Para ejecutar las actividades mineras a las que se refiere el Capítulo siguiente, en los lugares que a continuación se determinan, se requieren, de manera obligatoria, actos administrativos fundamentados y favorables, otorgados previamente por las siguientes autoridades e instituciones, según sea el caso:

- En todos los casos, se requiere la aprobación del Estudio de Impacto Ambiental y el Informe sobre la afectación a áreas protegidas por parte del Ministerio del Ambiente;
- Del Concejo Municipal, dentro de zonas urbanas y de acuerdo con el ordenamiento territorial y la planificación del desarrollo económico social cantonal;

- c) Del Ministerio de Transporte y Obras Públicas, con relación a edificios, caminos públicos, ferrocarriles, andariveles y, a los consejos provinciales en el caso de vías de tercer orden;
- d) De la Secretaría Nacional de Telecomunicaciones con relación a estaciones de radiocomunicaciones, antenas e instalaciones de telecomunicaciones;
- e) Del Ministerio de Defensa, dentro de áreas o recintos militares o en sus terrenos adyacentes, de lugares destinados a depósitos de materiales explosivos o inflamables, en zonas que se encuentren en los límites y fronteras oficiales del país y en puertos habilitados, playas de mar y fondos marinos;
- f) De la autoridad única del Agua en todo cuerpo de agua, como lagos, lagunas, ríos o embalses o en las áreas contiguas a las destinadas para la captación de agua para consumo humano o riego, de conformidad con la ley que regula los recursos hídricos. En el referido acto administrativo se estará a lo determinado en la Constitución de la República del Ecuador en cuanto al orden de prelación sobre el Derecho al acceso al Agua;
- g) De la Dirección Nacional de Hidrocarburos con relación a oleoductos, gasoductos y poliductos, refinerías y demás instalaciones petroleras;
- h) De la Dirección de Aviación Civil, con relación a aeropuertos o aeródromos o en sus terrenos adyacentes;
- i) Del Ministerio de Electricidad y Energías Renovables en áreas en las cuales existan centrales eléctricas, de las torres y líneas de tendidos del sistema nacional interconectado; y,
- j) Obligatoriamente del Instituto Nacional de Patrimonio Cultural en la zona de prospección minera que pueda tener vestigios arqueológicos o de patrimonio natural y cultural.

Las distancias y demás requerimientos técnicos y ambientales para los mencionados actos administrativos se establecerán de conformidad con los criterios previstos en los respectivos reglamentos que dicten las instancias administrativas competentes en cada caso.

Estos actos administrativos serán otorgados en un término máximo e improrrogable de sesenta días contados desde la presentación de la solicitud, bajo responsabilidad del funcionario de quien dependa la emisión del acto administrativo y contendrá los condicionamientos con los cuales se precautelen los intereses de cada institución y los derechos y garantías ciudadanas. Las autoridades e instituciones encargadas de emitir los actos administrativos aquí referidos, no podrán solicitar actos administrativos adicionales para extender el plazo en que deben emitir su pronunciamiento.

En el caso que las autoridades e instituciones antes indicadas emitan actos administrativos desfavorables, el concesionario minero podrá apelar de dicha resolución ante el Ministro Sectorial, quien emitirá su resolución de manera motivada, excepto lo señalado en el literal f) que será apelable mediante vía judicial.

Capítulo VII

DE LAS FASES DE LA ACTIVIDAD

Art. 27.- Fases de la actividad minera.- Para efectos de aplicación de esta ley, las fases de la actividad minera son:

- a) Prospección, que consiste en la búsqueda de indicios de áreas mineralizadas;
- b) Exploración, que consiste en la determinación del tamaño y forma del yacimiento, así como del contenido y calidad del mineral en el existente. La exploración podrá ser inicial o avanzada e incluye también la evaluación económica del yacimiento, su factibilidad técnica y el diseño de su explotación;
- c) Explotación, que comprende el conjunto de operaciones, trabajos y labores mineras destinadas a la preparación y desarrollo del yacimiento y a la extracción y transporte de los minerales;
- d) Beneficio, que consiste en un conjunto de proc.e.s físicos, químicos y/o metalúrgicos a los que se someten los minerales producto de la explotación con el objeto de elevar el contenido útil o ley de los mismos;
- e) Fundición, que consiste en el proceso de fusión de minerales, concentrados o precipitados de éstos, con el objeto de separar el producto metálico que se desea obtener, de otros minerales que los acompañan;
- f) Refinación, que consiste en el proceso destinado a convertir los productos metálicos en metales de alta pureza;
- g) Comercialización, que consiste en la compraventa de minerales o la celebración de otros contratos que tengan por objeto la negociación de cualquier producto resultante de la actividad minera; y,
- h) Cierre de Minas, que consiste en el término de las actividades mineras y el consiguiente desmantelamiento de las instalaciones utilizadas en cualquiera de las fases referidas previamente, si no fueren de interés público, incluyendo la reparación ambiental de acuerdo al plan de cierre debidamente aprobado por la autoridad ambiental competente.

El Estado propenderá a la industrialización de los minerales producto de las actividades de explotación, promocionando la incorporación del valor agregado con máxima eficiencia, respetando los límites biofísicos de la naturaleza.

En todas las fases de la actividad minera, está implícita la obligación de la reparación y remediación ambiental de conformidad a la Constitución de la República del Ecuador, la ley y sus reglamentos.

Título II

DE LOS DERECHOS MINEROS

Capítulo 1

DE LA PROSPECCIÓN

Art. 28.- Libertad de prospección.- Toda persona natural o jurídica, nacional o extranjera, pública, mixta o privada,

comunitarias, asociativas, familiares y de auto gestión, excepto las que prohíbe la Constitución de la República y esta ley, tienen la facultad de prospectar libremente, con el objeto de buscar sustancias minerales, salvo en áreas protegidas y las comprendidas dentro de los límites de concesiones mineras, en zonas urbanas, centros poblados, zonas arqueológicas, bienes declarados de utilidad pública y en las Áreas Mineras Especiales. Cuando sea del caso, deberán obtenerse los actos administrativos favorables previos referidos en el artículo 26 de esta ley.

Capítulo II

DE LA CONCESIÓN MINERA

Art. 29.- Del remate y subasta pública para el otorgamiento de concesiones mineras.- El Ministerio sectorial convocará a subasta pública para el otorgamiento de toda concesión minera metálica. Asimismo, convocará a remate público para el otorgamiento de concesiones mineras sobre áreas de concesiones caducadas o que hayan sido devueltas o revertidas al Estado, en el que participarán los peticionarios y presentarán sus respectivas ofertas de conformidad con el procedimiento que establezca el Reglamento General de esta ley.

En la planificación anual y plurianual del Ministerio Sectorial, deberá obligatoriamente contener diferenciadamente las áreas susceptibles de concesionamiento minero metálico para pequeña minería, minería artesanal y por otra parte la minería a gran escala.

En la subasta pública para concesiones de pequeña minería solo y exclusivamente podrán participar las personas naturales o jurídicas que se encuentren en esta categoría de acuerdo a los procedimientos y requisitos establecidos en esta ley y su reglamento general.

Las personas naturales y jurídicas que se encuentren en la categoría de pequeña minería o mineros artesanales en ningún caso podrán tener como socios o accionistas a empresas extranjeras.

El reglamento general de esta ley establecerá el procedimiento para el remate y la subasta, así como los requisitos y condiciones para su participación en ellos.

Art. 30.- Concesiones mineras.- El Estado podrá excepcionalmente delegar la participación en el sector minero a través de las concesiones. La concesión minera es un acto administrativo que otorga un título minero, sobre el cual el titular tiene un derecho personal, que es transferible previa la calificación obligatoria de la idoneidad del cesionario de los derechos mineros por parte del Ministerio Sectorial, y sobre éste se podrán establecer prendas, cesiones en garantía y otras garantías previstas en las leyes, de acuerdo con las prescripciones y requisitos contemplados en la presente ley y su reglamento general.

La inscripción de la transferencia del título minero será autorizada por la Agencia de Regulación y Control Minero una vez que reciba la comunicación de parte del concesionario informando la cesión de sus derechos mineros, de acuerdo al procedimiento y los requisitos establecidos en el reglamento general de esta ley. Dicho acto se perfeccionará con la inscripción en el Registro

Minero previo el pago de un derecho de registro que corresponderá al uno por ciento del valor de la transacción.

El Estado, con los informes legales correspondientes autorizará la transferencia del título minero por lo menos luego de transcurridos dos años de su otorgamiento.

Se consideran accesorios a la concesión las construcciones, instalaciones y demás objetos afectados permanentemente a la investigación y extracción de minerales, así como también a su beneficio.

El domicilio tributario y societario de los titulares de derechos mineros será la región donde se encuentre la concesión minera, la mayor superficie de la suma de ellas en el caso de concesionarios con títulos mineros en distintas provincias o el principal proyecto de explotación o industrialización. Esta obligación deberá acreditarse al momento de solicitar el otorgamiento de una concesión minera y no podrá modificarse sin una autorización expresa de la Agencia de Regulación y Control Minero.

Art. 31.- Otorgamiento de concesiones mineras.- El Estado otorgará excepcionalmente concesiones mineras a través de un acto administrativo a favor de personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, públicas, mixtas o privadas, comunitarias, asociativas y de auto gestión, conforme a las prescripciones de la Constitución de la República, esta ley y su reglamento general.

El título minero sin perder su carácter personal confiere a su titular el derecho exclusivo a prospectar, explorar, explotar, beneficiar, fundir, refinar, comercializar y enajenar todas las sustancias minerales que puedan existir y obtenerse en el área de dicha concesión, haciéndose beneficiario de los réditos económicos que se obtengan de dichos procesos, dentro de los límites establecidos en la presente normativa y luego del cumplimiento de sus obligaciones tributarias, el concesionario minero solo puede ejecutar las actividades que le confiere este título una vez cumplidos los requisitos establecidos en el artículo 26.

El título minero constituirá un título valor de acuerdo a las regulaciones que al efecto dicte la Superintendencia de Compañías y la Superintendencia de Bancos, una vez que las reservas mineras contenidas en la concesión sean debidamente valorizadas por la Agencia de Regulación y Control Minero en los términos del respectivo Reglamento de Calificación de Recursos y Reservas Mineras.

El otorgamiento de concesiones mineras no metálicas y de materiales de construcción no estarán sujetas al remate y subasta pública referidos en esta Ley, el reglamento General establecerá el procedimiento para tal efecto, el mismo que en forma explícita deberá contener los requerimientos de solvencia técnica, económica, montos de inversión, ubicación, área, plazos para el desarrollo de actividades de exploración y explotación, beneficio, responsabilidad social, y destino.

El testaferrismo será sancionado de conformidad al Código Penal vigente.

Art. 32.- Unidad de medida.- Para fines de aplicación de la presente Ley, la unidad de medida para el otorgamiento de un título minero se denominará "hectárea minera". Esta unidad de medida, constituye un volumen de forma

piramidal, cuyo vértice es el centro de la tierra; su límite exterior es la superficie del suelo y corresponde planimétricamente a un cuadrado de cien metros por lado, medido y orientado de acuerdo con el sistema de coordenadas UTM de la Proyección Transversa Mercator, en uso para la Carta Topográfica Nacional.

Se exceptúa de estas reglas al lado de una concesión que linda con las fronteras internacionales, áreas protegidas y/o con zonas de playa, en cuyo evento se tendrá como límite de la concesión, la línea de frontera o de las playas de mar, según sea el caso.

El título minero es susceptible de división material o acumulación, dentro del límite de una hectárea minera mínima y cinco mil hectáreas mineras máximas, por concesión.

Los aspectos técnicos que correspondan a las formas, dimensiones, relación entre las dimensiones mínima y máxima de las concesiones, orientación, delimitaciones, graficaciones, verificaciones, posicionamientos, mensuras, sistemas catastrales y los demás que se requieran para los trámites de otorgamiento, conservación y extinción de derechos mineros, constarán en el reglamento general de esta ley.

Art. 33.- Derechos de trámite para concesión.- Los interesados en la obtención de concesiones mineras pagarán en concepto de derechos por cada trámite de solicitud de concesión minera y por una sola vez, cinco remuneraciones básicas unificadas. El valor de este derecho no será reembolsable y deberá ser depositado en la forma que se establezca en el reglamento general de esta ley.

No se admitirá a trámite solicitud alguna a la que no se hubiere anexado el respectivo comprobante de pago.

Los costos que demanden los demás actos administrativos de rigor, constarán en el reglamento general a la ley.

Art. 34.- Patente de conservación para concesión.- Hasta, única y exclusivamente, el mes de marzo de cada año, los concesionarios mineros pagarán una patente anual de conservación por cada hectárea minera, la que comprenderá el año calendario en curso a la fecha del pago y se pagará de acuerdo con la escala indicada en el párrafo siguiente. En ningún caso, ni por vía administrativa o judicial, se otorgará prórroga para el pago de esta patente.

La patente de conservación desde el otorgamiento de la concesión hasta el 31 de diciembre del año en que venza el período de vigencia de exploración inicial, equivaldrá al 2,5 por ciento de una remuneración básica unificada por cada hectárea minera concesionada. Esta patente de conservación se aumentará al 5 por ciento de una remuneración básica unificada por cada hectárea minera concesionada para el período de exploración avanzada y el período de evaluación económica del yacimiento. Durante la etapa de explotación de la concesión minera, el concesionario deberá pagar una patente de conservación equivalente al 10 por ciento de una remuneración básica unificada por cada hectárea minera concesionada.

El primer pago del valor de la patente de conservación deberá efectuarse dentro del término de treinta días, contados a partir de la fecha del otorgamiento del título

minero y corresponderá al lapso de tiempo que transcurra entre la fecha de otorgamiento de la concesión y el 31 de diciembre de dicho año.

Se establece una patente anual de conservación para pequeña minería de dos (2) dólares de los Estados Unidos de América por hectárea minera durante la fase de exploración inicial. En la fase de exploración avanzada y de evaluación, de cuatro (4) dólares de los Estados Unidos de América por hectárea minera y en el período de explotación, por el área declarada en producción comercial, pagará diez (10) dólares de los Estados Unidos de América por cada hectárea minera.

Art. 35.- Dimensión de la concesión y demasia.- Cada concesión minera no podrá exceder de cinco mil hectáreas mineras contiguas.

Si entre dos o más concesiones mineras resultare un espacio libre que no llegare a formar una hectárea minera, tal espacio se denominará demasia, que podrá concederse al concesionario colindante que la solicitare.

El reglamento general de esta ley establecerá el procedimiento para la solicitud y el otorgamiento de las demasías.

Art. 36.- Plazo y etapas de la concesión minera.- La concesión minera tendrá un plazo de duración de hasta veinte y cinco años que podrá ser renovada por períodos iguales, siempre y cuando se hubiere presentado petición escrita del concesionario al Ministerio Sectorial para tal fin, antes de su vencimiento y se haya obtenido previamente el informe favorable de la Agencia de Regulación y Control Minero y del Ministerio del Ambiente.

En caso de que el Ministerio Sectorial no dicte la resolución correspondiente dentro del plazo de 90 días desde la presentación de la petición indicada anteriormente, se producirá el silencio administrativo positivo, en cuyo caso el título minero se renovará por diez años considerando la renegociación objetiva del contrato que amerite. El o los funcionarios que por cuya omisión haya operado el silencio administrativo serán responsables administrativa, civil o penalmente.

La concesión minera se dividirá en una etapa de exploración y una etapa de explotación. A su vez, en la etapa de exploración se distinguirán el período de exploración inicial, el período de exploración avanzada y el período de evaluación económica del yacimiento.

Art. 37.- Etapa de exploración de la concesión minera.- Una vez otorgada la concesión minera, su titular deberá realizar labores de exploración en el área de la concesión por un plazo de hasta cuatro años, lo que constituirá el período de exploración inicial.

No obstante, antes del vencimiento de dicho período de exploración inicial, el concesionario minero tendrá derecho a solicitar al Ministerio Sectorial que se le conceda otro período de hasta cuatro años para llevar adelante el período de exploración avanzada, en cuyo caso su solicitud deberá contener la renuncia expresa a una parte de la superficie de la extensión total de la concesión otorgada originalmente.

El Ministerio Sectorial dará curso a esta solicitud siempre y cuando el concesionario minero hubiere cumplido con las actividades e inversiones mínimas en el área de la concesión minera durante el periodo de exploración inicial. Una vez recibida la solicitud indicada en los términos referidos anteriormente, el Ministerio Sectorial dictará una resolución administrativa declarando el inicio del periodo de exploración avanzada. Sin embargo, en caso de que el Ministerio Sectorial no dicte la resolución correspondiente en el plazo de 60 días desde la presentación de la solicitud, se producirá el silencio administrativo positivo. El o los funcionarios que por cuya omisión haya operado el silencio administrativo serán responsables administrativa, civil o penalmente.

Una vez cumplido el periodo de exploración inicial o el periodo de exploración avanzada, según sea el caso, el concesionario minero tendrá un periodo de hasta dos años para realizar la evaluación económica del yacimiento y solicitar, antes de su vencimiento, el inicio a la etapa de explotación y la correspondiente suscripción del Contrato de Explotación Minera, en los términos indicados en esta ley. El concesionario minero tendrá derecho a solicitar al Ministerio Sectorial la extensión del periodo de evaluación económica del yacimiento por un plazo de hasta dos años contados desde la fecha del acto administrativo que acoge dicha solicitud, debiendo el concesionario pagar la patente anual de conservación para el periodo de evaluación económica del yacimiento, aumentada en un 50 por ciento.

En caso que el concesionario minero no solicite dar inicio a la etapa de explotación en los términos antes indicados, la concesión minera se declarará extinguida por parte del Ministerio Sectorial.

Art. 38.- Presentación de Informes de exploración.- Hasta el 31 de marzo de cada año y durante toda la vigencia de la etapa de exploración de la concesión minera, el concesionario deberá presentar al Ministerio Sectorial un informe anual de actividades e inversiones en exploración realizadas en el área de la concesión minera durante el año anterior y un plan de inversiones para el año en curso. Estos informes deberán presentarse debidamente auditado por un profesional certificado por la Agencia de Control y Regulación en los términos del Reglamento de Calificación de Recursos y Reservas Mineras.

En el caso que el concesionario no cumpla con el plan de inversiones antes señalado, podrá evitar la caducidad de su concesión minera mediante el pago de una compensación económica equivalente al monto de las inversiones no realizadas, siempre y cuando haya realizado inversiones equivalentes al ochenta por ciento de dichas inversiones mínimas. El pago de esta compensación deberá acreditarse en el informe anual de las actividades e inversiones en exploración a que se refiere este artículo. Estos valores se verán reflejados en el balance general y en las declaraciones al Servicio de Rentas Internas.

El pago de la compensación establecida en el inciso anterior no exime al concesionario de la obligación de presentar el informe a que se refiere el presente artículo.

Art. 39.- Etapa de explotación de la concesión minera.- El concesionario minero tendrá derecho a solicitar al

Ministerio Sectorial, durante la vigencia del periodo de evaluación económica del yacimiento, su paso a la etapa de explotación y la consiguiente suscripción del Contrato de Explotación Minera o del Contrato de Prestación de Servicios, según sea el caso, que lo faculte para ejercer los derechos inherentes a la preparación y desarrollo del yacimiento, así como también a la extracción, transporte, beneficio y comercialización de sus minerales.

Ningún concesionario minero podrá tener uno o más títulos que en su conjunto sumen un área superior a cinco mil hectáreas mineras a partir de la etapa de explotación. No obstante lo anterior, el reglamento general de esta ley establecerá los criterios técnicos para el establecimiento de áreas de protección de los proyectos mineros en etapa de explotación.

La solicitud indicada anteriormente deberá contener los requisitos mínimos previstos en esta ley, su reglamento general y a ella se deberá acompañar un informe debidamente auditado por un profesional certificado en los términos del Reglamento respectivo. Este informe deberá dar cuenta del pago de los derechos de trámite administrativo y las patentes de conservación que correspondieren, así como también de las actividades e inversiones mínimas en exploración exigidas por la ley.

El Ministerio Sectorial podrá solicitar al concesionario minero que en el plazo de treinta días, amplíe o complemente la información entregada en su solicitud. La información entregada por el concesionario minero tendrá la categoría de confidencial y no podrá ser utilizada o revelada a terceros salvo autorización escrita de su titular.

Una vez recibida la solicitud indicada en los términos referidos anteriormente, el Ministerio Sectorial dictará una resolución administrativa declarando el inicio a la etapa de explotación. Sin embargo, en caso de que el Ministerio Sectorial no dicte la resolución correspondiente en el plazo de 60 días desde la presentación de la solicitud o 30 días desde la presentación de los documentos que amplían o complementan la información entregada, se producirá el silencio administrativo positivo. El o los funcionarios que por cuya omisión haya operado el silencio administrativo serán responsables administrativa, civil o penalmente. En este caso el concesionario minero podrá acceder a la etapa de explotación directamente conforme al modelo de Contrato referido en el artículo 40 o 41 de esta ley, donde se acordarán los términos de la relación contractual.

No obstante lo anterior, en caso que como resultado de la evaluación económica del yacimiento el concesionario minero decida no iniciar su construcción y montaje, tendrá derecho a solicitar la suspensión del inicio de la etapa de explotación. Esta suspensión no podrá durar más de dos años contados desde la fecha del acto administrativo que acoge dicha solicitud y dará derecho al Estado a recibir una compensación económica equivalente a una remuneración básica unificada anual por cada hectárea minera concesionada, durante el periodo de vigencia de la suspensión.

En el caso que el concesionario minero no solicite dar inicio a la etapa de explotación o de suspensión en los términos antes indicados, la concesión minera se extinguirá.

Capítulo III

DE LAS MODALIDADES CONTRACTUALES

Art. 40.- Contrato de Prestación de Servicios.- El Estado, a través del Ministerio Sectorial, podrá suscribir un Contrato de Prestación de Servicios en los términos y condiciones establecidas por el Ministerio Sectorial y las ofrecidas por el prestatario al momento de la adjudicación.

El Contrato de Prestación de Servicios contendrá tanto la remuneración del prestatario minero como sus obligaciones en materias de gestión ambiental, presentación de garantías, relación con las comunidades y actividades de cierre parcial o total de la mina. El modelo de este contrato será aprobado por el Ministerio Sectorial mediante acuerdo ministerial.

En este caso, el prestatario no estará obligado a pagar las regalías establecidas en la presente ley ni los impuestos que deriven de ganancias extraordinarias. No obstante lo anterior, el Gobierno destinará los recursos económicos correspondientes al 3% de las ventas de los minerales explotados, a proyectos de desarrollo local sustentable, a través de los gobiernos municipales y juntas parroquiales y, de ser el caso, a las instancias de gobierno de las comunidades indígenas, para lo cual se establecerá la normativa respectiva.

En lo demás, el prestatario tendrá los mismos derechos y obligaciones establecidos en el caso de los contratos de explotación minera individualizados en el artículo siguiente.

Art. 41.- Contrato de Explotación Minera.- En el plazo de seis meses desde la resolución que declara el inicio de la etapa de explotación, el concesionario minero deberá suscribir con el Estado, a través del Ministerio Sectorial, un Contrato de Explotación Minera que contendrá los términos, condiciones y plazos para las etapas de construcción y montaje, extracción, transporte, y comercialización de los minerales obtenidos dentro de los límites de la concesión minera.

El modelo de este contrato será aprobado por el Ministerio Sectorial mediante acuerdo ministerial.

Asimismo, los contratos deberán contener las obligaciones del concesionario minero en materias de gestión ambiental, presentación de garantías, relación con las comunidades, pago de regalías y actividades de cierre parcial o total de la mina incluyendo el pago de todos los pasivos ambientales correspondientes a un período equivalente al de la concesión.

El Contrato de Explotación Minera deberá contener el Precio Base para la aplicación de la normativa determinada en la legislación tributaria vigente.

El contrato establecerá el derecho del concesionario minero a suspender las actividades mineras sujeto al pago de una compensación económica a favor del Estado, en el caso que las condiciones técnicas o de mercado le impidan cumplir con los plazos establecidos para cada una de las etapas y actividades indicadas anteriormente.

El titular de una concesión minera no podrá realizar labores de explotación sin haber suscrito previamente el respectivo contrato. No obstante lo anterior, el concesionario hará

suyos los minerales que eventualmente obtenga como resultado de los trabajos de exploración.

En el desarrollo de las actividades propias de la etapa de explotación, el concesionario minero deberá cumplir con la normativa ambiental vigente y no podrá llevar a cabo dichas actividades sin la correspondiente Licencia Ambiental. La resolución de diferencias y/o controversias que sea materia de estos contratos sólo podrá someterse a los jueces de la Función Judicial del Ecuador o de una instancia de arbitraje en Latinoamérica.

Art. 42.- Informe semestral de producción.- A partir de la explotación del yacimiento, los titulares de las concesiones mineras deberán presentar al Ministerio Sectorial de manera semestral con anterioridad al 15 de enero y al 15 de julio de cada año, informes auditados respecto de su producción en el semestre calendario anterior, de acuerdo con las guías técnicas que prepare la Agencia de Regulación y Control Minero.

Estos informes serán suscritos por el concesionario minero o su representante legal y por su asesor técnico, el que deberá acreditar su calidad de profesional en las ramas de geología y/o minería.

Las auditorías y verificaciones técnicas de tales informes serán realizadas por Universidades o Escuelas Politécnicas que cuenten con Facultades o Escuelas en Geología, Minas, Ciencias de la Tierra y/o Ambientales dotadas de suficiente capacidad técnica para realizar el informe, evaluación o comprobación; o profesionales y/o firmas certificados por la Agencia de Regulación y Control Minero.

Los costos que demande la intervención de las entidades que practiquen las evaluaciones serán de exclusiva cuenta del concesionario.

Art. 43.- Residuos minero - metalúrgicos.- Constituyen residuos minero-metalúrgicos los desmontes, escombreras, relaves, desechos y escorias resultantes de las actividades minero-metalúrgicas.

Los residuos minero-metalúrgicos forman parte accesoría de la concesión, planta de beneficio o fundición de donde provienen, aunque se encuentren fuera de ellas. El titular del derecho minero puede aprovecharlos libremente.

Art. 44.- Concesión de residuos abandonados.- El derecho a beneficiar, fundir, refinar o comercializar los residuos minero-metalúrgicos abandonados se otorga conjuntamente con los derechos otorgados al titular de una concesión minera sobre las demás sustancias minerales que existan dentro de los límites de la concesión solicitada, conforme con las prescripciones de esta ley.

Se consideran abandonados los residuos minero-metalúrgicos:

- De un título minero extinguido;
- De una planta de beneficio o fundición cuya autorización se encuentre vencida o que hubiere dejado de trabajar por un período de dos años, salvo fuerza mayor o caso fortuito comprobados antes del vencimiento del plazo; y,

c) Cuando no es posible determinar la propiedad de los mismos.

Previo al otorgamiento de la concesión minera solicitada, la Agencia de Regulación y Control Minero deberá certificar la concurrencia de alguno de los casos antes referidos.

Capítulo IV

DE LAS PLANTAS DE BENEFICIO, FUNDICIÓN Y REFINACIÓN

Art. 45.- Autorización para instalación y operación de plantas.- El Ministerio Sectorial podrá autorizar la instalación y operación de plantas de beneficio, fundición o refinación a cualquier persona natural o jurídica, nacional o extranjera, pública, mixta o privada, comunitarias y de auto gestión, que lo solicite de conformidad con lo establecido en la presente ley y su reglamento general. No será requisito ser titular de una concesión minera para presentar dicha solicitud.

Para la pequeña minería, el Estado autorizará el funcionamiento de plantas de beneficio de minerales, constituidas exclusivamente por trituración y molienda, con una capacidad instalada de 10 toneladas diarias y plantas de beneficio que incluyan trituración, molienda, flotación y/o clauración con una capacidad mínima de 50 toneladas diarias.

Las personas naturales o jurídicas que soliciten autorización de instalación y operación de plantas de beneficio, fundición o refinación, deberán contar con la respectiva Licencia Ambiental, incluso si fuesen concesionarios.

Para obtener la autorización, en la normativa ambiental vigente y en el reglamento general a esta ley se establecerán los requisitos.

Art. 46.- Derechos del concesionario minero para la instalación de plantas.- Los titulares de concesiones mineras pueden instalar y operar plantas de beneficio, fundición y refinación, al amparo de sus concesiones, sin necesidad de solicitar la autorización prevista en el artículo anterior, siempre que dichas plantas se destinen a tratar los minerales de las mismas. El tratamiento de minerales ajenos a la concesión requerirá la autorización respectiva.

Art. 47.- Informes semestrales.- Los titulares de plantas de beneficio, fundición y refinación, presentarán informes semestrales de sus actividades al Ministerio Sectorial, consignando la información requerida por la autoridad competente, conjuntamente con un resumen de las inversiones y trabajos realizados, la producción obtenida y los resultados técnicos de la operación.

Art. 48.- Derechos y obligaciones.- Los titulares de plantas de beneficio, fundición y refinación gozan de los derechos a que se refiere el Título III Capítulos 1 y II, y están sujetos al cumplimiento de las obligaciones establecidas en el Título IV de esta ley en lo que les fuere aplicable.

Capítulo V

DE LA COMERCIALIZACIÓN DE SUSTANCIAS MINERALES

Art. 49.- Derecho de libre comercialización.- Los titulares de concesiones mineras pueden comercializar libremente su producción dentro o fuera del país.

Art. 50.- Licencia de comercialización.- Las personas naturales o jurídicas que sin ser titulares de concesiones mineras se dediquen a las actividades de comercialización o exportación de sustancias minerales metálicas o a la exportación de sustancias minerales no metálicas, deben obtener la licencia correspondiente en el Ministerio Sectorial, de conformidad con lo establecido en el reglamento general de esta ley. Igual licencia deben obtener los concesionarios mineros que comercien sustancias minerales metálicas o exporten las no metálicas de áreas ajenas a sus concesiones.

No requerirán de esta licencia las personas naturales o jurídicas que se dediquen a la comercialización interna de sustancias minerales no metálicas, así como los artesanos de joyerías.

Art. 51.- Duración de la licencia y renovación.- Las licencias de comercialización que se otorgan a las personas naturales o jurídicas mencionadas en el artículo anterior, tienen vigencia por periodos de tres años, son intransferibles y pueden renovarse por iguales periodos de acuerdo con lo previsto en el reglamento general de esta ley.

Art. 52.- Registro de Comercializadores.- La Agencia de Regulación y Control Minero mantendrá el Registro de Comercializadores de sustancias minerales metálicas y de exportadores de minerales metálicos y no metálicos, con la finalidad de llevar un control estadístico de las actividades de comercialización interna y de la exportación de estas sustancias minerales, así como de verificar y precautelar el cumplimiento de las obligaciones establecidas en la presente ley.

Art. 53.- Obligación de los comercializadores.- Son obligaciones de los comercializadores de sustancias minerales legalmente autorizados:

- a) Constituirse en agentes de retención sujetándose a las normas tributarias vigentes;
- b) Efectuar declaraciones en forma detallada, consignando todas las retenciones y deducciones realizadas; y,
- c) Enviar un informe semestral al Ministerio Sectorial sobre el origen, volumen y valor de sus compras; destino, volumen y valor de las ventas; retenciones efectuadas y cualquier información estadística que fuere requerida por el Ministerio Sectorial. Dichos informes serán remitidos en formularios simplificados que para el efecto elabore la Agencia de Regulación y Control Minero.

Art. 54.- Cancelación de la licencia.- El incumplimiento de las obligaciones señaladas en el artículo anterior dará lugar a la cancelación de la licencia de comercialización, sin perjuicio de las responsabilidades que correspondan.

Art. 55.- Comercio clandestino de sustancias minerales.- Se considerará comercio clandestino de sustancias minerales a:

- Los titulares de concesiones mineras que comercien internamente sustancias minerales metálicas o exporten minerales metálicos o no metálicos de otras concesiones, sin la licencia exigida en el artículo 50; y;
- Los productores mineros que vendan sustancias minerales metálicas a personas o entidades no autorizadas para su comercialización.

Art. 56.- Explotación ilegal de minerales.- Incurrirán en explotación ilegal de sustancias minerales quienes realicen las operaciones, trabajos y labores de minería en cualquiera de sus fases sin título alguno para ello o sin el permiso legal correspondiente.

Art. 57.- Juzgamiento y sanciones.- La explotación ilegal o el comercio clandestino de sustancias minerales, calificado por la autoridad administrativa, será sancionado con el decomiso de la maquinaria, equipos y los productos objeto de la ilegalidad y el cobro de un valor equivalente al total de los minerales extraídos ilegalmente, sin perjuicio de las acciones penales que se deriven de estas infracciones. Sanciones que serán aplicadas a todo sujeto minero. Se garantiza el debido proceso.

Las afectaciones al ambiente y el daño al ecosistema y biodiversidad producidos a consecuencia de la explotación ilícita o invasiones, serán considerados como agravantes al momento de dictar las resoluciones respecto del amparo administrativo.

Título III

DERECHOS DE LOS TITULARES DE CONCESIONES MINERAS

Capítulo 1

DE LOS DERECHOS EN GENERAL

Art. 58.- Continuidad de los trabajos.- Las actividades mineras pueden ser suspendidas en el caso de internación o cuando así lo exijan la protección de la salud y vida de los trabajadores mineros o de las comunidades ubicadas en un perímetro del área donde se realiza actividad minera, según lo disponga el reglamento general de esta ley, cuando así lo requiera la Defensa Civil o cuando se verifique el incumplimiento a la Licencia Ambiental, por parte de la autoridad ambiental competente. En todo caso, la disposición de suspensión de actividades mineras será ordenada exclusivamente, por el Ministro Sectorial, mediante resolución motivada.

El concesionario minero que se viere impedido de ejecutar normalmente sus labores mineras, por fuerza mayor o caso fortuito debidamente comprobados, podrá solicitar ante el Ministerio Sectorial, la suspensión del plazo de la concesión por el periodo de tiempo que dure el impedimento. Para dicho efecto, el Ministerio Sectorial, mediante resolución motivada, admitirá o negará dicha petición.

Art. 59.- Construcciones e instalaciones complementarias.- Los titulares de concesiones mineras, pueden

construir e instalar dentro de su concesión, plantas de beneficio, fundición y refinación, depósitos de acumulación de residuos, edificios, campamentos, depósitos, ductos, plantas de bombeo y fuerza motriz, cañerías, talleres, líneas de transmisión de energía eléctrica, estanques, sistemas de comunicación, caminos, líneas férreas y demás sistemas de transporte local, canales, muelles y otros medios de embarque, así como realizar actividades necesarias para el desarrollo de sus operaciones e instalaciones, sujetándose a las disposiciones de esta ley, a la normativa ambiental vigente y a todas las normas legales correspondientes previo acuerdo con el dueño del predio superficial o de haberse otorgado las servidumbres correspondientes, de acuerdo con lo establecido en la Constitución de la República, la presente ley y su reglamento general.

Art. 60.- Aprovechamiento del agua y constitución de servidumbres.- La ejecución de actividades mineras en general y la autorización para la operación de plantas de beneficio, fundición y refinación, requieren el permiso de la autoridad única del agua, para el aprovechamiento económico del agua y podrán solicitar las servidumbres que fueren necesarias de acuerdo con los procedimientos establecidos en la ley que regule los recursos hídricos.

Art. 61.- Autorización para el aprovechamiento del agua.- Los concesionarios mineros que obtengan el permiso para el aprovechamiento de la autoridad única del agua deberán presentar ante el Ministerio Sectorial el estudio técnico que justifique la idoneidad de los trabajos a realizarse y que han sido aprobados por la autoridad de aguas competente.

Las aguas alumbradas durante las labores mineras podrán ser usadas por el concesionario minero, previa autorización de la autoridad única del agua, con la obligación de descargarse, observando los requisitos, límites permisibles y parámetros técnicos establecidos en la legislación ambiental aplicable.

Capítulo II

DE LA INTERNACIÓN, DEL AMPARO ADMINISTRATIVO, DE LAS INVASIONES EN ÁREAS MINERAS Y OPOSICIONES

Art. 62.- Denuncia de internación.- Se prohíbe a los titulares de concesiones mineras o a los poseedores de permisos para realizar minería artesanal internarse con sus labores en concesión ajena. La denuncia de internación de trabajos será presentada ante el Ministerio Sectorial, junto con el título de concesión y el certificado de pago de patentes, actualizado. El reglamento de esta ley determinará el procedimiento para dicho trámite.

Art. 63.- Amparo Administrativo.- El titular de un derecho minero o su poseedor legal, puede solicitar, a través de la Agencia de Regulación y Control Minero, que se impida el ejercicio ilegal de actividades mineras, la ocupación de hecho o cualquier otro acto perturbatorio inminente, contra el derecho de amparo que consagra este capítulo.

El Estado, a través de la Agencia de Regulación y Control Minero, otorgará amparo administrativo a los titulares de derechos mineros ante denuncias de internación, despojo, invasión o cualquier otra forma de perturbación que impida el ejercicio de sus actividades mineras.

Art. 64.- Orden de abandono y desalojo.- La Agencia de Regulación y Control Minero, con fundamento en la resolución que otorga el amparo y a solicitud del demandante, pronunciará resolución por la que ordene al ocupante ilegal abandonar el área objeto de la demanda de amparo, en el plazo máximo de tres días, bajo prevención de desalojo en caso de incumplimiento.

Si a pesar de la prevención anterior, el ocupante ilegal no abandonare el área, la Agencia de Regulación y Control Minero, a solicitud de parte, expedirá orden de desalojo, cuya ejecución corresponde a la autoridad de policía competente de la provincia.

Art. 65.- Sanción a invasores de áreas mineras.- Los que con el propósito de obtener provecho personal o de terceros, individual o colectivamente, invadan áreas mineras especiales, concesionadas y aquellas que tengan permisos artesanales, atentando contra los derechos del Estado o de los titulares de derechos mineros, serán sancionados con una multa de doscientos salarios básicos unificados, el decomiso de herramientas, equipos y producción obtenida, sin perjuicio de la demanda de amparo y de las sanciones penales que el caso requiera.

Art. 66.- Formulación de oposiciones.- Los titulares de concesiones mineras pueden formular oposiciones alegando superposición, cuando sobre sus concesiones se presenten otros pedidos de concesión.

Título IV

DE LAS OBLIGACIONES DE LOS TITULARES MINEROS Capítulo 1

DE LAS OBLIGACIONES EN GENERAL

Art. 67.- Obligaciones laborales.- Las obligaciones de orden laboral contraídas por los titulares de derechos mineros con sus trabajadores, serán de su exclusiva responsabilidad y de ninguna manera se harán extensivas al Estado.

En el caso de los trabajadores vinculados a la actividad minera, éstos recibirán el 3% del porcentaje de utilidades y el 12% restante será pagado al Estado, que lo destinará, única y exclusivamente, a proyectos de inversión social en salud, educación y vivienda, a través de los organismos seccionales del área donde se encuentra el proyecto minero. Dichos proyectos deberán estar armonizados con el Plan Nacional de Desarrollo.

Para el caso de los trabajadores de la pequeña minería será del 10% del porcentaje de utilidades y el 5% restante será pagado al Estado, que lo destinará, única y exclusivamente, a proyectos de inversión social en salud, educación y vivienda, a través de los organismos seccionales del área donde se encuentra el proyecto minero. Dichos proyectos deberán estar armonizados con el Plan Nacional de Desarrollo.

Se prohíbe toda forma de precarización laboral en la actividad minera.

Art. 68.- Seguridad e higiene minera-industrial.- Los titulares de derechos mineros tienen la obligación de preservar la salud mental y física y la vida de su personal técnico y de sus trabajadores, aplicando las normas de seguridad e higiene minera-industrial previstas en las disposiciones legales y reglamentarias pertinentes, dotándoles de servicios de salud y atención permanente, además, de condiciones higiénicas y cómodas de habitación en los campamentos estables de trabajo, según planos y especificaciones aprobados por la Agencia de Regulación y Control Minero y el Ministerio de Trabajo y Empleo.

Los concesionarios mineros están obligados a tener aprobado y en vigencia un Reglamento Interno de Salud Ocupacional y Seguridad Minera, sujetándose a las disposiciones al Reglamento de Seguridad Minera y demás Reglamentos pertinentes que para el efecto dictaren las instituciones correspondientes.

Art. 69.- Prohibición de trabajo infantil.- Se prohíbe el trabajo de niños, niñas o adolescentes a cualquier título en toda actividad minera, de conformidad a lo que estipula el numeral 2 del artículo 46 de la Constitución de la República. La inobservancia a esta disposición será considerada infracción grave y se sancionará por primera y única vez con multa señalada en el reglamento de esta ley; y, en caso de reincidencia, el Ministerio Sectorial declarará la caducidad de la concesión, la terminación del contrato o de los permisos artesanales. Para el caso del trabajo de mujeres, recibirán un tratamiento especial de conformidad al reglamento de esta ley.

Art. 70.- Resarcimiento de daños y perjuicios.- Los titulares de concesiones y permisos mineros están obligados a ejecutar sus labores con métodos y técnicas que minimicen los daños al suelo, al medio ambiente, al patrimonio natural o cultural, a las concesiones colindantes, a terceros y, en todo caso, a resarcir cualquier daño o perjuicio que causen en la realización de sus trabajos.

La inobservancia de los métodos y técnicas a que se refiere el inciso anterior se considerará como causal de suspensión de las actividades mineras; además de las sanciones correspondientes.

Art. 71.- Conservación de hitos demarcatorios.- Los titulares de concesiones mineras y permisos tienen la obligación de conservar los hitos demarcatorios, bajo sanción de multa que será establecida por el Ministerio Sectorial de acuerdo a las normas contenidas en el reglamento general de la presente ley.

Art. 72.- Alteración de hitos demarcatorios.- Los titulares de concesiones mineras y permisos no pueden alterar o trasladar los hitos demarcatorios de los límites de sus concesiones, so pena de pagar una multa de 100 remuneraciones básicas unificadas que será impuesta por el Ministerio Sectorial de acuerdo a las normas contenidas en el reglamento general de la presente ley y sin perjuicio de la responsabilidad penal que corresponda si hubieran procedido maliciosamente, conforme lo dispone el Código Penal, cuya sanción se impondrá también a quien derribe, altere o traslade hitos demarcatorios de concesiones mineras.

Art. 73.- Mantenimiento y acceso a registros.- Los titulares de derechos mineros se encuentran obligados a:

- a) Mantener registros contables, financieros, técnicos, de empleo, datos estadísticos de producción, de avance de trabajo, consumo de materiales, energía, agua y otros que reflejen adecuadamente el desarrollo de sus operaciones; y,
- b) Facilitar el acceso de funcionarios debidamente autorizados por el Ministerio Sectorial y sus entidades adscritas a los libros y registros referidos en el literal anterior, a efecto de evaluar la actividad minera realizada.

Una vez que esta información sea entregada al Ministerio Sectorial, tendrá el carácter de pública en el marco que establece la normativa vigente.

Art. 74.- Inspección de instalaciones.- Los titulares de derechos mineros están obligados a permitir la inspección de sus instalaciones u operaciones, a los funcionarios debidamente autorizados por parte de los Ministerios Sectorial y del Ambiente y sus entidades adscritas. Dichas inspecciones no podrán interferir en ningún caso el normal desarrollo de los trabajos mineros. De no permitir la inspección u obstaculizar la misma, la persona que ejerza las funciones competentes, deberá informar al Ministerio Sectorial de la respectiva jurisdicción, el cual podrá suspender las actividades mineras.

Art. 75.- Empleo de personal nacional.- Los titulares de derechos mineros están obligados a emplear personal ecuatoriano en una proporción no menor del 80% para el desarrollo de sus operaciones mineras. En el porcentaje restante se preferirá al personal técnico especializado ecuatoriano, de no existir se contratará personal extranjero, el cual deberá cumplir con la legislación ecuatoriana vigente.

Art. 76.- Capacitación de personal.- Los titulares de derechos mineros están obligados a mantener procesos y programas permanentes de entrenamiento y capacitación para su personal a todo nivel. Dichos programas deben ser comunicados periódicamente al Ministerio Sectorial.

Art. 77.- Apoyo al empleo local y formación de técnicos y profesionales.- Los concesionarios mineros preferentemente contratarán trabajadores residentes en las localidades y zonas aledañas a sus proyectos mineros y mantendrán una política de recursos humanos y bienestar social que integren a las familias de los trabajadores.

Asimismo, en sus planes de operación y en coordinación con la Agencia de Regulación y Control Minero, los concesionarios mineros acogerán en sus labores mineras a estudiantes de segundo y tercer nivel de educación para que realicen prácticas y pasantías en el campo de la minería y disciplinas afines, proporcionándoles las facilidades que fueren necesarias.

Capítulo II

DE LA PRESERVACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

Art. 78.- Estudios de Impacto ambiental y Auditorías Ambientales.- Los titulares de concesiones mineras y plantas de beneficio, fundición y refinación, previamente a la iniciación de las actividades mineras en todas sus fases,

de conformidad a lo determinado en el Inciso siguiente, deberán efectuar y presentar estudios de Impacto ambiental en la fase de exploración inicial, estudios de Impacto ambiental definitivos y planes de manejo ambiental en la fase de exploración avanzada y subsiguientes, para prevenir, mitigar, controlar y reparar los impactos ambientales y sociales derivados de sus actividades, estudios que deberán ser aprobados por el Ministerio del Ambiente, con el otorgamiento de la respectiva Licencia Ambiental.

No podrán ejecutarse actividades mineras de exploración inicial, avanzada, explotación, beneficio, fundición, refinación y cierre de minas que no cuenten con la respectiva Licencia Ambiental otorgada por el Ministerio del ramo.

Para el procedimiento de presentación y calificación de los estudios de Impacto ambiental y planes de manejo ambiental y otorgamiento de licencias ambientales, los límites permisibles y parámetros técnicos exigibles serán aquellos establecidos en la normativa ambiental vigente.

Todas las fases de la actividad minera y sus informes ambientales aprobatorios requieren de la presentación de garantías económicas determinadas en la normativa ambiental legal y reglamentaria vigente.

Los términos de referencia y los concursos para la elaboración de estudios de Impacto ambiental, planes de manejo ambiental y auditorías ambientales deberán ser elaborados, obligatoriamente por el Ministerio del Ambiente y otras instituciones públicas competentes, estas atribuciones son indelegables a instituciones privadas.

Los gastos en los que el ministerio del ambiente incurra por estos términos de referencia y concursos serán asumidos por el concesionario.

Los titulares de derechos mineros están obligados a presentar una auditoría ambiental anual que permita a la entidad de control monitorear, vigilar y verificar el cumplimiento de los planes de manejo ambiental.

Art. 79.- Tratamiento de aguas.- Los titulares de derechos mineros y mineros artesanales que, previa autorización de la autoridad única del agua, utilicen aguas para sus trabajos y procesos, deben devolverlas al cauce original del río o a la cuenca del lago o laguna de donde fueron tomadas, libres de contaminación o cumpliendo los límites permisibles establecidos en la normativa ambiental y del agua vigentes, con el fin que no se afecte a los derechos de las personas y de la naturaleza reconocidos constitucionalmente.

El tratamiento a darse a las aguas para garantizar su calidad y la observancia de los parámetros de calidad ambiental correspondientes, deberá preverse en el respectivo sistema de manejo ambiental, con observancia de lo previsto en las leyes pertinentes y sus reglamentos.

La reutilización del agua, a través de sistemas de recirculación es una obligación permanente de los concesionarios.

El incumplimiento de esta disposición ocasionará sanciones que pueden llegar a la caducidad de la concesión o permiso.

Art. 80.- Revegetación y Reforestación.- Si la actividad minera requiere de trabajos a que obliguen al retiro de la capa vegetal y la tala de árboles, será obligación del titular del derecho minero proceder a la revegetación y reforestación de dicha zona preferentemente con especies nativas, conforme lo establecido en la normativa ambiental y al plan de manejo ambiental.

Art. 81.- Acumulación de residuos y prohibición de descargas de desechos.- Los titulares de derechos mineros y mineros artesanales, para acumular residuos minero-metalúrgicos deben tomar estrictas precauciones que eviten la contaminación del suelo, agua, aire y biota de los lugares donde estos se depositen, en todas sus fases incluyendo la etapa de cierre, construyendo instalaciones como escombreras, rellenos de desechos, depósitos de relaves o represas u otras infraestructuras técnicamente diseñadas y construidas que garanticen un manejo seguro y a largo plazo.

Se prohíbe la descarga de desechos de escombros, relaves u otros desechos no tratados, provenientes de cualquier actividad minera, hacia los ríos, quebradas, lagunas u otros sitios donde se presenten riesgos de contaminación.

El incumplimiento de esta disposición ocasionará sanciones que pueden llegar a la caducidad de la concesión o permiso.

Art. 82.- Conservación de la flora y fauna.- Los estudios de impacto ambiental y los planes de manejo ambiental, deberán contener información acerca de las especies de flora y fauna existentes en la zona, así como realizar los estudios de monitoreo y las respectivas medidas de mitigación de impactos en ellas.

Art. 83.- Manejo de desechos.- El manejo de desechos y residuos sólidos, líquidos y emisiones gaseosas que la actividad minera produzca dentro de los límites del territorio nacional, deberá cumplir con lo establecido en la Constitución y en la normativa ambiental vigente.

Art. 84.- Protección del ecosistema.- Las actividades mineras en todas sus fases, contarán con medidas de protección del ecosistema, sujetándose a lo previsto en la Constitución de la República del Ecuador y la normativa ambiental vigente.

Art. 85.- Cierre de Operaciones Mineras.- Los titulares de concesiones mineras deberán incluir en sus programas anuales de actividades referentes al plan de manejo ambiental, información de las inversiones y actividades para el cierre o abandono parcial o total de operaciones y para la rehabilitación del área afectada por las actividades mineras de explotación, beneficio, fundición o refinación.

Asimismo, en un plazo no inferior a dos años previo al cierre o abandono total de operaciones para las actividades mineras de explotación, beneficio, fundición o refinación, el concesionario minero deberá presentar ante el Ministerio del Ambiente, para su aprobación, un Plan de Cierre de Operaciones que incluya la recuperación del sector o área, un plan de verificación de su cumplimiento, los impactos sociales y su plan de compensación y las garantías indicadas en la normativa ambiental vigente; así como, un plan de incorporación a nuevas formas de desarrollo económico.

Art. 86.- Daños ambientales.- Para todos los efectos legales derivados de la aplicación de las disposiciones del presente artículo y de la normativa ambiental vigente, la autoridad legal es el Ministerio del Ambiente.

Para los delitos ambientales, contra el patrimonio cultural y daños a terceros se estará a lo establecido en la Constitución de la República del Ecuador y en la normativa civil y penal vigente.

El incumplimiento de las obligaciones contenidas en este Capítulo, dará lugar a las sanciones administrativas al titular de derechos mineros y poseedor de permisos respectivos por parte del Ministerio Sectorial, sin perjuicio de las acciones civiles y penales a que diere lugar. Las sanciones administrativas podrán incluir la suspensión de las actividades mineras que forman parte de dicha operación o la caducidad.

El procedimiento y los requisitos para la aplicación de dichas sanciones estarán contenidos en el reglamento general de la ley.

Capítulo III

DE LA GESTION SOCIAL Y PARTICIPACION DE LA COMUNIDAD

Art. 87.- Derecho a la información, participación y consulta.- El Estado, es responsable de ejecutar los procesos de participación y consulta social a través de las instituciones públicas que correspondan de acuerdo a los principios constitucionales y a la normativa vigente. Dicha competencia es indelegable a cualquier instancia privada.

Estos procesos tendrán por objeto promover el desarrollo sustentable de la actividad minera, precautelando el racional aprovechamiento del recurso minero, el respeto del ambiente, la participación social en materia ambiental y el desarrollo de las localidades ubicadas en las áreas de influencia de un proyecto minero.

En el caso que de un proceso de consulta resulte una oposición mayoritaria de la comunidad respectiva, la decisión de desarrollar el proyecto será adoptada por resolución motivada del Ministro Sectorial.

Todo concesionario minero deberá respetar el derecho de las personas al acceso a los procesos de información, participación y consulta en la gestión ambiental de las actividades mineras.

Para todo proceso de consulta, el ministerio de finanzas, proporcionará el respectivo presupuesto a través del ministerio sectorial.

Art. 88.- Procesos de Información: A partir del otorgamiento de una concesión minera y durante todas las etapas de ésta, el concesionario, a través del Estado, deberá informar adecuadamente a las autoridades competentes, gobiernos autónomos descentralizados, comunidades y entidades que representen intereses sociales, ambientales o gremiales, acerca de los posibles impactos, tanto positivos como negativos de la actividad minera.

La autoridad ambiental deberá dar libre acceso a los estudios ambientales y sociales, formalmente solicitados, así

como también a los informes y resoluciones técnicas emitidas por autoridad competente, en la forma como lo determina la Ley.

Art. 89.- Procesos de Participación y Consulta.- La participación ciudadana es un proceso que tiene como finalidad considerar e incorporar los criterios de la comunidad a la gestión social y ambiental de un proyecto minero, dicho proceso deberá llevarse a cabo en todas las fases de la actividad minera, en el marco de los procedimientos y mecanismos establecidos en la Constitución y la ley.

Art. 90.- Procedimiento Especial de Consulta a los Pueblos.- Los procesos de participación ciudadana o consulta deberán considerar un procedimiento especial obligatorio a las comunidades, pueblos y nacionalidades, partiendo del principio de legitimidad y representatividad, a través de sus instituciones, para aquellos casos en que la exploración o la explotación minera se lleve a cabo en sus tierras y territorios ancestrales y cuando dichas labores puedan afectar sus intereses. De conformidad con el artículo 398 de la Constitución de la República.

Art. 91.- Denuncias de Amenazas o Daños Sociales y Ambientales.- Existirá acción popular para denunciar las actividades mineras que generen impactos sociales, culturales o ambientales, las que podrán ser denunciadas por cualquier persona natural o jurídica ante el Ministerio del Ambiente, previo al cumplimiento de los requisitos y formalidades propias de una denuncia, tales como el reconocimiento de firma y rúbrica.

El Ministerio del Ambiente adoptará las medidas oportunas que eviten los daños ambientales cuando exista certidumbre científica de los mismos, resultantes de las actividades mineras.

En caso de duda sobre el daño ambiental resultante de alguna acción u omisión, el Ministerio del Ambiente en coordinación con la Agencia de Regulación y Control adoptará medidas protectoras eficaces y oportunas, las que en forma simultánea y en la misma providencia ordenará la práctica de acciones mediante las cuales se compruebe el daño.

Capítulo IV

DEL PAGO DE REGALÍAS

Art. 92.- Regalías a la Actividad Minera.- El Estado, en cuanto propietario de los recursos naturales no renovables, tendrá derecho a recibir el pago de una regalía de parte de los concesionarios mineros que realizan labores de explotación, en consideración a lo dispuesto en este Capítulo.

Las regalías pagadas por los concesionarios se establecerán con base a un porcentaje sobre la venta del mineral principal y de los minerales secundarios y serán pagadas semestralmente en los meses de marzo y septiembre de cada año. Los montos por concepto de regalías deberán estar debidamente reflejados en los informes semestrales de producción y en las declaraciones presentadas al Servicio de Rentas Internas.

Art. 93.- Regalías a la explotación de minerales.- Los beneficios económicos para el Estado estarán sujetos a lo establecido en el artículo 408 de la Constitución de la República; es decir, que el Estado participará en los beneficios del aprovechamiento de estos recursos en un monto no menor a los del concesionario que los explota.

Para este efecto el concesionario minero deberá pagar una regalía equivalente a un porcentaje sobre la venta del mineral principal y los minerales secundarios, no menor al 5% sobre las ventas, adicional al pago correspondiente del 25% del Impuesto a la renta, del 12% de las utilidades determinadas en esta Ley, del 70% del Impuesto sobre los Ingresos extraordinarios y del 12% del Impuesto al valor agregado determinado en la normativa tributaria vigente.

La evasión del pago de regalías, será causal de caducidad, sin perjuicio de los efectos civiles y penales a que diere lugar.

El 60% de la regalía será destinado para proyectos productivos y de desarrollo local sustentable a través de los gobiernos municipales, juntas parroquiales y, cuando el caso amerite, el 50% de este porcentaje a las instancias de gobierno de las comunidades indígenas y/o circunscripciones territoriales. Estos recursos serán distribuidos priorizando las necesidades de las comunidades que se encuentran en áreas de influencia afectadas directamente por la actividad minera.

Los titulares de derechos mineros de pequeña minería, pagarán por concepto de regalías, el 3% de las ventas del mineral principal y los minerales secundarios, tomando como referencia los estándares del mercado internacional.

El porcentaje de regalía para la explotación de minerales no metálicos se calculará con base a los costos de producción.

El Reglamento de esta ley y el Contrato de Explotación Minera establecerán los parámetros para la aplicación del pago de regalías, así como también los requisitos para su distribución.

Título V

DE LAS RELACIONES DE LOS TITULARES DE DERECHOS MINEROS ENTRE SÍ Y CON LOS PROPIETARIOS DEL SUELO

Capítulo 1

DE LOS PERMISOS Y OPERACIONES DE EMERGENCIA

Art. 94.- Permiso a colindantes.- Los titulares de concesiones mineras, los titulares de los predios y de plantas de beneficio, fundición y refinación, permitirán a los propietarios de los predios colindantes o a los titulares colindantes el ingreso a sus instalaciones, galerías o socavones, en las siguientes circunstancias:

- Quando exista fundado peligro de que los trabajos que se realizan puedan generar algún daño al minero colindante;
- Quando los derrumbes o deterioros en las galerías, socavones y demás instalaciones pudieran ser reparados

más fácil y oportunamente desde los socavones, galerías o instalaciones vecinas, aunque se tuviera que abrir comunicaciones temporales. En todo caso, los costos correrán por cuenta exclusiva del beneficiario; y,

c) Cuando exista sospecha de internación.

Si este permiso fuere denegado, el interesado podrá acudir al Ministerio Sectorial para obtenerlo.

Art. 95.- Daños por acumulación de aguas.- Cuando los daños y perjuicios ocasionados, provengan de la acumulación de aguas utilizadas en las labores mineras de una concesión vecina o colindante, el perjudicado requerirá por escrito al que causó el daño para que, en el plazo máximo de 48 horas proceda a su desagüe total, sin perjuicio de las indemnizaciones por los daños ocasionados.

El costo de la operación de desagüe correrá por cuenta exclusiva del causante del daño, pudiendo el perjudicado cubrir los gastos, con derecho a resarcimiento.

El perjudicado debe acudir ante el Ministerio Sectorial, a fin de lograr el cumplimiento de lo establecido en este artículo, así como también informar sobre el particular a la Secretaría Nacional de Agua.

Art. 96.- Aprovechamiento de aguas subterráneas en concesiones vecinas.- Los titulares de derechos mineros pueden aprovechar las aguas subterráneas alumbradas en su concesión minera o en una colindante, una vez que el que las alumbró haya dejado de servirse de ellas, de conformidad con lo dispuesto en la ley que regula el recurso hídrico y el control sobre el manejo ambiental.

Capítulo II DE LA INTERNACIÓN

Art. 97.- Prohibición de internación.- Se prohíbe a los titulares de concesiones mineras, internarse con sus labores en concesión ajena sin permiso del colindante. Toda internación no consentida obliga al que la efectúa a paralizar los trabajos, al pago del valor de los minerales que hubiere extraído, deducidos los costos de extracción y a la indemnización por los perjuicios causados.

Art. 98.- Suspensión de labores.- Cuando se denuncie internación de trabajos, la denuncia administrativa deberá ser reconocida ante autoridad competente de la Agencia de Regulación y Control Minero, la que previa investigación, ordenará la suspensión de labores en la zona de litigio y dictará la resolución que corresponda en la controversia.

Art. 99.- Internación dolosa.- Se presume hecho, como doloso, la internación que exceda los 20 metros medidos desde el límite de la concesión. Igualmente, se considerará dolosa la internación cuando se continúen los trabajos después de decretada la suspensión de labores por la Agencia de Regulación y Control Minero. En estos casos, el pago del valor de los minerales extraídos o su restitución se efectuará sin deducción alguna y sin perjuicio de la responsabilidad penal de quien se interne para cometer el delito de usurpación.

DE LAS SERVIDUMBRES

Art. 100.- Clases de servidumbres.- Desde el momento en que se constituye una concesión minera o se autoriza la instalación de plantas de beneficio, fundición y refinación, los predios superficiales están sujetos a las siguientes servidumbres:

- La de ser ocupados en toda la extensión requerida por las instalaciones y construcciones propias de la actividad minera. El concesionario minero, deberá de manera obligatoria cancelar al propietario del predio, un valor monetario por concepto de uso y goce de la servidumbre, así como el correspondiente pago por daños y perjuicios que le irrogare. En caso de no existir acuerdo, la Agencia de Regulación y Control determinará ese valor;
- Las de tránsito, acueducto, líneas férreas, aeródromos, andariveles, rampas, cintas transportadoras y todo otro sistema de transporte y comunicación;
- Las establecidas en la Ley de Régimen del Sector Eléctrico para el caso de instalaciones de servicio eléctrico; y,
- Las demás necesarias para el desarrollo de las actividades mineras.

Art. 101.- Servidumbres voluntarias y convenios.- Los titulares de derechos mineros pueden convenir con los propietarios del suelo, las servidumbres sobre las extensiones de terreno que necesiten para el adecuado ejercicio de sus derechos mineros, sea en las etapas de exploración o explotación, así como también para sus instalaciones y construcciones, con destino exclusivo a las actividades mineras.

En el caso de zonas pertenecientes al Patrimonio Cultural, para el otorgamiento de una servidumbre deberá contarse con la autorización del Instituto Nacional de Patrimonio Cultural y se estará a las condiciones establecidas en el acto administrativo emitido por dicho Instituto.

Art. 102.- Servidumbres sobre concesiones colindantes.- Para dar o facilitar ventilación, desagüe o acceso a otras concesiones mineras o a plantas de beneficio, fundición o refinación, podrán constituirse servidumbres sobre otras concesiones colindantes o en áreas libres.

Art. 103.- Constitución y extinción de servidumbres.- La constitución de la servidumbre sobre predios, áreas libres o concesiones, es esencialmente transitoria, la cual se otorgará mediante escritura pública y en caso de ser ordenada por resolución de la Agencia de Regulación y Control Minero, se protocolizará. Estos instrumentos se inscribirán en el Registro Minero.

Estas servidumbres se extinguen con los derechos mineros y no pueden aprovecharse con fines distintos de aquellos propios de la respectiva concesión o planta; y pueden ampliarse o restringirse según lo requieran las actividades de la concesión o planta.

Capítulo 111

Art. 104.- Indemnización por perjuicios.- Las servidumbres se constituyen previa determinación del monto de la indemnización por todo perjuicio que se causare al dueño del inmueble o al titular de la concesión sirviente y no podrá ejercitarse mientras no se consigne previamente el valor de la misma.

Art. 105.- Gastos de constitución de la servidumbre.- Los gastos que demande la constitución de estas servidumbres serán de cuenta exclusiva del concesionario beneficiado o del titular de la planta.

Título VI

DE LA EXTINCIÓN DE LOS DERECHOS MINEROS

Capítulo 1

DEL VENCIMIENTO DEL PLAZO DE VIGENCIA DE LA CONCESIÓN Y PERMISOS

Art. 106.- Vencimiento del plazo.- La concesión minera y los permisos se extinguirán por la expiración del plazo otorgado o el de su prórroga.

La Agencia de Regulación y Control Minero ordenará la cancelación en los respectivos registros una vez cumplido el plazo de vigencia de una concesión minera, o en el caso de que el concesionario minero no haya solicitado dar inicio a la etapa de explotación o la renovación del plazo de concesión en el marco de un Contrato de Explotación Minera, en los términos dispuestos en la presente ley.

Capítulo II

DE LA REDUCCIÓN Y RENUNCIA DE LA CONCESIÓN

Art. 107.- Facultad de los concesionarios.- En cualquier tiempo durante la vigencia de una concesión minera, sus titulares podrán reducirlas o renunciar totalmente a ellas de acuerdo con el procedimiento establecido en esta ley y en su Reglamento General, siempre que dichas renunciaciones o reducciones no afecten derechos de terceros.

La renuncia da lugar a la cancelación de la inscripción del título en los respectivos registros, quedando libre el área cubierta por dicha concesión minera. En el caso de la reducción, se procederá a anotar al margen del registro el área que subsiste en poder del concesionario minero.

Capítulo III

DE LA CADUCIDAD DE LA CONCESIÓN Y LOS PERMISOS

Art. 108.- Caducidad de concesiones.- El Ministerio Sectorial estará facultado para declarar la caducidad de las concesiones mineras y permisos en el caso de que sus titulares no hayan dado cumplimiento a las obligaciones indicadas expresamente en este capítulo.

El proceso de declaración de caducidad podrá iniciarse de oficio por el Ministerio Sectorial, a petición de los Ministerios que tienen relación con la actividad minera o previa denuncia de un tercero y estará sujeto a las

disposiciones, requisitos y procedimientos que para el efecto determine el reglamento general de esta ley.

La calificación técnica y jurídica de los hechos que servirán de fundamento a la declaración de caducidad será formulada por la Agencia de Regulación y Control Minero.

Una vez notificado con el motivo de la caducidad presunta, el concesionario minero tendrá, por una sola vez, un término de 30 días para desvirtuar la causal de caducidad o cumplir con la obligación no atendida, en este último caso previo pago de una multa de veinte y cinco remuneraciones básicas unificadas. Este derecho a subsanar los incumplimientos que constituyen una causal de caducidad no se aplicará a los casos indicados en los artículos 110, 115 y 117.

Art. 109.- Efectos de la caducidad.- La caducidad extingue los derechos mineros. Con excepción de la causal establecida en el artículo 117, no será necesario contar con una sentencia judicial previa para la declaración de caducidad, en este caso, producirá sus efectos desde la fecha de su notificación y respectiva ejecutoria.

Art. 110.- Caducidad por falta de pago.- Las concesiones caducan cuando sus titulares han dejado de pagar las patentes, regalías y demás derechos o tributos establecidos en la presente ley.

Art. 111.- Caducidad por no presentación de informes de exploración o por no acreditación de actividades e inversiones mínimas.- Será causal de caducidad la falta de presentación ante el Ministerio Sectorial del informe anual de las actividades e inversiones en exploración realizadas en el área de la concesión minera.

Art. 112.- Caducidad por no presentación de informes de producción.- Caducará la concesión minera cuyos titulares no acompañen dentro del plazo establecido en el artículo 42 de la presente ley, los informes auditados respecto de su producción.

Art. 113.- Caducidad por explotación no autorizada y por presentación de información falsa.- Caducará la concesión minera en caso que su titular realice labores de explotación, directa o indirectamente, con anterioridad a la suscripción del Contrato de Explotación Minera respectivo.

Asimismo, caducará la concesión minera en caso que los informes que señala esta ley contengan información falsa o que maliciosamente altere sus conclusiones técnicas y económicas.

La calificación técnica y jurídica de los hechos que servirán de fundamento a la declaración de caducidad será formulada por la Agencia de Regulación y Control Minero.

Art. 114.- Caducidad por alteración maliciosa de los hitos.- La alteración maliciosa de los hitos demarcatorios debidamente comprobada, será causal de caducidad de la concesión minera.

Art. 115.- Caducidad por Declaración de Daño Ambiental.- El Ministerio Sectorial deberá declarar la caducidad de las concesiones mineras cuando se produzcan daños ambientales, sin perjuicio de la obligación del concesionario de reparar los daños ambientales causados.

La calificación del daño ambiental, tanto en sus aspectos técnicos como jurídicos, se efectuará mediante resolución motivada del Ministerio del Ambiente, en concordancia con el artículo 78 de la presente ley. Cuando haya afectación de recursos hídricos a causa de las actividades mineras, la calificación de daño ambiental deberá considerar el pronunciamiento de la autoridad única del agua.

El procedimiento y los requisitos para la declaración de daño ambiental estarán contenidos en el reglamento general de la normativa ambiental vigente.

Art. 116.- Caducidad por daño al Patrimonio Cultural del Estado.- El Ministerio Sectorial, previo informe técnico del Instituto Nacional de Patrimonio Cultural, deberá declarar la caducidad de las concesiones mineras en el caso de que sus actividades hubieren producido un daño grave, permanente o irreparable al patrimonio cultural del Estado, en concordancia con las disposiciones de la Constitución de la República y de la Ley de Patrimonio Cultural.

El procedimiento y los requisitos para la declaración de daño al patrimonio cultural estarán contenidos en el reglamento que para el efecto se dicte.

Art. 117.- Caducidad por Violación de los Derechos Humanos.- El Ministerio Sectorial deberá declarar la caducidad de una concesión minera si se ha producido violación de derechos humanos, ya sea por parte del concesionario o de sus representantes, así como de sus contratistas, especialmente de las compañías de seguridad que actúen en nombre del concesionario o quien haga sus veces, para lo cual deberá contar previamente con sentencia ejecutoriada dictada por Juez competente que determine violación de derechos humanos.

Art. 118.- Inhabilidad para solicitar concesiones mineras.- Las personas naturales o jurídicas que hubieren perdido su calidad de concesionarios mineros debido al incumplimiento de una o más obligaciones legales o contractuales derivadas de la concesión minera, no podrán volver a obtener una concesión en aquellas áreas cubiertas, total o parcialmente, por la concesión original ni en otra área minera, en el plazo de tres años desde que se haya ejecutoriado el correspondiente acto administrativo de caducidad de dicha concesión.

Art. 119.- Responsabilidades y sanciones.- La persona que ejerza las funciones públicas competentes que no hubiere dado cumplimiento a una o más de las obligaciones legales establecidas en la presente ley, responderán administrativa, civil y penalmente por dicho incumplimiento.

Los profesionales responsables de entregar información legal, técnica, económica o ambiental a las autoridades competentes, serán civil y penalmente responsables por la presentación de información falsa o maliciosa.

Capítulo IV

DE LA NULIDAD DE LOS DERECHOS MINEROS

Art. 120.- Nulidad de concesiones.- Serán nulos los títulos de los derechos mineros otorgados en contravención a las disposiciones de esta ley. También será nula la concesión otorgada sobre otra legalmente válida e inscrita,

en la parte en que se superponga a ésta, siempre y cuando no produzca los efectos de las causales de caducidad.

Art. 121.- Declaratoria de nulidad.- Es de competencia del Ministerio Sectorial conocer y resolver la nulidad de una concesión minera denunciada por los sujetos de derechos mineros y de terceros perjudicados. La nulidad produce la devolución del área minera al concesionario minero con derecho preferente, o en su caso al Estado, quedando la misma libre.

Art. 122.- Derecho de propiedad sobre bienes mineros.- Por la extinción de los derechos mineros, el ex-titular, no pierde su derecho de propiedad sobre edificaciones, maquinarias, instalaciones y demás elementos de trabajo, los que pueden ser retirados a su propio costo.

Título VII

DE LOS CONTRATOS MINEROS

Capítulo I

DE LAS NORMAS APLICABLES Y DE LOS REQUISITOS DE LOS CONTRATOS

Art. 123.- Normas aplicables.- Los contratos entre concesionarios o de estos con terceros, relativos a derechos y actividades mineras, se sujetarán a lo dispuesto en el artículo 125 de la presente ley y además por las normas del derecho privado, en todo cuanto no se opongan a esta.

Art. 124.- Requisitos.- Los contratos mineros, para su validez, deben celebrarse mediante escritura pública e inscribirse en el Registro Minero a cargo de la Agencia de Regulación y Control Minero y cumplir con todos los requisitos constantes en la presente ley. Todos los contratos deberán publicarse en los portales informáticos del Registro Minero.

Capítulo II

DE LA CESIÓN O TRANSFERENCIA Y DE LA PROMESA IRREVOCABLE

Art. 125.- Derechos transferibles.- Los derechos mineros en general son susceptibles de cesión y transferencia, previa autorización de la Agencia de Regulación y Control Minero, y de libre transmisibilidad por causa de muerte. Dichas transferencias se perfeccionan con la inscripción en el libro correspondiente del Registro Minero a cargo de la Agencia de Regulación y Control Minero; Los derechos de registro se fijarán en el Reglamento General de esta ley.

La cesión y transferencia de derechos que emanen de una concesión minera, será nula y no tendrá valor alguno si no precede la autorización de la Agencia de Regulación y Control Minero, sin perjuicio de la declaración de caducidad según lo previsto en la presente ley.

Art. 126.- Promesa irrevocable.- Podrán celebrarse contratos de promesa irrevocable de cesión o transferencia de derechos y acciones sobre un título minero o en general en relación a cualesquiera otros derechos mineros, cumpliendo los mismos requisitos y obligaciones establecidas en el artículo anterior.

En este tipo de contratos es facultativo para el promitente cesionario celebrar o no el contrato definitivo, pero es obligatorio para el oferente celebrar dicho contrato definitivo.

Art. 127.- Contratos no rescindibles por lesión enorme.- Los contratos de cesión o transferencia y de permuta de derechos y acciones sobre títulos mineros u otros derechos mineros, no son rescindibles por lesión enorme.

Capítulo 111

DE LA CESIÓN EN GARANTÍA Y DE LA PRENDA

Art. 128.- De la Cesión en Garantía.- Las construcciones, plantas de beneficio, fundición, refinación o los derechos que emanan del título minero, que existan en las concesiones pueden ser objeto de cesión en garantía.

Los contratos de cesión en garantía sobre los bienes antes referidos, deberán otorgarse por escritura pública e inscribirse en el Registro Minero a cargo de la Agencia de Regulación y Control Minero.

Art. 129.- De la prenda.- Puede constituirse prenda sobre los bienes muebles destinados a la operación de la concesión y sobre las sustancias minerales extraídas del yacimiento.

Los contratos de prenda deberán anotarse al margen de las inscripciones de las concesiones mineras en el Registro Minero a cargo de la Agencia de Regulación y Control Minero.

Art. 130.- Acciones judiciales.- En el caso de los artículos 128 y 129 anteriores, el acreedor puede ejercer acciones judiciales hasta el remate del bien gravado. La autoridad judicial no podrá disponer la interrupción de las labores mineras.

Título VIII

DEL CONDOMINIO, LAS COOPERATIVAS Y ASOCIACIONES DEDICADAS A LAS ACTIVIDADES MINERAS

Capítulo Único

DEL CONDOMINIO, LAS COOPERATIVAS Y ASOCIACIONES

Art. 131.- Constitución del condominio minero.- Se constituye condominio sobre una concesión minera, cuando el Estado otorga el título minero a varias personas naturales que la hayan solicitado mediante una sola petición, sujetándose a las disposiciones pertinentes de esta ley.

Art. 132.- Responsabilidad de los condóminos.- El condominio no supone la existencia de una compañía legalmente constituida. Los condóminos son solidariamente responsables por las obligaciones emanadas de la titularidad minera que ejercen.

Los condóminos designarán un procurador común mediante escritura pública inscrita en el Registro Minero. En caso de

no hacerlo, la notificación efectuada a uno de ellos surtirá efecto legal para todos.

Art. 133.- Derechos y obligaciones de las cooperativas, asociaciones, condominios y microempresas.- Las cooperativas, asociaciones, condominios y microempresas dedicadas a realizar actividades mineras, gozan de los mismos derechos; tienen las mismas obligaciones que esta Ley establece para los titulares de derechos mineros y pueden asociarse y suscribir todo tipo de contratos mineros con personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras.

Título IX

DE LOS RÉGIMENES ESPECIALES

CAPÍTULO 1

DE LA MINERÍA ARTESANAL Y DE SUSTENTO

Art. 134.- Minería Artesanal.- Se considera minería artesanal y de sustento aquella que se efectúa mediante trabajo individual, familiar o asociativo de quien realiza actividades mineras autorizadas por el Estado en la forma prevista en esta ley y su reglamento y que se caracteriza por la utilización de herramientas, máquinas simples y portátiles destinadas a la obtención de minerales cuya comercialización en general sólo permite cubrir las necesidades básicas de la persona o grupo familiar que las realiza y que no hayan requerido una inversión superior a las ciento cincuenta remuneraciones básicas unificadas.

En caso de producirse la asociación de tres o más mineros artesanales su inversión será de trescientas remuneraciones básicas unificadas y previo informe técnico, económico, social y ambiental de la Agencia de Regulación y Control Minero.

El Ministerio Sectorial otorgará permisos por un plazo de 10 años para realizar labores de minería artesanal, que será renovado por periodos iguales, siempre que exista petición escrita antes de su vencimiento y que tenga informe favorable de la Agencia de Regulación y Control y del Ministerio del Ambiente. Los permisos de la Minería Artesanal, no podrán afectar los derechos de un concesionario minero con un título vigente; no obstante lo anterior, los concesionarios mineros podrán autorizar la realización de trabajos de minería artesanal en el área de su concesión mediante contratos mineros en los que se prevea el cumplimiento de la normativa ambiental y minera de acuerdo al reglamento especial que se dictará para el efecto.

La Agencia de Regulación y Control Minero, estará facultada para regular la explotación de minerales y seguridad minera que sean aplicables y creará un registro pormenorizado de quienes ejecutan esta actividad. Para el caso de verificación de cumplimiento y aplicación de las normas de protección al ambiente, el órgano competente será el Ministerio del Ambiente.

Los mineros artesanales no están sujetos al pago de regalías.

La inobservancia de la presente ley y su reglamento, constituirá causal de revocatoria de los permisos.

Para el caso de la calificación positiva del cesionario operará el silencio administrativo negativo.

Art. 135.- Extinción de los derechos mineros artesanales.- Se extinguirán los permisos otorgados a los mineros artesanales, en la forma y condiciones establecidas en el título VI, capítulos I y III de esta ley.

Art. 136.- El Ministerio Sectorial promoverá programas especiales de asistencia técnica, manejo ambiental, seguridad minera y de capacitación y formación profesional a la minería artesanal, para lo cual se podrá contar con el soporte de universidades y escuelas politécnicas que cuenten con las especialidades correspondientes a estas áreas.

Capítulo II

PEQUEÑA MINERÍA

Art. 137.- Incentivo a la producción minera nacional.- A fin de impulsar el pleno empleo, eliminación del subempleo y del desempleo, y de fomentar la productividad y competitividad, la acumulación del conocimiento científico y tecnológico, el Estado mediante la delegación a la iniciativa privada, cooperativas y asociaciones de economía popular y solidaria, promoverá el desarrollo de la minería nacional bajo el régimen especial de pequeña minería, garantizando el derecho a realizar dicha actividad en forma individual y colectiva bajo principios de solidaridad y responsabilidad social.

Art. 138.- Pequeña Minería.- Se considera pequeña minería a aquella que, en razón del área de las concesiones, volumen de procesamiento y producción, monto de inversiones y condiciones tecnológicas, tengan:

- Una capacidad instalada de explotación y/o beneficio de hasta 300 toneladas métricas por día; y,
- Una capacidad de producción de hasta 800 metros cúbicos por día, con relación a la minería de no metálicos y materiales de construcción.

Las personas naturales o jurídicas que realicen pequeña minería deberán ser titulares de una concesión minera para la pequeña minería y cumplirán con las disposiciones especiales de este Capítulo II. En todo aquello que no esté regulado por normas especiales, se aplicarán los contenidos generales de la presente ley y su reglamento general.

El Ministerio Sectorial promoverá programas especiales de asistencia técnica, de manejo ambiental, de seguridad minera y de capacitación y formación profesional a la pequeña minería. El Ministerio del Ambiente también promoverá programas especiales de manejo ambiental en la pequeña minería.

Art. 139.- Concesión Minera para la Pequeña Minería.- El Estado otorgará Concesiones Mineras para la Pequeña Minería a favor de personas naturales y jurídicas, conforme a las prescripciones de esta ley y su reglamento general, el que establecerá un régimen especial.

La concesión minera para la pequeña minería será otorgada por el Ministerio Sectorial de acuerdo al procedimiento establecido en el Reglamento y confiere a su titular el derecho exclusivo a prospectar, explorar, explotar, beneficiar, fundir, refinar y comercializar todas las

sustancias minerales que puedan existir y obtenerse en el área de dicha concesión, sin otras limitaciones que las señaladas en la presente ley.

Art. 140.- Registro.- Para acceder a los derechos y beneficios que este capítulo confiere a los titulares de derechos mineros, estos deben registrar su condición de pequeños mineros, ante la autoridad administrativa minera del Ministerio Sectorial. El procedimiento y los requisitos de registro constarán en el reglamento de esta ley.

Art. 141.- Obligaciones.- Los concesionarios mineros que realicen actividades de pequeña minería deberán cumplir con las obligaciones de los concesionarios mineros contenidas en el Título IV de la presente ley.

Los titulares de derechos en pequeña minería estarán sujetos al cumplimiento de la normativa ambiental vigente y a la concurrencia y aprobación de los programas de capacitación promovidos por el Instituto Nacional de Investigación Geológica.

Capítulo III

DE LOS MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN

Art. 142.- Concesiones para materiales de construcción.- El Estado, por intermedio del Ministerio Sectorial, podrá otorgar concesiones para el aprovechamiento de arcillas superficiales, arenas, rocas y demás materiales de empleo directo en la industria de la construcción, con excepción de los lechos de los ríos, lagos, playas de mar y canteras que se regirán a las limitaciones establecidas en el reglamento general de esta ley, que también definirá cuáles son los materiales de construcción y sus volúmenes de explotación.

En el marco del artículo 264 de la Constitución vigente, cada Gobierno Municipal, asumirá las competencias para regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos, que se encuentren en los lechos de los ríos, lagos, lagunas, playas de mar y canteras, de acuerdo al Reglamento Especial que establecerá los requisitos, limitaciones y procedimientos para el efecto. El ejercicio de la competencia deberá ceñirse a los principios, derechos y obligaciones contempladas en las ordenanzas municipales que se emitan al respecto. No establecerán condiciones y obligaciones distintas a las establecidas en la presente ley y sus reglamentos.

Art. 143.- Derechos y Obligaciones del concesionario de materiales de construcción.- El concesionario estará facultado para explorar dichos materiales sin necesidad de suscribir un Contrato; la explotación se realizará con posterioridad a la suscripción del respectivo contrato y podrá constituir las servidumbres requeridas para el adecuado ejercicio de los derechos que emanan de su concesión.

No obstante lo anterior, el propietario del terreno superficial tendrá derecho preferente para solicitar una concesión que coincida con el área de la que éste sea propietario. Si el propietario del predio, libre y voluntariamente, mediante instrumento público otorgare autorización para el uso de su

predio para una concesión, esta autorización lleva implícita la renuncia de su derecho preferente para el otorgamiento de una concesión sobre dicho predio.

Por otra parte, el concesionario de materiales de construcción deberá cumplir con las obligaciones emanadas de los artículos 38, 41 y 42 Capítulo 1 del Título III y los Capítulos 1, II y III del Título IV de la presente Ley. Asimismo, deberá cumplir con el pago de regalías establecidas en esta Ley para la pequeña minería.

Art. 144.- Libre aprovechamiento de materiales de construcción para obras públicas.- El Estado directamente o a través de sus contratistas podrá aprovechar libremente los materiales de construcción para obras públicas en áreas no concesionadas o concesionadas.

Considerando la finalidad social o pública del libre aprovechamiento, estos serán autorizados por el Ministerio Sectorial. La vigencia y los volúmenes de explotación se registrarán y se extenderán única y exclusivamente por los requerimientos técnicos de producción y el tiempo que dure la ejecución de la obra pública.

Dicho material podrá emplearse, única y exclusivamente, en beneficio de la obra pública para la que se requirió el libre aprovechamiento. El uso para otros fines constituirá explotación ilegal que se someterá a lo determinado para este efecto en la presente ley.

El contratista del Estado, no podrá incluir en sus costos los valores correspondientes a los materiales de construcción aprovechados libremente. En caso de comprobarse la explotación de libre aprovechamiento para otros fines será sancionado con una multa equivalente a 200 remuneraciones básicas unificadas y en caso de reincidencia con la terminación del contrato para dicha obra pública.

Las autorizaciones de libre aprovechamiento, están sujetas al cumplimiento de todas las disposiciones de la presente ley, especialmente las de carácter ambiental.

Los contratistas que exploten los libres aprovechamientos, están obligados al cumplimiento del Plan de Manejo Ambiental.

Capítulo IV

MINERALES NO METÁLICOS

Art. 145.- Explotación de Minerales No Metálicos.- La exploración y explotación de minería no metálica, deberán cumplir con las normas generales aplicables a las concesiones mineras en los términos dispuestos por la presente Ley y su Reglamento General, incluyendo el pago de regalías.

El reglamento general de esta ley definirá cuáles son las sustancias minerales no metálicas y la forma de participación del Estado en los beneficios, de conformidad a lo previsto en el inciso segundo del artículo 408 de la Constitución de la República.

Se tendrá en cuenta el interés del Estado respecto del empleo de dichos minerales no metálicos en la construcción de obras de infraestructura de beneficio nacional.

Capítulo V

DE LAS ACTIVIDADES MINERAS EN EL FONDO MARINO

Art. 146.- De la Investigación y operación en el fondo marino.- El aprovechamiento de sustancias minerales de cualquier clase existentes en el fondo marino está a cargo del Instituto Nacional de Investigación Geológico, Minero, Metalúrgico y de la Empresa Nacional Minera, los que podrán celebrar convenios de investigación y contratos de prestación de servicios, respectivamente, con personas naturales y jurídicas nacionales o extranjeras, bajo los requisitos y condiciones que constarán en el Reglamento Especial que para el efecto, expedirá el Presidente de la República.

Título X

DE LAS DISPOSICIONES TRIBUTARIAS I ECONÓMICAS

Art. 147.- Depreciación acelerada.- Los titulares de derechos mineros que hayan suscrito un Contrato de Explotación Minera, podrán solicitar al Servicio de Rentas Internas un tratamiento especial de depreciación acelerada para aquellos activos fijos que tienen una vida útil más corta como consecuencia del mayor desgaste que se produce en la operación de un proyecto minero. El Servicio de Rentas Internas previo Informe de la Agencia de Regulación y Control Minero calificará o desechará la petición.

Se considerarán bienes susceptibles de depreciación acelerada, aquellos que según listado consten en el Reglamento General de la ley.

Art. 148.- Régimen Impositivo Simplificado para mineros artesanales.- Los mineros artesanales podrán acogerse al Régimen Impositivo Simplificado para el Impuesto a la Renta y el Impuesto al Valor Agregado en las condiciones, plazos y requisitos previstos en la Ley de Régimen Tributario Interno.

Art. 149.- Compras de oro.- Las compras de oro efectuadas por el Banco Central del Ecuador están gravadas con impuesto al valor agregado tarifa cero.

Título XI

DE LA JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA, CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA Y COACTIVA

Art. 150.- Jurisdicción y competencia.- Ejercen jurisdicción y competencia regulatoria y de control en materia minera, la Agencia de Regulación y Control Minero con las funciones y atribuciones que les señala la presente ley y su reglamento general.

Las controversias que pudieran suscitarse entre los sujetos de derecho minero y las autoridades administrativas en materia minera, serán resueltas por los tribunales distritales de lo contencioso-administrativo.

En todo caso se actuará en observancia de las disposiciones atinentes a las garantías jurisdiccionales, a la acción de

protección, de acceso a la información pública y de derechos de protección contemplados en la Constitución de la República.

Art. 151.- Jurisdicción coactiva.- El Servicio de Rentas Internas ejerce jurisdicción coactiva para el cobro de regalías, patentes, tributos, e intereses por mora, multas, compensaciones económicas a favor del Estado y otros recargos como costas procesales que se generen en su ejecución.

Título XII

DEL PROCEDIMIENTO PARA LA RENUNCIA DERECHOS MINEROS

Art. 152.- Renuncia de hectáreas mineras.- Se puede renunciar a una o más hectáreas mineras comprendidas en una concesión minera constituida, siempre que con la renuncia no se perjudique el derecho de terceros. La renuncia total o parcial estará sujeta a lo determinado en el reglamento general.

Art. 153.- Jurisdicción voluntaria o contenciosa.- La renuncia constituye procedimiento de jurisdicción voluntaria, el cual puede transformarse en contencioso, si se formula oposición por parte de terceros perjudicados.

Art. 154.- Solicitud de renuncia.- La solicitud de renuncia se presentará ante la dependencia competente del Ministerio Sectorial y en la misma se pedirá expresamente se ordene la cancelación o modificación de las inscripciones respectivas, según la renuncia sea total o parcial. El reglamento general establecerá los requisitos y procedimientos que deben cumplirse para su trámite y resolución.

Art. 155.- Forma y perfeccionamiento.- Una vez aprobada la renuncia, este acto aprobatorio se protocolizará en una Notaría Pública y se inscribirá en el Registro Minero a cargo de la agencia de Regulación y Control Minero.

Art. 156.- Derecho de terceros.- Si de los antecedentes aparece que la renuncia afecta o puede afectar el derecho de terceros, la autoridad del Ministerio Sectorial competente para conocer el trámite ordenará al renunciante, acredite mediante escritura pública, el consentimiento de aquellos para la renuncia.

Si no se hubiera acreditado dicho consentimiento, la autoridad del Ministerio Sectorial competente, ordenará notificar y citar a los terceros, mediante publicación por una sola vez en un periódico de circulación nacional y/o local.

Art. 157.- Oposición.- Constituyen causales de oposición: la existencia de contratos preparatorios, de prenda, de habilitación, de arrendamiento, de explotación o de venta de minerales y embargos, respecto a la concesión que abarque las hectáreas mineras materia de la renuncia.

En toda presentación de una demanda de oposición, se procederá por la vía administrativa, que deberá tramitarse ante la dependencia competente del Ministerio Sectorial, siendo su resolución apelable para ante la instancia superior jerárquica, dentro del término de cinco días contados a partir de la notificación respectiva a las partes.

Art. 158.- Aprobación de renuncia.- Pronunciada la resolución que aprueba la renuncia y perfeccionada que sea ésta por su inscripción en el Registro Minero, el interesado entregará a la dependencia competente del Ministerio Sectorial, copia certificada de tales actuaciones para fines catastrales.

DISPOSICIONES GENERALES

PRIMERA.- Si como resultado de las actividades a las que se refiere la presente ley, se llegaren a descubrir minerales u otras sustancias radiactivas, en concentraciones económicamente explotables, el titular del derecho minero, deberá comunicar el descubrimiento al Ministerio Sectorial.

SEGUNDA.- Las infracciones a las disposiciones establecidas en esta ley, que no constituyan causa de extinción de derechos mineros serán sancionadas por el Ministerio Sectorial o sus entidades adscritas en el marco de sus competencias con una multa que no podrá ser inferior a veinte ni superior a quinientas remuneraciones básicas unificadas, más el 0.1% de la inversión, según la gravedad de la falta, sin perjuicio de la responsabilidad de carácter civil y penal en que pudieran incurrir sus autores.

Se respetará, en todo caso, el derecho al debido proceso. Las multas serán depositadas en las entidades legalmente autorizadas para recaudar tributos.

TERCERA.- El Servicio de Rentas Internas realizará la recaudación de los valores correspondiente a las patentes y regalías a las que se refiere esta ley, estando investido para tal efecto de todas las facultades y atribuciones que le otorgan la Ley de Régimen Tributario Interno, el Código Tributario, la Ley Reformativa para la Equidad Tributaria en el Ecuador y la presente ley.

CUARTA.- Los actos administrativos que extinguieron o caducaron concesiones mineras, por efecto del Mandato No. 6, se encuentran ejecutoriados.

QUINTA.- Todo daño ambiental genera responsabilidad objetiva.

SEXTA.- Prohibase todo tipo de actividad minera en las zonas declaradas como territorios ancestrales de los pueblos en aislamiento voluntario, de acuerdo a lo dispuesto en la Constitución de la República.

SEPTIMA.- Los funcionarios y servidores públicos que por cuya omisión operó el silencio administrativo serán sancionados administrativamente y civilmente, según la gravedad de la falta. En caso de comprobarse presunciones de responsabilidad dolosa del funcionario que por cuya omisión operó dicho silencio administrativo, se podrá presentar la acción judicial penal.

En caso de no emitirse en los términos indicados en los artículos de la presente ley los actos administrativos correspondientes se producirán el silencio administrativo, el mismo que deberá ser establecido mediante resolución por la instancia judicial competente.

OCTAVA.- Para la provincia de Galápagos, única y exclusivamente se autorizarán permisos de libre aprovechamiento para materiales de construcción.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

PRIMERA.- Los titulares de concesiones mineras que mantuvieron sus concesiones mineras en virtud de lo dispuesto en el artículo 8 del Mandato Constituyente No. 6, mantendrán sus derechos mineros y podrán reiniciar sus actividades. En el plazo de 120 días, a partir de la vigencia de los reglamentos respectivos deberán haber regularizado y armonizado sus procedimientos a la presente normativa.

En el caso de los propietarios de plantas de beneficios actualmente en operación, tendrán que adecuarse a la presente normativa en el plazo de un año a partir de la vigencia de esta ley.

El incumplimiento de esta disposición determinará la extinción del título minero y por lo tanto la caducidad de la concesión minera o del permiso de operación de una planta de beneficio otorgados con anterioridad a la vigencia de la presente ley.

SEGUNDA.- Una vez promulgada esta ley en el Registro Oficial, el Presidente de la República mediante decreto ejecutivo dispondrá la práctica de los actos administrativos para la integración, organización, regulación y control de los organismos que se crean en la misma, hasta tanto la Dirección Nacional de Minería, las direcciones regionales de minería y la Dirección de Protección Ambiental Minera ejercerán en forma transitoria las atribuciones y funciones de la Agencia de Regulación y Control Minero y la Dirección Nacional de Geología las funciones del Instituto Nacional de Investigación Geológico, Minero Metalúrgico, siempre que las mismas no se opongan a la normativa de la presente ley.

TERCERA.- Los Registradores de la Propiedad, en el término de 90 días, contados a partir de la promulgación de la presente Ley, deberán remitir a la Agencia de Regulación y Control Minero toda información y archivos originales sobre concesiones mineras inscritas y cualquier otro trámite concerniente a la actividad minera. Los actos y procedimientos que deban llevarse en el Registro Minero, se sujetarán a las normas de la Ley de Registro, en cuanto fuere aplicable.

CUARTA.- En el plazo de 120 días, a partir de la vigencia de la presente ley, se promulgarán los respectivos reglamentos.

QUINTA.- En el plazo de 90 días a partir de la vigencia de la presente ley, el Ministerio Sectorial, expedirá el acuerdo ministerial que contenga los términos, condiciones y plazos en que serán restituidas las áreas mineras y proyectos mineros referidos en el artículo 24, inciso final.

SEXTA.- En el plazo de 180 días a partir de la vigencia de la presente ley, el Ejecutivo remitirá a la Asamblea Nacional el Proyecto de Ley de Fomento, Participación y Capacitación a la Pequeña Minería y Minería Artesanal.

SEPTIMA.- En el plazo de 180 días el ejecutivo dictará los reglamentos especiales para precautelar la vida, la salud y el ambiente en las zonas de la Joseffa. Portovelo y Nambija.

OCTAVA.- En el plazo de 180 días a partir de la promulgación de la presente ley, el Ministerio Sectorial, realizará un censo de los mineros artesanales que carezcan de autorizaciones para efectuar actividades mineras y que justifiquen haber trabajado en las mismas por lo menos dos años antes de la realización del mencionado censo a fin de que sean regularizados.

NOVENA.- Las plantas de beneficio que a la vigencia de la presente ley tengan el permiso y se encuentren en funcionamiento y que tuvieran una capacidad instalada inferior a la señalada en los artículos anteriores podrán seguir con su operación una vez que obtengan la licencia ambiental en los términos que determina la presente ley y los reglamentos.

DISPOSICIONES FINALES

PRIMERA.- Derogatorias. Derógase la Ley de Minería 126, publicado en el Registro Oficial No. 695, Suplemento de 31 de mayo de 1991 y sus reglamentos y el Decreto Ley 2000 — Ley para la Promoción de la Inversión y la Participación Ciudadana, publicado en el Registro Oficial No. 690 de 18 de agosto del 2000, en cuanto reforma la antes mencionada Ley de Minería, y todas las disposiciones legales y reglamentarias que se opongan a la presente ley.

SEGUNDA.- Vigencia.- La presente ley entrará en vigencia a partir de su publicación en el Registro Oficial. Sus normas prevalecerán sobre otras leyes y sólo podrá ser modificada o derogada por disposición expresa de otra ley destinada específicamente a tales fines. En consecuencia no serán aplicables las leyes o decretos que de cualquier manera contravengan este precepto o los establecidos en la Constitución.

Dado y suscrito en la sede de la Asamblea Nacional, ubicada en el Distrito Metropolitano de Quito, provincia de Pichincha, a los veinte y seis días del mes de enero de dos mil nueve.

f.) Fernando Cordero Cueva, Presidente de la Comisión Legislativa y de Fiscalización.

f.) Dr. Francisco Vergara O., Secretario de la Comisión Legislativa y de Fiscalización.

CERTIFICO que la Comisión Legislativa y de Fiscalización discutió y aprobó el proyecto de LEY DE MINERÍA en primer debate el 18 de diciembre de 2008, segundo debate el 12 de enero de 2009 y allanamiento a la objeción parcial del Presidente de la República el 26 de enero del 2009.

Quito, 27 de enero del 2009.

f.) Dr. Francisco Vergara O., Secretario de la Comisión Legislativa y de Fiscalización.

ASAMBLEA NACIONAL
COMISIÓN LEGISLATIVA Y DE
FISCALIZACIÓN

Oficio No. SCLF-2009-046

Quito, 27 de enero del 2009

Señor
Luis Fernando Badillo
Director del Registro Oficial, Enc.
Ciudad

De mi consideración:

La Comisión Legislativa y de Fiscalización, de conformidad con las atribuciones que le confiere la Constitución de la República del Ecuador y el Mandato Constituyente No. 23, discutió y aprobó el proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al Mandato Constituyente No. 2.

En sesión de 26 de enero del 2009, el Pleno de la Comisión Legislativa y de Fiscalización conoció y se allanó a la objeción parcial presentada por el señor Presidente Constitucional de la República.

Por lo expuesto; y, tal como lo dispone el artículo 138 de la Constitución de la República del Ecuador y el artículo 30 del Mandato 23, acompaño el texto de la Ley Orgánica Reformatoria al Mandato Constituyente No. 2, para que se sirva publicarla en el Registro Oficial.

Atentamente,

f.) Dr. Francisco Vergara O., Secretario de la Comisión Legislativa y de Fiscalización.

**EL PLENO
DE LA COMISIÓN LEGISLATIVA Y DE
FISCALIZACIÓN**

CONSIDERANDO:

Que, el Mandato Constituyente No. 2, dictado por el Pleno de la Asamblea Constituyente el 24 de enero de 2008, en su Artículo 1, establece como Remuneración Mensual Unificada Máxima, el valor equivalente a veinticinco salarios básicos unificados del trabajador privado, para los dignatarios, magistrados, autoridades, funcionarios, delegados o representantes a los cuerpos colegiados, miembros de la Fuerza Pública, servidores y trabajadores del sector público, tanto financiero como no financiero;

Que, de conformidad con el Artículo 2, letra n), del referido mandato, éste debe ser aplicado inmediata y obligatoriamente por las personas jurídicas de derecho privado o sociedades mercantiles, cualquiera sea su finalidad, social, pública, lucro o utilidad, cuyo capital social, patrimonio o participación tributaria estén integrados con el cincuenta por ciento o más de recursos públicos;

Que, es indispensable que el Presidente de la República en los casos de excepción y por razones de interés público designe a la funcionaria o funcionario, fije el cargo, modalidad, plazo y monto de la remuneración;

Que, las remuneraciones de los servidores públicos en los términos del primer inciso del artículo 229 que laboran en la provincia de Galápagos deben guardar relación con los costos de los bienes y servicios de esa zona geográfica; y, en consistencia con el principio previsto en el último inciso del mismo artículo que establece: "la remuneración de las servidoras y servidores públicos será justa y equitativa.";

Que, existen dudas acerca de la aplicación del artículo 5 del Mandato Constituyente No. 2; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, y de las conferidas por el Mandato Constituyente No. 23, expide la siguiente:

**LEY ORGÁNICA REFORMATORIA AL MANDATO
CONSTITUYENTE No. 2**

Artículo 1.- En el artículo 3 del Mandato Constituyente No. 2, sustitúyase el segundo inciso por el siguiente:

"Las servidoras o servidores públicos, esto es, todas las personas que en cualquier forma o a cualquier título trabajen, presten servicios o ejerzan un cargo, función o dignidad dentro del sector público, en la Provincia de Galápagos, percibirán únicamente el doble de la remuneración asignada a esa función o cargo."

Artículo 2.- Sustitúyase el artículo 4 del Mandato Constituyente No. 2 por el siguiente:

"Artículo 4.- Remuneración Variable.- En el marco de sus atribuciones y por excepción, el Presidente de la República definirá los cargos, modalidades, plazos y montos de las remuneraciones de los funcionarios que por razones de interés público deban percibir una remuneración mayor distinta a la prevista en el artículo 1 del presente Mandato.

Las máximas autoridades ejecutivas de los concejos municipales, concejos metropolitanos, consejos provinciales y consejos regionales fijarán los cargos, en áreas estratégicas, que pudiesen recibir adicionalmente a la máxima remuneración fijada en el artículo 1 de este Mandato hasta un máximo adicional de quince (15) remuneraciones básicas unificadas del trabajador en general y por mes.

Estas disposiciones se aplicarán a entidades, organismos, instituciones o empresas que generen recursos propios, en las cuales la participación del Estado a cualquier título represente una proporción equivalente al cincuenta por ciento o más.

La Secretaría Nacional Técnica de Desarrollo de Recursos Humanos y Remuneraciones del Sector Público SENRES, efectuará estudios de evaluación y control a fin de verificar el cumplimiento de estas disposiciones, para que la remuneración justifique el cargo a ocupar."

Artículo 3.- Interpretase el Artículo 5 del Mandato Constituyente No. 2 en el sentido de que la compensación por residencia establecida en dicho artículo tiene la

naturaleza jurídica de viático, por lo que no se considera parte integrante de la remuneración, ni constituye ingreso gravable para el régimen de seguridad social ni para el impositivo, y deberá ser pagado, mes a mes, de conformidad con la norma interpretada a todos los servidores públicos, en los términos del artículo 229 de la Constitución de la República, siempre que tengan su domicilio habitual fuera de la ciudad en la que presten sus servicios y por tal motivo deban trasladar su residencia y domicilio a otra ciudad.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Derógase las siguientes normas:

Disposición General Octava de la Ley Orgánica de Régimen Especial para la Conservación y el Desarrollo Sustentable de la provincia de Galápagos, publicada en R.O. No. 278 de 18 de marzo de 1998 incluidas todas las reformas que se hayan efectuado a esta disposición;

Disposición General Décima Primera de la Codificación de la Ley Orgánica de Servicio Civil y Carrera Administrativa y de Unificación y Homologación de las Remuneraciones del Sector Público, publicadas en R.O. No. 16 del 12 de mayo del 2005 incluidas todas las reformas que se hayan efectuado a esta disposición; y,

Ley Orgánica No. 102 Interpretativa a la Disposición General Décima Primera de la Ley Orgánica de Servicio Civil y Carrera Administrativa y de Unificación y Homologación de las Remuneraciones del Sector Público, publicada en Registro Oficial Suplemento 221 de 28 de noviembre del 2007.

DISPOSICIÓN FINAL

La presente ley entrará en vigencia a partir de su publicación en el Registro Oficial.

Dado y suscrito en la sede de la Asamblea Nacional, ubicada en el Distrito Metropolitano de Quito, provincia de Pichincha, a los veinte y seis días del mes de enero de dos mil nueve.

f.) Fernando Cordero Cueva, Presidente de la Comisión Legislativa y de Fiscalización.

f.) Dr. Francisco Vergara O., Secretario de la Comisión Legislativa y de Fiscalización.

CERTIFICO que la Comisión Legislativa y de Fiscalización discutió y aprobó el proyecto de LEY REFORMATIVA A LA LEY ORGÁNICA DEL SERVICIO EXTERIOR en primer debate el 10 de diciembre de 2008, segundo debate el 23 de diciembre de 2008 y allanamiento a la objeción parcial del Presidente de la República el 26 de enero del 2009.

Quito, 27 de enero del 2009.

f.) Dr. Francisco Vergara O., Secretario de la Comisión Legislativa y de Fiscalización.

ASAMBLEA NACIONAL

COMISIÓN LEGISLATIVA Y DE FISCALIZACIÓN

Oficio No. SCLF-2009-047

Quito, 27 de enero del 2009

Señor
Luis Fernando Badillo
Director del Registro Oficial, Ene.
Ciudad

De mi consideración:

La Comisión Legislativa y de Fiscalización, de conformidad con las atribuciones que le confiere la Constitución de la República del Ecuador y el Mandato Constituyente No. 23, discutió y aprobó el proyecto de Ley Reformatoria a la Ley Orgánica del Servicio Exterior.

En sesión de 26 de enero del 2009, el Pleno de la Comisión Legislativa y de Fiscalización conoció y se allanó a la objeción parcial presentada por el señor Presidente Constitucional de la República.

Por lo expuesto; y, tal como lo dispone el artículo 138 de la Constitución de la República del Ecuador y el artículo 30 del Mandato 23, acompaño el texto de la Ley Reformatoria a la Ley Orgánica del Servicio Exterior, para que se sirva publicarla en el Registro Oficial.

Atentamente,

f.) Dr. Francisco Vergara O., Secretario de la Comisión Legislativa y de Fiscalización.

EL PLENO DE LA COMISIÓN LEGISLATIVA Y DE FISCALIZACIÓN

CONSIDERANDO:

Que, la carrera diplomática se encuentra establecida en la Ley Orgánica del Servicio Exterior, cuerpo legal que pretende profesionalizar a los funcionarios del servicio exterior;

Que, según establece dicha Ley, los funcionarios de carrera están asumiendo labores en el servicio exterior, y además labores de dirección administrativa al interior del Ministerio de Relaciones Exteriores;

Que, la actual Ley Orgánica de Servicio Exterior impide a la autoridad nominadora la designación de funcionarios administrativos de libre nombramiento y remoción;

Que, es necesario designar profesionales especializados en labores de administración y contribuir a que los funcionarios del servicio exterior, se dediquen a labores propias de la carrera diplomática;

Que, urge la necesidad de garantizar el debido proceso en el juzgamiento de las infracciones disciplinarias administrativas de diferente índole; y,

En ejercicio de las atribuciones conferidas por el artículo 17 del Régimen de Transición aprobado mediante referendo de 26 de septiembre de 2008, y en el número 6 del artículo 120 de la Constitución de la República del Ecuador, se expide la siguiente:

LEY REFORMATORIA A LA LEY ORGÁNICA DEL SERVICIO EXTERIOR

Artículo 1.- Sustitúyese el primer inciso del artículo 9 por el siguiente:

"El Subsecretario General será de libre nombramiento y remoción por parte de la autoridad nominadora."

Artículo 2.- Sustitúyese el primer inciso del artículo 33 por el siguiente:

"El Asesor técnico-jurídico será de libre nombramiento y remoción por parte de la autoridad nominadora."

Artículo 3.- Sustitúyese el primer inciso del artículo 35 por el siguiente:

"El Asesor de soberanía territorial será de libre nombramiento y remoción por parte de la autoridad nominadora."

Artículo 4.- Sustitúyese el primer inciso del artículo 36 por el siguiente:

"El Asesor de asuntos económicos será de libre nombramiento y remoción por parte de la autoridad nominadora."

Artículo 5.- Deróguese el artículo 80 de la Ley Orgánica del Servicio Exterior.

Artículo 6.- Sustitúyese el artículo 168, por el siguiente:

"El Ministro de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración, conformará una Comisión de Disciplina, compuesta de la siguiente forma:

1. Un delegado del Ministro de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración, quien lo presidirá y tendrá voto dirimente;
2. Un representante designado por la Secretaría General de la Administración Pública y Comunicación; y,
3. Un representante designado por la Secretaría Nacional Técnica de Desarrollo de Recursos Humanos y Remuneraciones del Sector Público.

Esta comisión se encargará de tramitar los expedientes que se levanten para juzgar las infracciones cometidas por funcionarios de la primera categoría del servicio exterior, o las deficiencias notorias en su rendimiento, y recomendará por mayoría de sus miembros, la aplicación de las medidas disciplinarias correspondientes.

Si la medida disciplinaria fuere la destitución como establece el numeral 6 del artículo 166 de esta Ley, el funcionario afectado será separado del servicio exterior y de la administración pública."

Artículo 7.- En el Título X, a continuación del artículo 208, añádase la siguiente Disposición General:

"Para el desempeño y ejercicio de cualquier cargo administrativo de libre nombramiento y remoción en el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración, no es necesario pertenecer a la carrera diplomática.

Quedan derogadas las disposiciones legales, reglamentarias, acuerdos, resoluciones o cualquier otra norma jurídica que haya previsto tal condición. Por tanto, a partir de la vigencia de la presente Ley Reformatoria, se consideran de libre nombramiento y remoción, los cargos de Viceministros; Subsecretarios de Estado; Asesores; Directores Generales; Directores; Secretarios Generales; Coordinadores Institucionales. Estas designaciones en ningún caso significarán ingreso al escalafón ni conceden la calidad de miembro del personal de carrera diplomática."

Dado y suscrito en la sede de la Asamblea Nacional, ubicada en el Distrito Metropolitano de Quito, provincia de Pichincha, a los veinte y seis días del mes de enero de dos mil nueve.

f.) Fernando Cordero Cueva, Presidente de la Comisión Legislativa y de Fiscalización.

f.) Dr. Francisco Vergara O., Secretario de la Comisión Legislativa y de Fiscalización.

CERTIFICO que la Comisión Legislativa y de Fiscalización discutió y aprobó el proyecto de LEY REFORMATORIA A LA LEY ORGÁNICA DEL SERVICIO EXTERIOR en primer debate el 17 de diciembre del 2008, segundo debate el 30 de diciembre de 2008 y allanamiento a la 9ª sesión parcial del Presidente de la República el 26 de enero de 2009.

Quito, 27 de enero del 2009.

f.) Dr. Francisco Vergara O., Secretario de la Comisión Legislativa y de Fiscalización.

No. 002

EL MINISTERIO DEL AMBIENTE

Considerando:

Que el artículo 14 de la Constitución de la República del Ecuador, reconoce el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice

la sostenibilidad y el buen vivir, *sumak kawsay*. Se declara de interés público la preservación del ambiente, la conservación de los ecosistemas, la biodiversidad y la integridad del patrimonio genético del país, la prevención del daño ambiental y la recuperación de los espacios naturales degradados;

Que el numeral 1 del artículo 395 de la Constitución de la República del Ecuador, reconoce como principio ambiental que el Estado garantizará un modelo sustentable de desarrollo, ambientalmente equilibrado y respetuoso de la diversidad cultural, que conserve la biodiversidad y la capacidad de regeneración natural de los ecosistemas, y asegure la satisfacción de las necesidades de las generaciones presentes y futuras;

Que el artículo 404 de la Carta Fundamental, determina que el patrimonio natural del Ecuador único e invaluable comprende, entre otras, las formaciones físicas, biológicas y geológicas cuyo valor desde el punto de vista ambiental, científico, cultural o paisajístico exige su protección, conservación, recuperación y promoción. Su gestión se sujetará a los principios y garantías consagrados en la Constitución y se llevará a cabo de acuerdo al ordenamiento territorial y una zonificación ecológica de acuerdo con la ley;

Que el artículo 40 de la Codificación a la Ley Forestal y de Conservación de Áreas Naturales y Vida Silvestre otorga al Ministerio del Ambiente la facultad de establecer con fines de protección forestal y de la vida silvestre, vedas parciales o totales de corto, mediano y largo plazo, cuando razones de orden ecológico, climático, hídrico, económico o social, lo justifiquen;

Que el artículo 43 de la Codificación a la Ley Forestal y de Conservación de Áreas Naturales y Vida Silvestre, señala que el Ministerio del Ambiente supervisará todas las etapas primarias de producción, tenencia, aprovechamiento y comercialización de materias primas forestales;

Que mediante Decreto Supremo No. 77, publicado en el Registro Oficial No. 739 del 7 de febrero de 1975, el Ecuador ratificó su participación como Estado Parte de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Flora y Fauna Silvestres, CITES;

Que durante la 12va. Conferencia de las Partes de la Convención CITES, efectuada en la ciudad de Santiago de Chile en noviembre del 2002, se adoptó la propuesta para incluir las poblaciones neotropicales de la especie maderable *Swietenia macrophylla* en el Apéndice II; ratificándose la referida enmienda mediante Decreto Ejecutivo No. 3292, publicado en el Registro Oficial No. 704 el 14 de noviembre del 2002;

Que la especie *Cedrela odorata* se incluyó en el Apéndice III de la CITES a solicitud de los Estados Parte Colombia y Perú, correspondiéndole al Ecuador emitir certificados de origen para la exportación, a partir de la fecha de inclusión;

Que el artículo 104 del Libro III del Texto Unificado de la Legislación Secundaria del Ministerio del Ambiente, define al término veda como la prohibición oficial de cortar y aprovechar productos forestales y de la flora silvestre;

Que el artículo 105 del Libro III del Texto Unificado de la Legislación Secundaria del Ministerio del Ambiente, señala que con el objeto de proteger los bosques, vegetación y vida silvestre, así como el de asegurar el mantenimiento del equilibrio de los ecosistemas, esta Cartera de Estado, mediante acuerdo ministerial establecerá vedas parciales o totales, de corto, mediano o largo plazos;

Que mediante Acuerdo Ministerial No. 39 de fecha 4 de junio del 2004 y publicado en el Registro Oficial No. 399 del 16 de agosto del 2004, se establecieron las Normas para el manejo forestal sustentable para el aprovechamiento de madera en bosque húmedo, las mismas que incluyen los procedimientos para elaborar los programas de aprovechamiento forestal tanto sustentable como simplificado y que contienen parámetros técnicos para aprovechamiento forestal sustentable bajo la aplicación de procedimientos técnicos generales y no específicos por especie; lo cual permite aprovechar árboles que corresponden a especies condicionadas en las que se incluyen la caoba *Swietenia macrophylla* y cedro *Cedrela odorata*;

Que el artículo 38 del Acuerdo Ministerial No. 39 de fecha 4 de junio del 2004 y publicado en el Registro Oficial No. 399 del 16 de agosto del 2004, se incorpora un listado de 21 especies maderables de aprovechamiento condicionado, entre las cuales constan las especies: *Swietenia macrophylla* y *Cedrela odorata*;

Que mediante Acuerdo Ministerial No. 167, publicado en el Registro Oficial No. 18 del 8 de febrero de 2007, el Ministerio del Ambiente estableció en todo el territorio del Ecuador continental, la veda de mediano plazo de las especies caoba *Swietenia macrophylla* y cedro *Cedrela odorata* por el lapso de dos años;

Que en el año 2009, esta Cartera de Estado ejecutará el Proyecto de Evaluación Nacional Forestal del Ecuador el cual permitirá conocer las existencias y el estado de las especies forestales del país, siendo necesario que las medidas precautelares de conservación de especies maderables de aprovechamiento condicionado se mantengan; y,

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el numeral 1 del artículo 154 de la Constitución Política de la República del Ecuador y el artículo 17 del Estatuto del Régimen Jurídico Administrativo de la Función Ejecutiva,

Acuerda:

Art. 1.- Establecer en todo el territorio continental del Ecuador, la veda de mediano plazo de las especies: *Swietenia macrophylla* (caoba) y *Cedrela odorata* (cedro) entendiéndose como tal la prohibición a la corta de árboles y aprovechamiento de las referidas especies, por el lapso de dos años.

Art. 2.- La veda de las especies *Swietenia macrophylla* (caoba) y *Cedrela odorata* (cedro) se aplicará indistintamente para las poblaciones existentes que se encuentren en bosque nativo, regeneración natural, árboles relictos y otras formaciones silvestres.

Art. 3.- Se exceptúan de la disposición anterior, las plantaciones forestales, sistemas agroforestales y árboles plantados que se encuentren debidamente inscritos en el Registro Forestal, conforme lo establece el artículo 102 de la Codificación de la Ley Forestal y el artículo 50 del Libro III del Texto Unificado de la Legislación Secundaria.

Art. 4.- A partir de la publicación del presente acuerdo en el Registro Oficial, se establece el plazo perentorio de seis meses para la inscripción en el Registro Forestal de las plantaciones forestales, sistemas agroforestales y árboles plantados de las especies *Swietenia macrophylla* y *Cedrela odorata*.

Art. 5.- Para la inscripción de las plantaciones forestales, sistemas agroforestales y árboles plantados de las especies vedadas, los interesados deberán presentar en la Oficina del Distrito Provincial correspondiente los documentos requeridos por la Dirección Nacional Forestal.

Art. 6.- Durante el tiempo de vigencia de la veda, la Dirección Nacional Forestal mediante un proceso participativo de consulta, deberá incorporar las medidas correctivas que permitan un aprovechamiento sustentable de las especies forestales *Swietenia macrophylla* y *Cedrela odorata*, en cumplimiento de las disposiciones de la CITES.

Art. 7.- Para efectos de la exportación de las especies vedadas provenientes de plantaciones forestales, sistemas agroforestales y árboles plantados, el interesado deberá obtener los permisos y certificados CITES, para lo cual se requieren los siguientes documentos:

- Copia certificada de la Licencia de Aprovechamiento Forestal maderero, emitida por la Oficina Técnica donde se aprobó los planes o programas de aprovechamiento forestal;
- Informe de Inspección de la ejecución del Programa de Aprovechamiento Forestal;
- Originales de las guías de movilización con las cuales fue transportado el producto desde el sitio de aprovechamiento; y,
- Certificado de inscripción de la plantación en el Registro Forestal.

Art. 8.- En caso de que se efectúen decomisos por parte del Ministerio del Ambiente de madera de las especies vedadas a través del presente acuerdo, la Autoridad Ambiental procederá a la donación de los productos forestales decomisados en aplicación de lo que establecen los artículos 107 al 116 del Texto Unificado de Legislación Secundaria del Ministerio del Ambiente.

Art. 9.- Para la aplicación de esta disposición administrativa se como bosque natural la definición constante en el artículo 2 del Acuerdo Ministerial No. 41 del 4 de junio del 2004 y publicado en el Registro Oficial No. 401 del 18 de agosto del 2004.

DISPOSICIONES GENERALES

PRIMERA.- Los directores de los distritos provinciales, instruirán a los responsables de las oficinas técnicas sobre el cumplimiento del presente acuerdo ministerial.

SEGUNDA.- Durante el tiempo de veda, el Ministerio del Ambiente implementará las acciones técnico-administrativas que permitan determinar la necesidad de reducir o ampliar su vigencia.

TERCERA.- Déjese sin efecto el Acuerdo Ministerial No. 167, publicado en el Registro Oficial No. 18 del 8 de febrero del 2007.

El presente acuerdo ministerial entrará en vigencia a partir de su publicación en el Registro Oficial y de su ejecución encarguese a la Dirección Nacional Forestal, a las direcciones de los distritos provinciales y al personal responsable de las oficinas técnicas.

Comuníquese y publíquese.

Dado en Quito, a 15 de enero del 2009.

f.) Marcela Aguilera Vallejo, Ministra del Ambiente. No.

2008 235

LA PRESIDENCIA EJECUTIVA CORREOS DEL ECUADOR

Que, de acuerdo al Decreto Ejecutivo No. 1207, publicado en el Registro Oficial No. 391 de 29 de julio del 2008, se expidió el Reglamento de los Servicios Postales, que establece que Correos del Ecuador es el Operador Público del Servicio Postal Oficial del Ecuador, entidad de derecho público con patrimonio propio con independencia administrativa y financiera, adscrita a la Vicepresidencia de la República;

Que, de conformidad al Decreto Ejecutivo 1279 de fecha 26 de agosto del 2008, el señor Presidente Constitucional de la República del Ecuador, nombra al licenciado Roberto Cavanna Merchán, como Presidente Ejecutivo de Correos del Ecuador;

Que, mediante poder especial otorgado ante el Notario Público Décimo Sexto del cantón Quito de fecha 21 de octubre del 2008, el Presidente Ejecutivo de Correos del Ecuador, otorgó poder amplio y suficiente a favor del Eco. Milton Alonso Ochoa Maldonado, Asesor General de la Institución, a fin de que efectúe la representación legal de Correos del Ecuador;

Que, Correos del Ecuador, por mandato legal tiene capacidad y competencia para emitir sellos postales;

Que, de acuerdo a las normas reglamentarias, para la emisión de sellos postales, se ha considerado pertinente por cumplir con los requisitos establecidos, la emisión de sellos postales denominada: "CENTENARIO DEL MUSEO MUNICIPAL DE GUAYAQUIL";

Que, el señor Presidente Ejecutivo de Correos del Ecuador, autorizó la emisión de sellos postales y su impresión;

Que, la emisión referida circulará a nivel nacional e internacional; y,

Que, en uso de las facultades legales y reglamentarias antes citadas,

Resuelve:

Art. 1.- Aprobar la emisión postal denominada "CENTENARIO DEL MUSEO MUNICIPAL DE GUAYAQUIL", autorizada por el Presidente Ejecutivo de Correos del Ecuador, con el tiraje, valor y características siguientes:

PRIMER SELLO: Valor: USD 0,60; tiraje: 60.000 sellos; colores a emitirse: Polícromía; dimensión del sello: 38 x 28 mm horizontal; de perforación a perforación, ilustración de la viñeta; motivo: Museo Municipal de Guayaquil; Impresión: IGM - Offset; diseño: Correos del Ecuador.

SEGUNDO SELLO: Valor: USD 0,60; tiraje: 60.000 sellos setenan; colores a emitirse: Polícromía; dimensión del sello: 38 x 28 mm horizontal; de perforación a perforación, ilustración de la viñeta; motivo: Museo Municipal de Guayaquil; Impresión: IGM - Offset; diseño: Correos del Ecuador.

TERCER SELLO: Valor: USD 2,00; tiraje: 60.000 sellos; colores a emitirse: Polícromía; dimensión del sello: 38 x 28 mm horizontal; de perforación a perforación, ilustración de la viñeta; motivo: Museo Municipal de Guayaquil; Impresión: IGM - Offset; diseño: Correos del Ecuador.

SOBRE DE PRIMER DIA: Valor USD 5,50; tiraje: 250 sobres; colores a emitirse: Polícromía; dimensión del sobre: 16 x 10 cm; ilustración de la viñeta; motivo: Museo Municipal de Guayaquil; Impresión: Offset - particular; diseño: Correos del Ecuador.

BOLETIN INFORMATIVO: Sin valor comercial; tiraje 400 boletines informativos; colores a emitirse: polícromía; dimensión del boletín: 38 x 15 cm; ilustración a la viñeta; motivo: Museo Municipal de Guayaquil; Impresión: Offset - particular; diseño: Correos del Ecuador.

Art. 2.- El pago de esta emisión se aplicará a la partida "Emisiones Postales y Publicaciones" del presupuesto vigente de Correos del Ecuador, previo el cumplimiento de lo que establece el Art. 58 de la Ley Orgánica de Administración Financiera y Control; y, Art. 33 de la Ley de Presupuesto del Sector Público.

Art. 3.- La Impresión de esta emisión la efectuará el Instituto Geográfico Militar, mediante el sistema offset en polícromía, sujetándose a los diseños que entregue la Jefatura de Filatelia de Correos del Ecuador, en papel especial con marca de seguridad y según especificaciones, constantes en el artículo primero de esta resolución.

Art. 4.- Esta resolución entrará en vigencia a partir de la presente fecha, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial.

Comuníquese y publíquese.- Dada en Quito, a los doce días del mes de diciembre del 2008.

Eco. Milton Ochoa Maldonado, representante legal (D),
Correos del Ecuador.

No. 2008 236

LA PRESIDENCIA EJECUTIVA CORREOS DEL ECUADOR

Que, de acuerdo al Decreto Ejecutivo No. 1207, publicado en el Registro Oficial No. 391 de 29 de julio del 2008, se expidió el Reglamento de los Servicios Postales, que establece que Correos del Ecuador es el operador público del servicio postal oficial del Ecuador, entidad de derecho público con patrimonio propio con independencia administrativa y financiera, adscrita a la Vicepresidencia de la República;

Que, de conformidad al Decreto Ejecutivo 1279 de fecha 26 de agosto del 2008, el señor Presidente Constitucional de la República del Ecuador, nombra al licenciado Roberto Cavanna Merchán, como Presidente Ejecutivo de Correos del Ecuador;

Que, mediante poder especial otorgado ante el Notario Público Décimo Sexto del cantón Quito de fecha 21 de octubre del 2008, el Presidente Ejecutivo de Correos del Ecuador, otorgó poder amplio y suficiente a favor del Eco. Milton Alonso Ochoa Maldonado, Asesor General de la Institución, a fin de que efectúe la representación legal de Correos del Ecuador;

Que, Correos del Ecuador, por mandato legal tiene capacidad y competencia para emitir sellos postales;

Que, de acuerdo a las normas reglamentarias, para la emisión de sellos postales, se ha considerado pertinente por cumplir con los requisitos establecidos, la emisión de sellos postales denominada: "UPAEP AMERICA - FIESTAS NACIONALES";

Que, el señor Presidente Ejecutivo de Correos del Ecuador, autorizó la emisión de sellos postales y su impresión;

Que, la emisión referida circulará a nivel nacional e internacional; y,

Que, en uso de las facultades legales y reglamentarias antes citadas,

Resuelve:

Art. 1.- Aprobar la emisión postal denominada "UPAEP AMERICA - FIESTAS NACIONALES", autorizada por

el Presidente Ejecutivo de Correos del Ecuador, con el tiraje, valor y características siguientes:

PRIMER SELLO: Valor: USD 0,20; tiraje: 60.000 sellos setenan; colores a emitirse: policromía; dimensión del sello: 38 x 28 mm horizontal; de perforación a perforación, ilustración de la vifeta; motivo: Upaep América - Fiestas Nacionales; Impresión: IGM - Offset; diseño: Correos del Ecuador.

SEGUNDO SELLO: Valor: USD 0,20; tiraje: 60.000 sellos setenan; colores a emitirse: policromía; dimensión del sello: 38 x 28 mm horizontal; de perforación a perforación, ilustración de la vifeta; motivo: Upaep América - Fiestas Nacionales; Impresión: IGM - Offset; diseño: Correos del Ecuador.

TERCER SELLO: Valor: USD 1,00; tiraje: 60.000 sellos setenan; colores a emitirse: policromía; dimensión del sello: 28 x 38 mm vertical; de perforación a perforación, ilustración de la vifeta; motivo: Upaep América - Fiestas Nacionales; Impresión: IGM - Offset; diseño: Correos del Ecuador.

CUARTO SELLO: Valor: USD 1,00; tiraje: 60.000 sellos setenan; colores a emitirse: policromía; dimensión del sello: 28 x 38 mm vertical; de perforación a perforación, ilustración de la vifeta; motivo: Upaep América - Fiestas Nacionales; Impresión: IGM - Offset; diseño: Correos del Ecuador.

SOBRE DE PRIMER DÍA: Valor USD 4,00; tiraje: 320 sobres; colores a emitirse: policromía; dimensión del sobre:

16 x 10 cm; ilustración de la vifeta; motivo: Upaep América - Fiestas Nacionales; Impresión: offset - particular; diseño: Correos del Ecuador.

BOLETIN INFORMATIVO: Sin valor comercial; tiraje 500 boletines informativos; colores a emitirse: policromía; dimensión del boletín: 38 x 15 cm; ilustración a la vifeta; motivo: Upaep América - Fiestas Nacionales; Impresión: offset - particular; diseño: Correos del Ecuador.

Art. 2.- El pago de esta emisión se aplicará a la partida "Emisiones Postales y Publicaciones" del presupuesto vigente de Correos del Ecuador, previo el cumplimiento de lo que establece el Art. 58 de la Ley Orgánica de Administración Financiera y Control; y, Art. 33 de la Ley de Presupuestos del Sector Público.

Art. 3.- La impresión de esta emisión la efectuará el Instituto Geográfico Militar, mediante el sistema offset en policromía, sujetándose a los diseños que entregue la Jefatura de Filatelia de Correos del Ecuador, en papel especial con marca de seguridad y según especificaciones, constantes en el artículo primero de esta resolución.

Art. 4.- Esta resolución entrará en vigencia a partir de la presente fecha, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial.

Comuníquese y publíquese.- Dada en Quito, a los doce días del mes de diciembre del 2008.

f.) Eco. Milton Ochoa Maldonado, representante legal (D), Correos del Ecuador.

SUSCRIBASE !!

Venta en la web del Registro Oficial Virtual
www.tribunalconstitucional.gov.ec

R. O. W.

Informes: info@rc.gov.ec
Teléfono: (593) 2 256 5163



REGISTRO OFICIAL
ORGANO DEL GOBIERNO DEL ECUADOR

Av. 12 de Octubre N 16-114 y Pasaje Nicolás Jiménez /
Edificio NADER
Teléfonos: Dirección: 2901 829 / Fax 2542 835
Oficinas centrales y ventas: 2234 540

Editora Nacional: Mañosa 201 y 10 de Agosto / Teléfono: 2455 751
Distribución (Almacén): 2430 110

Sucursal Guayaquil: Malecón N° 1606 y Av. 10 de Agosto, esquina,
bajos de la I. Municipalidad de Guayaquil / Teléfono: 04 2527 107